

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 4, 45 en 47 van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

De maximale straal rond de onderneming waarbinnen bestuurders van voertuigen die door landbouw-, tuinbouw-, bosbouw-, veeteelt-of visserijbedrijven voor het vervoer van goederen in het kader van hun eigen bedrijvigheid worden gebruikt vrijgesteld zijn van de vereiste van vakbekwaamheid wordt van vijf naar vijftig kilometer verhoogd.

Daarnaast wordt het begrip 'e-learning' geïntroduceerd. Er wordt eveneens een delegatie voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de e-learning voorzien en de beperking van twaalf uur nascholing met behulp van e-learning per cyclus.

Verder wordt bepaald dat opleidingscentra gehouden zijn de richtlijnen van de minister of zijn gemachtigde na te leven.

Ten slotte wordt de opleidingscentra opgelegd de nodige technische en organisatorische maatregelen voor de bescherming van de persoonsgegevens te nemen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het beleidsveld "weginfrastructuur en wegenbeleid".

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2021/143 van 14 april 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voorliggend voorontwerp heeft tot doel om modaliteiten inzake e-learning in de nascholing voor professionele bus- en vrachtwagenchauffeurs te voorzien. Er wordt bepaald dat de e-learning maximum twaalf uur mag uitmaken van de vijftiendertig uur nascholing die per cyclus moet worden gevolgd. Daarnaast wordt de gegevensverwerking in het kader van e-learning gereguleerd. Ten slotte wordt de definitie van e-learning bepaald.

Verder wordt bepaald dat de erkende opleidingscentra die instaan voor de nascholing aan professionele bus- en vrachtwagenchauffeurs gehouden zijn de instructies van de minister of zijn gemachtigde te volgen.

Ten slotte wordt de straal rond de onderneming waarbinnen bestuurders van voertuigen die door landbouw-, tuinbouw-, bosbouw-, veeteelt-of visserijbedrijven voor het vervoer van goederen in het kader van hun eigen bedrijvigheid worden gebruikt vrijgesteld zijn van de vereiste van vakbekwaamheid verhoogd. De in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020 voorziene straal van vijf kilometer werd door de betrokken sector immers als te beperkend ervaren in hun dagelijkse werking. Na overleg met de Boerenbond blijkt dat de straal van 5 kilometer voor ongeveer 10% van de betrokken bedrijven, geschat op 1.000 tot 2.000 bedrijven, een probleem vormt. Het gaat voornamelijk om kleinere bedrijven, die zelf hun producten vervoeren met een vrachtwagen, maar geen personeel in dienst hebben dat beschikt over een bewijs van vakbekwaamheid. Het vervoer betreft in de overgrote meerderheid van de gevallen vervoer van het bedrijf naar de veiling en in een kleiner aantal gevallen om vervoer naar collega-telers. Een uitbreiding van de straal naar 50 kilometer biedt een oplossing voor deze bedrijven en vormt geen onoverkomelijk probleem voor de verkeersveiligheid, aangezien er nog steeds een beperking is van de straal. Daarnaast zijn de alternatieven, namelijk het organiseren van het vervoer met tractoren of zwaardere/grotere voertuigen categorie B, ongunstig voor de verkeersveiligheid.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Met Richtlijn (EU) 2018/645 werd een vrijstelling ingevoerd voor bestuurders van voertuigen die door landbouw-, tuinbouw-, bosbouw-, veeteelt-of visserijbedrijven worden gebruikt voor het vervoer van goederen in het kader van hun eigen bedrijvigheid. Deze bestuurders zijn vrijgesteld van de vereiste van vakbekwaamheid behalve als het besturen van het voertuig deel uitmaakt van de voornaamste activiteit van de bestuurder of het rijden over een grotere afstand geschiedt dan de in het nationale recht vastgelegde afstand vanaf de basis van de onderneming die het voertuig bezit, huurt of leaset.

Bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020 tot wijziging van diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de

nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E werd de maximaal toelaatbare afstand vanaf de basis van de onderneming die het voertuig bezit, huurt of leaset op 5 kilometer gebracht.

Met voorliggend voorontwerp van besluit wordt dit opgetrokken tot 50 kilometer.

Artikel 2

Met deze bepaling worden een aantal wijzigingen aangebracht aan artikel 45 van het koninklijk besluit van 4 mei 2007.

Allereerst wordt de definitie van het begrip “e-learning” ingeschreven, dit om te voorkomen dat door de herhaling ervan de tekst van artikel 45 van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 al te zwaar zou worden en daardoor ook minder vlot leesbaar zou worden. Naar aanleiding hiervan worden de woorden ‘lessen met hulpmiddelen op het gebied van de informatie- en communicatietechnologie’ ook vervangen door de term ‘e-learning’.

Vervolgens wordt voor wat betreft de delegatie die met het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2020 aan de minister werd gegeven om de nadere voorwaarden voor de nascholing die gegeven wordt door middel van e-learning te bepalen, verduidelijkt dat deze delegatie ook betrekking heeft op de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens. Het gaat hierbij om:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

Tot slot wordt in het nieuwe vijfde lid van artikel 45, §4, van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 duidelijk aangegeven dat van de 35 uur nascholing die een bestuurder elke vijf jaar dient te volgen maximaal 12 uur nascholing met behulp van e-learning mag worden gevolgd. Dit in overeenstemming met bijlage I, deel 4 van Richtlijn 2003/59/EG zoals gewijzigd door Richtlijn (EU) 2018/645.

Artikel 3

Met artikel 3 van voorliggend voorontwerp van besluit worden aan artikel 47 van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 twee nieuwe paragrafen toegevoegd.

In de nieuwe paragraaf 5 wordt voorzien dat de minister of zijn gemachtigde aan de opleidingscentra richtlijnen kan geven betreffende de toepassing van de reglementering inzake de nascholing. Deze richtlijnen betreffen de technische en praktische concretisering van de geldende regels.

Gezien elk opleidingscentrum in het kader van de nascholing ook heel wat persoonsgegevens verwerkt, voorziet de nieuwe paragraaf 6 dat het opleidingscentrum de nodige technische en organisatorische maatregelen dient te nemen voor de bescherming van deze persoonsgegevens.

Artikel 4

Deze bepaling belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de weginfrastructuur en het wegenbeleid, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

1. Algemeen

Het voorontwerp heeft geen impact op de begroting van de Vlaamse overheid.

2. Advies van de Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 9 april 2021 en was gunstig. Er is geen begrotingsakkoord nodig.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp heeft geen impact op de werking van de lokale en provinciale besturen..

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp zal na principiële goedkeuring voor advies worden voorgelegd aan de VTC en MORA, en hierop volgend aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 4, 45 en 47 van het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken:

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) in te winnen;

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) in te winnen;

* te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën