

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas
- Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State

Samenvatting

Dit besluit vormt een verdere uitvoering van het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas.

In dit besluit worden volgende zaken verder uitgewerkt, namelijk:

1. met welke gegevens de gebouwenpas kan worden aangevuld;
2. de terbeschikkingstelling van gegevens;
3. wie verantwoordelijk is voor de verwerking van de gegevens;
4. de termijn gedurende dewelke gegevens kunnen worden bijgehouden in de gebouwenpas;
5. de wijze van identificatie en toegang tot de gebouwenpas.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

De gebouwenpas wordt verder uitgebouwd als digitaal paspoort van het gebouw. In een continu ontwikkelingsproces wordt relevante gebouw-, grond- en omgevingsinfo ontsloten naar de eigenaar en diens gemachtigden. De gebouwenpas groeit op die manier uit tot een overkoepelend beheerd centraal instrument waarmee de Vlaamse overheid rechtstreeks kan communiceren naar de burger.

Voor het beleidsveld 'Energie' past de gebouwenpas binnen de strategische doelstelling 'evolutie naar een energiezuinig en koolstofvrij gebouwenpark versnellen' en de operationele doelstellingen 'het renovatiepact voor de grondige renovatie van woningen te versterken'; 'acties voor de shift naar duurzame gebouwverwarming uitwerken' en 'langetermijnstrategie voor niet-woongebouwen'.

Voor het beleidsveld 'Wonen' past de gebouwenpas binnen de strategische doelstelling in de beleidsnota wonen 2019-2024 'een groter aandeel woningen is kwaliteitsvol' en de volgende operationele doelstellingen 'een proactief en resultaatgericht woningkwaliteitsbeleid gebaseerd op minimumnormen en streefdoelen' en 'algemene woningkwaliteitsnormen ondersteunen het menswaardig wonen'. De gebouwenpas is, naast andere communicatiemiddelen die worden ingezet, een geschikt instrument om te communiceren over de minimumnormen, om te informeren, en om de onderkant van de handavingspiramide verder uit te bouwen. In het bijzonder wordt in het kader de gebouwenpas een "woningkwaliteitswijzer" ontwikkeld die de burger in staat stelt om voor zichzelf een beeld te vormen van de kwaliteit van zijn woning.

Voor het beleidsveld 'Omgeving en natuur' past de gebouwenpas binnen de strategische doelstelling 'dematerialiseren en het sluiten van materiaalkringlopen' en de operationele doelstelling in de beleidsnota omgeving 2019-2024 'Rapportage, datamining en digitale ontsluiting ikv afval- en materialenbeleid'. De gebouwenpas is een centraal instrument om de informatie omtrent asbest in woning via het asbestattest te ontsluiten. Tevens is de gebouwenpas het aangewezen centrale instrument om de informatie omtrent bodemverontreiniging te ontsluiten via het bodemattest. Dit past binnen de strategische doelstelling 'herstel van bodemdiensten via bodemzorg' en de operationele doelstelling 'Digitale ontsluiting en kopersgarantie bij overdracht gronden'.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 30 november 2018 keurde het Vlaams Parlement het decreet betreffende de gebouwenpas goed.

In dit besluit worden een aantal zaken verder uitgewerkt, namelijk:

1. met welke gegevens de gebouwenpas kan worden aangevuld;
2. de terbeschikkingstelling van gegevens;
3. wie verantwoordelijk is voor de verwerking van de gegevens;
4. de termijn gedurende dewelke gegevens kunnen worden bijgehouden in de gebouwenpas;
5. de wijze van identificatie en toegang tot de gebouwenpas.

Er werd wetgevingstechnisch advies bekomen op 9 april 2020. Een gunstig advies van Inspectie van Financiën werd bekomen op 22 juni 2020

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 2 juli 2020.

C. EERSTE PRINCIPIELE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in haar vergadering van 10 juli 2020 haar eerste principiële goedkeuring¹ aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om hierover het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) in te winnen.

D. ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS (VTC)

De Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, bezorgde op 15 juli 2020 haar adviesvraag aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC).

De VTC heeft op 8 september 2020 haar advies nr. 2020/30 verstrekt.

¹ VR 2020 1007 DOC 0738-1 en VR 2020 1007 DOC 0738-2

E. TWEEDE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 4 december 2020 haar tweede principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om hierover het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen.

F. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, bezorgde op 9 december 2020 haar adviesvraag aan de Raad van State.

De Raad van State heeft op 21 januari 2021 haar advies nr. 68.442/1 verstrekt, dat gaat als bijlage 2. De Raad van State maakte in haar advies de volgende opmerkingen:

- Volgens de Raad van State heeft de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving in haar advies 61.267/AV van 27 juni 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', uiteen gezet dat het de Gegevensbeschermingsautoriteit is die belast is met het toezicht op de naleving van de "algemene" regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) heeft vastgesteld. Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting. De Raad van State merkt hierbij ook op dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit met betrekking tot het voorliggende ontwerp van besluit moet worden ingewonnen vooraleer het doorgang kan vinden.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG. Een apart advies van de GBA is dan ook niet nodig."

- Verder merkt de Raad van State op dat onder de rubriek "Rechtsgronden" in de aanhef meer specifiek moet worden verwezen naar de artikelen 4, vierde lid, en 7, derde lid, van het decreet van 30 november 2018. De aanhef werd in deze zin aangepast.

2. INHOUD

Aan het ontwerpbesluit werden de volgende wijziging aangebracht:

- In de aanhef werd verwezen naar de specifieke onderdelen per artikel, meer bepaald artikelen 4, vierde lid, en 7, derde lid, van het decreet van 30 november 2018.

Verder werden er geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht in de tekst.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er worden met voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

B. ESR-TOETS

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de ESR.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er worden met voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er worden met voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering geen wijzigingen aangebracht die een invloed hebben op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt na de definitieve goedkeuring in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist de definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 30 november 2018 betreffende de gebouwenpas.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

1. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
2. Advies Raad van State nr. 68.442/1 d.d. 21 januari 2021