

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

# **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de arbeidsvoorwaarden van de loodsdienst- en rededienstcoördinatoren en teamplanners van het agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust  
- Principiële goedkeuring**

## **Samenvatting**

Voorliggend ontwerpbesluit wijzigt het Vlaams personeelsstatuut, waarbij aan de personeelsleden met de graad van medewerker (functie loodsdienstcoördinator – rededienstcoördinator) en de personeelsleden met de graad van hoofdmedewerker (functie teamplanner loodsdienstcoördinator) een gewijzigde functionele loopbaan wordt toegekend.

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

### **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2021/91 van 9 maart 2021.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

2.1. Bij de inschaling in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 werden de personeelsleden met de functie van loodsdienst- en rededienstcoördinator ingeschaald in niveau D.

2.2. In 2003 werd door de toenmalige administratie van Waterwegen en Zeewezen een “proces- en personeelsplan” (PEP) opgemaakt in overleg met de vakorganisaties. Punt 2.3.2.2. van dit PEP bepaalt het volgende:

“Door de stelselmatige uitbreiding van het takenpakket, de toenemende complexiteit van de taken en de toegenomen verantwoordelijkheid van loodsdienstcoördinatoren dringt een upgrading naar niveau C zich op.”

Op 29 september 2003 heeft de toenmalige Vlaamse minister bevoegd voor Ambtenarenzaken, zijn definitief akkoord gegeven met dit personeelsplan.

2.3. Eind 2003, begin 2004 was er talrijke briefwisseling tussen de administratie Ambtenarenzaken en de administratie Waterwegen en Zeewezen omtrent de functionele loopbaan van deze personeelscategorieën in niveau C.

De functioneel bevoegde administratie ging uit van eenzelfde functionele loopbaan als de “radarwaarnemers” (thans C131, C132, C133T, C134T). De toenmalige Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken stelde aan de Vlaamse Regering een voorstel tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut voor, waarin aan de personeelsleden met de functie van loodsdienst- en rededienstcoördinator, een functionele loopbaan van “medewerker” werd toegekend (C111, C112, C113T, C114T).

2.4. In bijgevoegde nota van de functioneel bevoegde administratie (DAB Loodswezen) van 21 oktober 2020 (bijlage 1), wordt uitvoerig uiteengezet in welke mate de functie-inhoud gewijzigd is, en derhalve een aangepaste functionele loopbaan te verantwoorden is.

Om deze aanpassing nog meer te staven werd op 17 februari 2021 een externe weging van deze functies uitgevoerd (bijlagen 2 en 3). Ook al resulteert deze weging in een indeling in een verschillende functieklasse (loodsdienstcoördinator is functieklasse 13; rededienstcoördinator is functieklasse 12) stel ik voor beide functies blijvend gelijk te verlonen, en met andere woorden een zelfde functionele loopbaan in de rechtspositieregeling in te schrijven.

Gelijklopend moet uiteraard ook de functionele loopbaan van de “teamplanner loodsdienstcoördinator” worden aangepast.

2.5. Voorliggend ontwerpbesluit, waarbij de verloning van de loodsdienst- en rededienstcoördinatoren alsook de teamplanners, wordt aangepast, mag uiteraard geen impact hebben op het voornemen van de Vlaamse Regering om een nieuw loopbaan- en beloningsbeleid uit te tekenen.

Dit betekent concreet dat de voor deze functies verrichte externe functiewegingen niet als precedent kunnen worden aangegrepen om ook voor andere functies binnen het Agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust, en bij uitbreiding de gehele Vlaamse overheid, een externe functieweging te vragen/eisen. De uitgevoerde externe functiewegingen hadden immers enkel tot doel om uit de, reeds jaren aanslepende, impasse te geraken, namelijk of de verloning van beide functies zich, na upgrading naar niveau C, eerder situeerde op het niveau van de huidige verloning

in het VPS (C111 – C112 – C113T – C114T), dan wel op het niveau dat met huidig voorliggend ontwerpbesluit wordt voorgesteld (C131 – C132 – C133T – C134T).

Met de representatieve vakorganisaties werd afgesproken:

- dat deze aanpassing volledig los staat van punt B.6.1. van protocol 255.831 van 15 februari 2008 en zuiver een punctuele aanpassing is van de verloning van de lodico's en redico's en hun teamplanners binnen de mogelijkheden van het huidige beloningsbeleid binnen het VPS;
- de wijziging te laten uitwerking hebben met ingang van 1 mei 2021. Dit betekent concreet dat de betrokken personeelsleden na definitieve goedkeuring van dit ontwerpbesluit door de Vlaamse Regering, de aangepaste verloning met terugwerkende kracht tot 1 mei 2021 zullen ontvangen.

In het verleden werden de loodsdienst- en rededienstcoördinatoren altijd gelijk verloned, zowel toen ze verloned werden in niveau D als na de upgradering naar niveau C. Ook al resulteert de externe functieweging in één klasse verschil (klasse 13 voor de loodsdienstcoördinatoren en klasse 12 voor de rededienstcoördinatoren), is het aangewezen een gelijke verloning te behouden. Ook bij de voorziene upgradering van niveau D naar niveau C in het PEP van 2003, was het niet de bedoeling beide functies in niveau C verschillend te verlonen.

De thans uitgevoerde externe functiewegingen kunnen niet aangegrepen worden om een verschillende verloning in het Vlaams personeelsstatuut in te schrijven. Thans een verschillende verloning voor beide functies voorzien, zal tot bijkomende, nieuwe discussies aanleiding geven.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**

### **Artikel 1**

Dit artikel wijzigt de functionele loopbaan van de "loodsdienst- en rededienstcoördinator", alsook de functionele loopbaan van de "teamplanner loodsdienstcoördinator".

De functionele loopbaan van de "loodsdienst- en rededienstcoördinator" die thans gelijklopend is met die van de graad van "medewerker" (uiteeraard met specifieke T-schalen vanaf de derde rang in de functionele loopbaan (C111 – C112 – C113T – C114T), wordt gelijkgeschakeld met de functionele loopbaan van de "radarwaarnemer" (C131 – C132 – C133T – C134T).

De "teamplanner loodsdienstcoördinator", die thans bezoldigd wordt in de functionele loopbaan C211T – C212T, wordt aangepast naar een bezoldiging in de nieuwe functionele loopbaan C231T – C232T.

### **Artikel 2**

Dit artikel vervangt bijlage 5 (tabel salarisschalen) bij het Vlaams personeelsstatuut: de nieuwe salarisschalen C231T en C232T worden toegevoegd.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De budgettaire kost voor de nieuwe functionele loopbaan voor de "loodsdienst- en rededienstcoördinatoren" en de "teamplanner loodsdienstcoördinator" wordt geraamd op 119.803 euro.

Tegenover deze budgettaire kost, staan volgende opbrengsten:

- opbrengst bijspring : 48.744 euro

Er zal ingezet worden op “bijspring loodsdienst- of rededienstplanners” die opgeleid worden op 2 werkplaatsen. Indien door omstandigheden de stoel niet kan bezet worden door collega's uit de standplaats kan een bijkomende buffer van bijspring loodsdienst- of rededienstplanners aangesproken worden om de stoel te bezetten. Hierdoor is een bijkomende buffer van 1 personeelslid niet meer noodzakelijk.

- opbrengst auto adaptive dispatching: 80.142 euro

Door het ontwikkelen van een nieuwe planningstool zal het transport over land en water zo optimaal mogelijk georganiseerd worden. Er wordt verwacht dat het aantal ingezette taxi's en kilometers zal dalen door een optimalere planning.

Totale besparing = -9.084 euro.

A.1. De kostprijs op de loonkredieten bedraagt 71.058 euro (119.803 – 48.744). Deze kost wordt gedragen binnen de loonkredieten van de DAB Loodswezen op begrotingsartikel MCD-3MAH2ZZ-LO: Lonen.

A.2. De besparing van 80.142 euro op de auto adaptive dispatching wordt gerealiseerd op begrotingsartikel MCD-3MIH2ZZ-WT Werking en Toelagen.

A.3. De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 12 maart 2021.

A.3.1. In punt 3.2. van het advies stelt de Inspectie van Financiën de vraag of er nog voor andere functies functiewegingen gepland of uitgevoerd zijn, en of er geen precedent wordt gecreëerd met betrekking tot de andere discussies inzake functieweging binnen de Vlaamse overheid.

De functieweging wordt beperkt tot de functies in voorliggend dossier, om uit de impasse te geraken die al talrijke jaren aansleept, omtrent de correcte vertaling van de afspraken uit het PEP van 2003 (en de daaraan gekoppelde verloning). Het is niet de bedoeling andere functies te laten wegen, in afwachting van een nieuw loopbaan- en beloningsbeleid dat wordt uitgewerkt.

A.3.2. De Inspectie van Financiën stelt de vraag vanaf wanneer de nieuwe planningstool kan ingezet worden, en met andere woorden de geraamde budgettaire compensatie mogelijk is. Dezelfde vraag wordt gesteld met betrekking tot de bijspring loodsdienst-rededienstplanner.

De nieuwe planningstool staat gepland om op 1 juli 2021 'live' te gaan, samen met de aanbesteding van het nieuwe vervoerscontract. Aan de nieuwe planningstool is een recurrente softwarekost gekoppeld van 3.750 euro per jaar voor het voorzien van licenties.

De opleiding tot bijspring voor in dienst zijnde collega's wordt stelselmatig opgestart. Geraamd wordt dat de compensatie volwaardig in voege kan treden bij een volgende pensionering. Dit zal plaatsvinden in de periode 2021-2026 (2 collega's worden 60 jaar in 2021, een derde collega wordt 60 in 2022.).

De optimalisatie van de planningstool zal ongeveer op hetzelfde moment plaatsvinden als de aanpassing van het VPS. De compensatie voor de bijspringmaatregel zal later volgen. In tussentijd zal de meerkost opgevangen worden binnen de eigen kredieten (opleidingen op begrotingsartikel MCD-3MAH2ZZ-LO: Lonen).

A.3.3. De Inspectie van Financiën stelt de vraag naar de onderbouwing van de besparing op transportkosten, en de wijze waarop dit zal worden gemeten en opgevolgd.

Het percentage van 2,48% besparing op het taxicontract, zoals toegerekend aan de nieuwe planningstool, werd geraamd aan de hand van onderstaande aannames.

Er werd gekeken naar het aantal combinaties (ritten met meer dan 1 passagier, of met aansluitende vervolgrit) die gemiddeld gerealiseerd worden bij de normale werking per perceel (Antwerpen, Zeebrugge, Vlissingen & Gent). Het verschil tussen het gemiddelde en het "beste-maand niveau" (max. aantal combinaties) werd in aanmerking genomen als marge waarop kan verbeterd worden, indien de collega's steeds softwarematig ondersteund kunnen worden.

Het aantal extra combinaties werd vermenigvuldigd met de gemiddelde afstand van een rit in kilometer, die door een combinatie van twee ritten dus uitgespaard zouden kunnen worden.

Op die manier kan per perceel, tussen 750 en 2.500 euro bespaard worden per maand, naargelang het perceel. Dit geeft een geraamde besparing van 80.141,64 euro op de kilometerfactuur per jaar. Ten opzichte van een totale factuur van 3.235.871 euro (zoals geëxtrapoleerd voor volledig 2019, in oktober 2019) bedraagt deze efficiëntie 2,48%.

Bij de opstart van de nieuwe module zal een ijkpunt genomen worden van het totaal aantal gereden kilometers gelinkt aan het totaal aantal beloodsingen. Hierdoor kunnen we het gemiddeld aantal gereden kilometers per belodding over de tijd heen opvolgen.

A.3.4. De Inspectie van Financiën vraagt in zijn advies naar de stand van zaken van voorgaande optimalisaties.

Hierbij gaat de status van de destijds voorgestelde optimalisaties.

<b>Optimalisaties uitvoeringsplan 14/09/2018</b>	<b>Status</b>	
1. Vervoer heen en terug SCC wachten	104.500	in uitvoering
2. Bestelling uniform	29.000	uitgevoerd
3. Optimalisatie opleiding leerling-loodsen	14.000	uitgevoerd
4. Optimalisatie LOA	5.500	uitgevoerd
4.1. LOA uitbreiden		
4.2. LOA IMO-schepen		
5. Herschikking technische loopbaan	70.000	in uitvoering
6. Tijd aan de beurt komen na dienststopdracht	35.000	in uitvoering

<b>Optimalisaties uitvoeringsplan 04/09/2018</b>	<b>Status</b>	
1. Optimalisatie land- en watervervoer rivierloodsen		
1.1.1 Combinatie dienstvervoer: 15 minuten vroeger naar standplaats	12.500	uitgevoerd
1.1.2 Combinatie dienstvervoer: wachttijd dienstvervoer	25.000	uitgevoerd
3. Bestelling uniform	32.500	uitgevoerd
4. Optimalisatie opleiding leerling-loodsen	2.500	uitgevoerd
5. Laatste wacht ACC/VBS dag compensatie	1.000	uitgevoerd
6. Nieuwe technische loopbaan monovalente kanaalloodsen	48.500	uitgevoerd

<b>Bijkomende maatregelen</b>		
Samenwerking Nederland	265.000	uitgevoerd
Afbouw gebruik Sirius	50.000	uitgevoerd
Nieuwe redboten Antwerpen	100.000	in uitvoering
Vervoer zee- en kustloodsen: bijkomende inzet taxi	40.000	op te starten
Optimalisatie organisatie simulatoropleidingen	56.000	uitgevoerd

Afbouw cheffloods projecten Antwerpen	103.000	uitgevoerd
---------------------------------------	---------	------------

A.4. De minister van Begroting verleende een akkoord op 29 maart 2021.

## B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

## C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest. Vervolgens leg ik het dossier voor advies voor aan de Raad van State.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de arbeidsvoorwaarden van de loodsdienst- en rededienstcoördinatoren en teamplanners van het agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen:
  - te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest;
  - te machtigen om te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
  - te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2° bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,  
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlage:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de arbeidsvoorwaarden van de loodsdienst- en rededienstcoördinatoren en teamplanners van het agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust;
- nota van de functioneel bevoegde administratie DAB Loodswezen van 21 oktober 2020;
- weging Hudson "loodsdienstcoördinator" van 21 februari 2021;
- weging Hudson "rededienstcoördinator" van 21 februari 2021;
- advies van de Inspectie van Financiën 12 maart 2021;
- akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 29 maart 2021.