

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW
DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Definitieve goedkeuring Vlaams actieplan “Voedselverlies en biomassa(rest)stromen circulair 2021-2025”

De Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) heeft een actieplan voor het sluiten van de kringlopen van voedselverlies en biomassa(rest)stromen voorbereid. Voor het luik preventie voedselverlies gebeurde dit in samenwerking met het departement Landbouw & Visserij.

Dit actieplan is opgebouwd rond drie materiaalkringlopen.

1. Kringloop 1: voedselverlies en -(rest)stromen van producent tot en met consument;
2. Kringloop 2: biomassa(rest)stromen van groen-, natuur, bos- en landschapsbeheer;
3. Kringloop 3: hout(rest)stromen van industrie en huishoudens.

Het actieplan bevat acties die samen met de stakeholders zijn uitgewerkt.

De kern van het actieplan, hoofdstukken 4, 5 en 6, steunt op de algemene principes voor een circulaire keten:

1. Meer preventie, minder verlies;
2. Beter sorteren en inzamelen;
3. Meer hoogwaardige valorisatie.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In de transitie naar een circulaire economie hebben reststromen van voedsel en biomassa veel te bieden.

Het nieuwe actieplan ‘Voedselverlies en biomassa(rest)stromen circulair 2021-2025’ moet het voedselverlies in Vlaanderen verder beperken en meer duurzame (her)gebruiksmogelijkheden creëren voor biomassa en biomassa-reststromen. De Europese Kaderrichtlijn Afval voorziet dat alle lidstaten een preventieprogramma levensmiddelenafval (food waste) moeten opmaken in 2020. Met dit Actieplan komt Vlaanderen hieraan tegemoet.

Het actieplan bouwt verder op de realisaties en openstaande uitdagingen van de Vlaamse 'Ketenroadmap Voedselverlies 2015-2020' en het actieplan 'Duurzaam beheer van biomassa(rest)stromen 2015-2020'.

Het plan bevat voornamelijk acties waar wij op regionaal niveau kunnen aan werken. De beoogde acties volgen het principe van de materialenhiërarchie. Prioriteit nummer één is preventie: het voorkomen van verliezen. Daarna volgt selectieve inzameling. Reststromen die toch vrijkomen, moeten een hoogwaardige toepassing krijgen.

Er is een sterke wisselwerking tussen dit actieplan en andere Vlaamse beleidsplannen.

Het recent goedgekeurde Vlaams beleidsplan bio-economie legt de nadruk op onderzoek, innovatie én samenwerking tussen industrie en landbouw, met als doel het verankeren en uitbouwen van de bio-economie in Vlaanderen.

Bio(massa)economie en voedselketen zijn 2 van de 6 werkgenda's binnen de Transitie Circulaire economie en de "Visie - in 2050 is Vlaanderen Circulair".

Daarnaast is in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 opgenomen om voedselverlies te halveren tegen 2030 en stelt de Vlaamse Regering zichzelf het doel een geïntegreerd Vlaams voedselbeleid te ontwikkelen. Dit actieplan draagt daaraan bij door te focussen op het vermijden van voedselverlies doorheen de keten en te evolueren naar een (meer) circulair voedselsysteem. Ten slotte dragen de acties van het plan ook bij aan een aantal overkoepelende doelstellingen die zijn vastgelegd in het Vlaams energie - en klimaatplan 2021 – 2030 en die te halen zijn tegen 2030, zoals

- de hoeveelheid huishoudelijk restafval doen dalen tot 100 kg per persoon
- de hoeveelheid bedrijfsrestafval met 25% doen dalen.

Dit plan kadert ook in de bredere Vlaamse klimaatstrategie 2050. De manier waarop we voedselverlies vermijden en biomassa(rest)stromen gebruiken en in de kringloop houden levert een belangrijke bijdrage in de reductie van CO₂. Het plan wil een oplossing bieden voor de uitdaging van de inzet van biomassa voor het behalen van de klimaat- en hernieuwbare energiedoelstellingen zonder in conflict te komen met biodiversiteitsdoelstellingen en toepassingen voor voeding en materiaal.

Het actieplan linkt op verschillende manieren met het Europese beleidskader. Het onderschrijft de Europese strategie bio-economie uit 2018 en onder de Green Deal vallen verschillende initiatieven die relevant zijn voor dit actieplan. Daarnaast dragen de actieprogramma's van dit actieplan bij tot de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties, met als focus SDG12: Verantwoorde Consumptie en Productie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Openbaar onderzoek en adviezen MINA-SALV

Vanaf 1 augustus tot en met 30 september 2020 lag het ontwerpplan voor in openbaar onderzoek. Gedurende de looptijd van het openbaar onderzoek kon iedereen bezwaren of opmerkingen op dit ontwerpplan schriftelijk overmaken aan de OVAM.

De opmerkingen evenals het advies van Mina-SALV geformuleerd tijdens dit openbaar onderzoek werden reeds verwerkt in dit plan.

Voor het verslag van het openbaar onderzoek verwijzen we naar de bijlagen 4 en 5.

Advies van Inspectie van financiën

Dit actieplan werd voor advies voorgelegd aan de inspectie van financiën op 17 november 2020. De inspecteur – generaal van Financiën gaf een ongunstig advies op 25 januari 2021, niet om budgettaire redenen maar om enkele doelmatigheidsredenen. Daarom hebben we de plantekst aangepast op volgende punten:

a. Doelstellingen – Actieprogramma's - toevoegen indicatoren

Het advies gaf aan dat het toevoegen van indicatoren zorgt dat de doelstellingen en actieprogramma's concreter en meetbaar beschreven zijn. Voor preventie voedselverlies (kringloop 1) was per actieprogramma een indicator in de tekst vermeld. Voor de andere acties waren de meeste indicatoren uitgewerkt in overleg met de betrokken trekkers en partners in achterliggende actiefiches. Deze waren niet in de plantekst opgenomen. In 8.2.3 van het actieplan staat vermeld: "De monitoring van de voortgang gebeurt op basis van vooraf bepaalde indicatoren voor elke (deel)actie."

De indicatoren zijn in de aangepaste plantekst op niveau van het actieprogramma (voor kringloop 1) of individuele actie (voor kringlopen 2 en 3) zichtbaar gemaakt.

Wat de doelstellingen van het actieplan Voedselverlies en Biomassa(rest)stromen Circulair 2021-2025 per kringloop betreft, waren deze zo concreet mogelijk geformuleerd door in de doelstelling een indicator op te nemen die meetbaar is of de inspanning opvolgt. De richtlijnen van de Europese Commissie¹ adviseren nl. dat een mix van twee types indicatoren kunnen worden gebruikt. Naast meetbare indicatoren kunnen ook indicatoren worden gehanteerd die inspanningen rond preventie opvolgen.

De strategie en actieprogramma's inzake preventie van voedselverliezen zijn mede gebaseerd op de aanbevelingen van het EU Platform on Food Losses and Food Waste².

- Nulmeting (uitgevoerd in Vlaanderen in 2015);
- Monitoring van voedselafval per sector (datamonitoring, zie H 8.4. van het actieplan);
- Formulering van doelstellingen en indicatoren (zie H. 4.3 en 4.4 van het actieplan);
- Aanpak doorheen de hele voedselketen (zie H. 4.4.3. van het actieplan);
- Koppelen van acties aan de doelstellingen (zie H. 4.3 en 4.4 van het actieplan).

b. Evaluatie acties

In de passage in de plantekst (8.2.3. en 8.2.4.) is aangegeven dat de actietrekkers de input leveren voor de voortgangsrapportage die de OVAM opmaakt.

Om tegemoet te komen aan de bezorgdheid van de Inspectie Financiën rond de evaluatie van de acties wordt de formulering in de plantekst (8.2.4.) als volgt aangepast:

"Halverwege de planperiode zal een tussentijdse voortgang en evaluatie door de OVAM uitgevoerd worden. Voor het luik voedselverlies van kringloop 1 gebeurt dit samen met departement Landbouw & Visserij. De realisatie van de acties zoals beschreven in het plan worden afgewogen t.o.v. de respectievelijke kwantitatieve en kwalitatieve doelstellingen.

¹ Bio-waste prevention guidelines, EC DG Environment, augustus 2011.

² Recommendations for Action in Food Waste Prevention Developed by the EU Platform on Food Losses and Food Waste, December 2019

Indien nodig worden de acties bijgestuurd of nieuwe acties geïntroduceerd. Op het einde van de planperiode zal na het realiseren van de acties en in functie van de eindevaluatie van dit plan een SWOT-analyse aftoetsen in welke mate knelpunten verholpen zijn. Er zal ook uit blijken welke nieuwe acties moeten uitgezet worden om de doelstellingen richting 2030 te realiseren.”

c. Prioritering acties

De Inspectie Financiën geeft aan dat niet alle acties tegelijkertijd kunnen worden uitgevoerd. Dit wordt aangegeven en toegelicht in bijlage 9.10 van het document. De acties worden gespreid gedurende de looptijd van het actieplan (om flexibel naar financiering en uitvoering van onderzoeksprojecten te kunnen zijn) en werden waar nodig ook afgestemd met de timing die in andere beleidsplannen werden afgesproken (bv. Mestactieplan) of met het opleveren van Europese rapporteringen rond food waste.

Punt 8.1.1 van het actieplan vermeldt: “Een jaaroverzicht van prioritair uit te voeren actie(programma)’s wordt door de overkoepelende stuurgroep vastgelegd.”

De samenvatting vooraan in de plantekst bevat een overzicht van de acties/-programma’s met de meeste impact. Het is dan ook logisch dat deze acties/-programma’s als prioritair worden beschouwd.

Om tegemoet te komen aan de bezorgdheid van de Inspectie Financiën wordt punt 8.1.1, na de zin “Een jaaroverzicht ... vastgelegd”, verduidelijkt als volgt: “Deze prioritering vertrekt vanuit de in de samenvatting vermelde actieprogramma’s omdat die de meeste impact hebben om de per kringloop vermelde doelstellingen te bereiken.”

De volgende punten van het advies van Inspectie Financiën vroegen geen aanpassing van de tekst, maar duiden we hier.

- d. Hoofdstuk 5 – Biomassa(rest)stromen van groen-, natuur-, bos- en landschapsbeheer, punt 5;2 – Doelstellingen 2025
Gelet op de uitdagingen rond het beheer van natuurmaaisel gaat het om een betekenisvolle ambitie. Deze doelstelling gaat uit van de effectieve realisatie van de businesscase en het operationele niveau in 2025. . In het businessmodel voor de Grasco uitgewerkt in opdracht van ANB met PMV wordt 30.000 ton aangehouden als ambitieniveau op termijn, omdat dit economisch gezien reeds als voldoende rendabel gezien wordt. Het businessmodel is gebaseerd op vraag vanuit de industriële productie van isolatiepanelen, groeisubstraten (potgrond) voor tuinbouw en sap voor eiwitten, mineralen en chemische producten (vooral gericht op veevoeder eventueel via de technologie van de single cell proteïns). Binnen ANB werd in 2020 de oefening gemaakt hoeveel maaisel er met grote betrouwbaarheid kon ter beschikking gesteld worden. Er werd 6500 ton in 2021 vooropgesteld, met een groeiscenario naar 10.000 ton in 2023. Maar naast ANB wordt ook gemikt op maaisel van de Vlaamse Waterweg, Agentschap Wegen en Verkeer, terreinbeherende natuurverenigingen, intercommunales en anderen. Deze doelstelling is dus wel degelijk ambitieus. Door deze doelstelling in het plan op te nemen, versterken we de beleidsmatige relevantie van het Grasco project en kunnen betrokken partners gemobiliseerd worden om samen te werken aan deze doelstelling.

e. Betrokkenheid en financiering door de private sector

Het is logisch dat de overheid via de sectororganisaties samenwerkt. Een rechtstreekse samenwerking met individuele private partners is omwille van het zeer brede werkveld weinig efficiënt en praktisch niet mogelijk. De contacten verlopen in alle uitvoeringsplannen (Uitvoeringsplan Kunststoffen, Uitvoeringsplan Huishoudelijk afval en vergelijkbaar

bedrijfsafval 2016-2022) via de sectororganisaties; het voorliggend actieplan is daar geen uitzondering op.

De OVAM en het departement Landbouw & Visserij wijzen ook op het feit dat het merendeel van de acties door externe partners worden getrokken (i.c. andere overheden of sectororganisaties). Dit werd gerealiseerd door deze stakeholders al in een vroeg stadium te betrekken bij de opmaak van het plan en de acties. Het grote aantal externe trekkers geeft aan dat er door intensief overleg een draagvlak is voor de uitvoering van de acties. Participatie van stakeholders van in het begin van het proces draagt ook bij aan een verhoogde effectiviteit van het plan.

Voor de acties rond preventie van voedselverlies loopt een groot deel van de acties en onderzoeksprojecten in samenwerking met private bedrijven uit de voedselketen. Dat maakt ook onderdeel uit van de financiering van projecten. In de actietabel staat vaak de sector of sectorfederatie vermeld, dit impliceert dat ook private bedrijven uit de respectievelijke sector er aan meewerken.

Voor de acties inzake de selectieve inzameling keukenafval bij private bedrijven zijn private inzamelaars betrokken.

Bij de acties rond verwerking van levensmiddelenafval en afzet van gerecycleerde materialen werkt de OVAM via Vlaco samen met de private verwerkers. De private sector financiert mee de kwaliteitsopvolging en onderzoek ter bevordering van de afzet.

Voor kringloop 2 zijn vooral publieke actoren en ngo's betrokken. Zij zijn meestal verantwoordelijk voor het beheer van openbare groengebieden en natuurgebieden.

Voor de kringloop 3 worden 2 van de 5 acties getrokken door een private partner.

Middelen uit de private sector voor de uitvoering van dit Actieplan bestaan voornamelijk uit de inzet van personeel voor het trekken van of bijdragen aan de acties. Ook is voor een aantal onderzoeksprojecten cofinanciering vereist.

f. Verwezenlijking vorige plannen

Voor de verwezenlijkingen van het Actieplan Duurzaam beheer van biomassa(rest)stromen 2015-2020 verwijzen we naar bijlage 9.7. van het document. Daarin staat de status van de actieprogramma's van het voorbije plan biomassa en de verwijzing voor voedselverlies en wordt de link gelegd met het nieuwe Actieplan.

Om het Actieplan beknopt te houden zijn er achtergronddocumenten opgemaakt. Deze zijn vermeld in de referentielijst en onder "andere titels" in de documentbeschrijving:

- OVAM : Voortgangsrapportage Actieplan Duurzaam beheer van biomassa(rest)stromen 2015-2020;
- Vlaams Ketenplatform voedselverlies : Voortgangsrapportage (2019) : te vinden op www.voedselverlies.be.

Een eindevaluatie van de Ketenroadmap Voedselverlies is in voorbereiding.

g 1: Link tussen voedselproductie - voedselverlies

De Europese Commissie heeft aan de lidstaten gevraagd om maatregelen te nemen op het niveau van voedselverlies in de verschillende schakels in de keten. Daar komt dit actieplan aan tegemoet. Het actieplan gaat ook een stap verder. Een cruciaal principe uit de Ketenroadmap Voedselverlies, dat verder wordt gezet in het nieuwe plan, is het aspect van

samenwerking tussen ketenschakels om te vermijden dat acties van een schakel negatieve effecten hebben op de preventie of valorisatie van voedselverlies stroomop- of stroomafwaarts in de keten. Naast algemene ketensamenwerking bevat het nieuwe plan een actieprogramma gericht op ketensamenwerkingen op productniveau (bv. groenten en fruit) om die ketensamenwerking rond concrete productgroepen verder te verdiepen.

De primaire voedselproductie en de voedingsindustrie in Vlaanderen zijn gericht op voedselproductie voor Vlaanderen en export (vnl. Europese markt). Landbouwers en voedingsbedrijven zijn ondernemingen die zelfstandig opereren binnen een vraaggestuurde markt, waarbij de overheid het kader stelt door middel van regelgeving en bepaalde ontwikkelingen stimuleert door middel van steun voor bv. investeringen, samenwerking, onderzoek of innovatie. Specifiek voor de primaire productie is er een Europees en Vlaams landbouwbeleid. De beleidsinstrumenten vanuit het GLB worden in Vlaanderen ingezet voor diverse maatschappelijke doelstellingen, waaronder de preventie van voedselverlies, het valoriseren van reststromen en meer algemeen het bevorderen van circulaire landbouw.

Zowel op Europees als op Vlaams niveau worden er stappen gezet om een voedselbeleid te ontwikkelen. Op Europees niveau moet de Farm to Fork Strategie het Europees voedselbeleid uitzetten. Daarnaast heeft de Vlaamse Regering zichzelf het doel gesteld om een geïntegreerd Vlaams voedselbeleid te ontwikkelen. Er is een traject opgestart om te komen tot een voedselstrategie tegen medio 2022. Dit actieplan draagt daaraan bij door te focussen op het vermijden van voedselverlies doorheen de keten en te evolueren naar een (meer) circulair voedselsysteem.

Het nieuwe GLB, dat in 2023 ingaat, is momenteel in voorbereiding. Vanuit het nieuwe GLB kan een bijdrage geleverd worden aan de doelstellingen van de Europese en Vlaamse voedselstrategie.

- g 2: Rol voedselbanken

Uiteraard ligt de prioriteit van het armoedebeleid op preventie van (voedsel)armoede en de prioriteit van het voedselverliesbeleid op preventie van voedselverlies. Maar zolang er voedseloverschotten zijn en voedselarmoede in Vlaanderen bestaat, kan er gekeken worden hoe voedseloverschotten kunnen ingezet worden om mensen in armoede te ondersteunen in hun voedselaanbod. Herverdeling van voedseloverschotten valt onder 'preventie/hergebruik voor humane consumptie' en staat bovenaan de cascade van waardebehoud.

Tijdens de planperiode verwachten we dat de voedselherverdeling door de voedselbanken en andere spelers een belangrijke rol zal blijven spelen. Vanuit dep. WVG en de lokale besturen wordt aangegeven dat de behoefte door de coronacrisis nog stijgt. Deze sociaal-maatschappelijke rol van de voedselbanken heeft daarom wel degelijk een plaats in het actieplan.

Naast de voedselbanken wordt er al nauw samengewerkt met de sociale economie. Zo zijn er de Foodsavers, professioneel werkende organisaties die voedseloverschotten een nieuw leven geeft en sociale tewerkstelling en maatschappelijke integratie nastreeft. Via deze weg wordt er ook structureel werk gemaakt van armoedebestrijding. Vandaar dat deze initiatieven vanuit Vlaamse overheid ook ondersteund worden in het kader van het armoedebeleid.

- g 3: Thuiscomposter

De transitie in het gebruik van open ruimte en de beoogde verdichting van bewoning is een lange termijn ontwikkeling. Binnen de looptijd van het plan blijft thuiskringlopen en -composteren relevant. In de plantekst (AP 1.7 p. 54) is vermeld dat 41% van de bevolking aan thuiscomposteren doet. Dit impliceert dat ze een tuin hebben waar ze compost kunnen aanwenden.

Uit de gegevens van Statistiek Vlaanderen (statistiekvlaanderen.be/nl/woningvoorraad 2020) blijkt dat 46,3% van de huizen in Vlaanderen open of halfopen bebouwing hebben. Daarom behouden we de doelstelling rond de thuiscomposteerders in de plantekst.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 25 januari 2021 gaat als bijlage 2.

Akkoord van de minister bevoegd voor Begroting

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 maart 2021 en gaat als bijlage 3. Aangezien dit plan op dit moment geen budgettaire onderbouwing bevat, geldt dit begrotingsakkoord evenwel niet voor de budgettaire impact ervan.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING VAN HET PLAN

Het actieplan Voedselverlies en biomassa(rest)stromen circulair 2021-2025 stelt het beleid voor de komende vijf jaar voor, voor het inperken van voedselverlies en het circulair inzetten van biomassastromen en biomassa-reststromen. Het actieplan focust op drie kringlopen:

- kringloop 1: voedselverlies en voedselreststromen van producent tot en met consument;
- kringloop 2: biomassa(rest)stromen van groen-, natuur, bos- en landschapsbeheer;
- kringloop 3: hout(rest)stromen van industrie en huishoudens.

In het afval- en materialenbeleid geldt het sluiten van de kringlopen als centraal principe. Vermijden van voedselverlies en het gebruik van grondstoffen beperken, levert een directe win-win op voor bedrijven en de consument. Biomassa- en voedsel(rest)stromen kunnen in de kringlooeconomie een belangrijke rol spelen. Ze zijn hernieuwbaar, veelzijdig inzetbaar en biologisch afbreekbaar. Binnen het materialenbeleid ligt daarom ook de nadruk op scheiding aan de bron en selectieve inzameling van bioafval bij huishoudens en bedrijven.

De doelstellingen van dit Actieplan voor eind 2023, 2025 en 2030 zijn gebaseerd op:

- de doelstellingen in de Kaderrichtlijn Afval 851/2018 (art. 9 preventie, art. 11 recycling, punt 31);
- de ambitie van de Vlaamse Regering, cfr. Regeerakkoord 2019-2024.
- de bijdrage van de circulaire bio-economie aan de doelstellingen van het Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030.

Tegen 2025 zou het voedselverlies met 30 procent moeten dalen in vergelijking met 2015. Schenking van voedseloverschotten via de voedselbank, sociale organisaties,... blijft belangrijk, maar er komen ook acties in de ganse voedselketen (van producent tot en met consument). Van ieder van ons worden inspanningen verwacht. Het restafval van bedrijven en huishoudens moet verminderen en er zal nog meer selectief ingezameld worden. Reststromen uit groen-, natuur-, bos- en landschapsbeheer worden optimaal gemobiliseerd en hoogwaardig gevaloriseerd.

Het [Symbioseplatform](#) zal vraag en aanbod van deze reststromen beter matchen. Hout(rest)stromen krijgen bij voorrang een hoogwaardige toepassing. Energetische valorisatie van niet recycleerbare biomassa-reststromen vormt het sluitstuk voor het duurzaam beheer. Daarnaast komen er stimulerende maatregelen rond ecodesign, herstel en innovatieve toepassingen voor afgedankt hout.

B. TOELICHTING BIJ DE HOOFDSTUKKEN VAN HET PLAN

Het waarom van het actieplan, de plaats ervan in het Vlaamse beleidskader, hoe het tot stand kwam en de afbakening van de inhoud wordt vermeld in hoofdstuk 1. Dit hoofdstuk bevat ook de juridische basis van dit actieplan.

Hoofdstuk 2 schetst het Europese beleidskader.

Hoofdstuk 3 legt de krachtlijnen uit waarop het actieplan is gebouwd: preventie, selectieve inzameling en hoogwaardige valorisatie.

Hoofdstukken 4, 5 en 6 beschrijven de drie kringlopen van dit actieplan. Elke kringloop is opgebouwd volgens de drie krachtlijnen. Elke krachtlijn heeft de volgende indeling: strategie, doelstellingen tegen eind 2025, actieprogramma's en acties.

Hoofdstuk 7 omschrijft de impact die verwacht wordt met dit actieplan: de milieu-impact, de socio-economische impact en de budgettaire impact.

In hoofdstuk 8 staat welke opvolgingstrajecten zijn uitgetekend om de acties in dit actieplan op te volgen: overlegstructuren, rapportering, communicatie en monitoring.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Gelet op het feit dat de acties in dit plan zowel op korte termijn kunnen worden uitgevoerd als over een langere periode worden gespreid, en het feit dat de voorgestelde acties getrokken zullen worden door diverse stakeholders (zowel overheden als private partners) maakt dat een inschatting van de budgettaire impact niet eenvoudig is.

In de overzichtstabel in bijlage 9.10 van het Actieplan wordt een overzicht gegeven van de acties. Een aantal acties hangen af van goedkeuring van projectfinanciering. Waar dat van toepassing is, is het aangeduid in de tabel. Voor enkele acties is daarbij aangegeven dat de projectfinanciering al goedgekeurd is.

Voor de uitvoering van acties die de opstart van projecten vragen, moeten middelen worden gezocht. Door de Vlaamse overheid, trekkers en partners van de acties wordt daarom – voor zover dat in hun mogelijkheden ligt – maximaal ingespeeld op beschikbare financieringskanalen (Europees, Belgisch, Vlaams, lokaal). De mate van uitwerking van acties zal deels afhangen van de finaal beschikbare middelen. Dit is een belangrijk gegeven dat voor het hele plan geldt.

In bijlage 9.6 van het Actieplan is een overzicht opgenomen van de financieringsmogelijkheden voor de acties in dit actieplan die betrekking hebben op voedselverlies/-reststromen.

Het plan zal voor wat de betrokken overheden betreft, voornamelijk uitgevoerd worden binnen de huidige werkmiddelen van de bevoegde entiteiten.

Het advies van de Inspectie van Financiën hierover is gegeven op 25 januari 2021.

Het akkoord van de minister van Begroting is gegeven op 25 maart 2021.

B. ESR-TOETS

Er is geen onmiddellijke impact op de begroting van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De voorgestelde uitvoering zal worden opgevangen met de bestaande personeelsmiddelen en expertise.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft haar weerslag op lokale besturen. Een actieplan van de Vlaamse Regering en de bijhorende opmaak- en goedkeuringsprocedure hebben immers hun juridische basis in artikel 17 van het decreet van 23 december 2011 over het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, kortweg het Materialendecreet genoemd. Dit maakt de inhoud van het preventieprogramma bindend voor alle administratieve overheden van het Vlaamse Gewest, de provincies, de gemeenten en de publiekrechtelijke of privaatrechtelijke instellingen die belast zijn met taken van openbaar nut inzake milieubeleid. Het preventieprogramma vormt het kader waarbinnen alle betrokken partijen de opgelegde taken uit het Materialendecreet uitvoeren.

Algemeen mag men ervan uit gaan dat preventie van voedselverliezen en het beter sluiten van de biomassa(rest)stromenkringloop zal leiden tot lagere kosten voor lokale overheden. Er zal minder restafval zijn waardoor er minder moet verbrand worden.

De lokale besturen zijn partner bij enkele acties. Dit partnerschap houdt geen financieel engagement in.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het Actieplan Voedselverlies en biomassa(rest)stromen circulair 2021-2025.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde Crevits

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal Demir