



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 69.081/1
van 16 april 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 betreffende de start- en stagebonus, wat betreft de aanvullende stagebonus voor het schooljaar 2020-2021’

Op 22 maart 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 betreffende de start- en stagebonus, wat betreft de aanvullende stagebonus voor het schooljaar 2020-2021’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 april 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Bert THYS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 april 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 ‘betreffende de start- en stagebonus’ een regeling in te voegen op grond waarvan voor het schooljaar 2020-2021 een aanvullende stagebonus van 1.000 euro kan worden toegekend aan een onderneming (artikel 1 van het ontwerp).

De ontworpen regeling krijgt uitwerking met ingang van 1 september 2020 (artikel 2 van het ontwerp).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 59 van de wet van 23 december 2005 ‘betreffende het generatiepact’, gelezen in samenhang met artikel 58 van die wet. Deze bepalingen luiden:

“Art. 58. Voor de jongeren die in het kader van een alternerende opleiding een praktijkopleiding doorlopen in de onderneming of instelling van een werkgever, wordt een financiële tegemoetkoming ingesteld, ‘startbonus’ genaamd.

Voor de werkgevers die aan de in het eerste lid bedoelde jongeren een stageplaats aanbieden met het oog op een praktijkopleiding in hun onderneming of instelling, wordt een financiële tegemoetkoming ingesteld, ‘stagebonus’ genaamd.

Art. 59. De Koning [lees: de Vlaamse Regering] bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het bedrag van de start- en stagebonus, alsook de voorwaarden en modaliteiten waaronder zij toegekend worden.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. Het ontworpen artikel 7/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 bepaalt dat, “[i]n afwijking van” artikel 4, tweede lid, en artikel 6, tweede lid, van dat besluit, “de bijkomende leeftijdsvoorwaarde voor de eerste toekenning” van respectievelijk de startbonus en de stagebonus geldt “ongeacht de toekenning van de aanvullende stagebonus aan een onderneming voor die jongere”.

In de nota aan de Vlaamse Regering over het ontworpen besluit wordt deze bepaling toegelicht als volgt:

“Artikel 7/3 bepaalt dat de leeftijdsvoorwaarden voor de toekenning van de startbonus aan de jongere ongewijzigd blijven door de aanvullende stagebonus. Bij de eerste toekenning van de startbonus geldt als voorwaarde dat de jongere jonger dan achttien jaar is op 1 september van het schooljaar waarvoor de startbonus wordt aangevraagd, tenzij de onderneming al een stagebonus heeft gekregen voor de jongere. De aanvullende stagebonus verandert niets aan deze voorwaarde. De ‘aanvullende stagebonus’ komt m.a.w. niet in aanmerking als ‘stagebonus’.

Ook de leeftijdsvoorwaarden voor de toekenning van de stagebonus aan de onderneming blijft ongewijzigd door de aanvullende stagebonus. Bij de eerste toekenning van de stagebonus aan de onderneming geldt als voorwaarde dat de jongere jonger dan achttien jaar is op 1 september van het schooljaar waarvoor de stagebonus wordt aangevraagd, tenzij een andere onderneming al een stagebonus heeft gekregen voor die jongere of die jongere al een startbonus heeft gekregen. De aanvullende stagebonus verandert niets aan deze voorwaarde. De ‘aanvullende stagebonus’ komt m.a.w. niet in aanmerking als ‘stagebonus’.”

Uit deze toelichting blijkt de bedoeling van de steller van het ontwerp dat de toekenning van de aanvullende stagebonus niets verandert aan de leeftijdsvoorwaarde bij de eerste toekenning van de startbonus en bij de eerste toekenning van de stagebonus. Gelet op deze doelstelling en op de systematiek van de bestaande regeling inzake de startbonus en de stagebonus, verdient het aanbeveling, ter wille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid, om in het ontworpen artikel 7/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 te bepalen dat “voor de toepassing van” artikel 4, tweede lid, en artikel 6, tweede lid, van dat besluit de aanvullende stagebonus bedoeld in artikel 7/1 niet wordt beschouwd als een stagebonus.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME