Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning**
- Definitieve goedkeuring na advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State

Samenvatting

Het ontwerpbesluit voorziet, ter uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord, in een afschaffing van de openbare dienstverplichting voor openbare verlichting vanaf 1 januari 2022. De kosten van de openbare dienstverplichtingen voor openbare verlichting worden door het ontwerpbesluit niet langer doorgerekend via de distributienettarieven.

Het ontwerpbesluit verlaagt, ter uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord, de drempel van de verplichting voor ingedeelde inrichtingen van ondernemingen om een voor conform verklaard energieplan te hebben. De drempel wordt verlaagd van een totaal energieverbruik van 0,5 PJ naar 0,1 PJ.

Het ontwerpbesluit wijzigt ook de regels met betrekking tot de uitrol van de digitale meter. Voor klanten met uitsluitend nachttarief wordt de uitrol uitgesteld tot 1 januari 2028, met uitzondering van gevallen waar het technisch noodzakelijk is, bij prosumenten, bij budgetmeters of wanneer de betrokken netgebruiker zijn toestemming geeft.

Het ontwerpbesluit voert ook een wijziging door met betrekking tot de meteropname door de distributienetbeheerder. Distributienetbeheerders zijn niet langer verplicht tweejaarlijks ter plaatse de meterstand op te nemen. In plaats daarvan organiseren ze minstens jaarlijks een meteropname, waarbij maximaal gebruik wordt gemaakt van digitale kanalen.

Het ontwerpbesluit voert ook, in uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord, de mogelijkheid in voor kredietgevers om, in het kader van kredieten met onroerende bestemming of voor kredieten voor energiebesparende renovaties, toegang te krijgen tot de EPC-databank.

Het ontwerpbesluit regelt ook welke gegevens door de kredietgevers aan het VEKA moeten worden verstrekt in het kader van de energielening+ en de rentesubsidie voor het renteloos hypothecair renovatiekrediet.

Het ontwerpbesluit beoogt ook een gedeeltelijke omzetting van de richtlijnen (EU) 2018/844 en 2018/2001. Daarbij geeft het uitvoering aan de delegatie aan de Vlaamse Regering voorzien in artikel 11.1.4, §2 lid 4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, zoals gewijzigd bij decreet van 30 oktober 2020. Het ontwerpbesluit voorziet in een delegatie aan de minister waarbij deze bepaalt tot welke informatie van de EPB-aangifte de eigenaar die niet aangifteplichtig is toegang heeft.

Het voorliggende ontwerpbesluit beoogt ook de regelgeving met betrekking tot de duurzaamheidscriteria voor biomassa in lijn te brengen met richtlijn 2018/2001. Dat betekent onder andere dat er strengere eisen gelden voor biomassa afkomstig uit bossen.

Het ontwerpbesluit voegt ook een bepaling toe met betrekking tot de jaarlijkse rapportering over de activiteitsniveaus van BKG-installaties, die onder het Europese Emissiehandelssysteem (EU ETS) vallen en waaraan een kosteloze toewijzing van emissierechten wordt verleend.

Het ontwerpbesluit bepaalt ook dat, in het kader van de wijzigingen binnen de vierde handelsperiode EU ETS (2021 – 2030) een ontwerp van monitoringmethodiekplan moet worden ingediend bij de aanvraag tot omgevingsvergunning.

Ook wordt een regeling rond de verlenging van het certificaat van bekwaamheid voor installateurs verder uitgewerkt. De installateur die zijn certificaat van bekwaamheid wil verlengen, zal enerzijds een bijscholing moeten volgen bij een erkende opleidingsinstelling en zal anderzijds een examen moeten afleggen bij een erkende exameninstelling.

Het ontwerpbesluit wijzigt ook de definitie van externe warmtelevering in het Energiebesluit. Voorts voegt het ook een nieuwe definitie in van de term externe koudelevering.

Er worden in de bijlagen bij het Energiebesluit ook verschillende wijzigingen doorgevoerd, betreffende de berekeningsmethodiek voor het toekennen van steun voor hernieuwbare energie. Dit zijn voornamelijk correcties en rechtzettingen die verband houden met eerdere wijzigingen.

Daarnaast worden verschillende bepalingen van het Energiebesluit rond de garanties van oorsprong gewijzigd. Het gaat vooral om het rechtzetten van fouten en materiële vergissingen in de regelgeving.

Het ontwerpbesluit zet tot slot ook enkele fouten met betrekking tot de berekening van de premie voor warmtepompen recht.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving
BELEIDSVELD: Energie, Klimaat

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2020/384 werd op 20 november 2020 bekomen.
Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 26 november 2020 verkregen.
Het begrotingsakkoord werd op 3 december 2020 verkregen.

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 11 december 2020 haar eerste principiële goedkeuring[1] aan het ontwerp van besluit.

De VREG gaf op 8 januari 2021 over het ontwerpbesluit haar advies ADV-2021-01.
De strategische adviesraad 'MINA-raad' liet per schrijven d.d. 13 januari 2021 weten dat zij over het ontwerpbesluit geen advies wenste te verstrekken.
De strategische adviesraad SERV liet per schrijven d.d. 18 januari 2021 weten dat zij over het ontwerpbesluit geen advies wenste te verstrekken.
De Vlaamse Toezichtscommissie (VTC) voor de verwerking van persoonsgegevens gaf op 27 januari 2021 haar advies over het ontwerpbesluit (advies nr. 2021/1).

C. TWEEDE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 26 februari 2021 haar tweede principiële goedkeuring[2] aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en het Energiebesluit van 19 november 2010, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om hierover het advies van de Raad van State in te winnen.

D. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

Op 26 februari 2021 is de adviesaanvraag betreffende het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, in de rol van de afdeling Wetgeving ingeschreven. De afdeling Wetgeving van de Raad van verstrekte betreffende het voormelde ontwerpbesluit haar advies nr. 68.930/3 op 30 maart 2021. Het advies gaat als bijlage 2 bij deze nota.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State maakte in haar advies de hierna volgende opmerkingen:

- De Raad maakt een aantal opmerkingen met betrekking tot de aanhef. Aan deze opmerkingen wordt gevolg gegeven.

- De Raad maakt daarnaast ook een opmerking met betrekking tot de vormvereisten van het ontwerpbesluit. De Raad merkt daarbij op dat voor het ontwerpbesluit geen advies werd gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA), maar enkel aan de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC). De Raad verwijst daarbij naar het advies van 27 juni 2017 (advies 61.267/2/AV) waarin de afdeling wetgeving van de Raad van State in algemene vergadering uiteenzette dat het de GBA is die belast is met het toezicht op de naleving van de algemene regels inzake de verwerking van de persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de AVG heeft vastgesteld. Daaronder valt volgens de Raad ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting. De Raad merkt daarbij op dat, mocht een dubbele verplichte

[1] VR 2020 1112 DOC. 1427/2BIS.
[2] VR 2021 2602 DOC. 0193/2.

adviesverlening problematisch zijn in de ogen van de adviesaanvrager, het de aanvrager vrij staat een samenwerkingsakkoord te sluiten.

Aan dit advies van de Raad wordt geen gevolg gegeven. Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

- De Raad maakt ook enkele opmerkingen over artikel 6 van het ontwerpbesluit (ontworpen artikel 4.1.10.7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995).

  Met betrekking tot de eerste paragraaf, derde lid oordeelt de Raad dat in het belang van de rechtszekerheid er best in een termijn wordt voorzien waarbinnen de minister bevoegd voor het klimaat moet beslissen over een beroep ingesteld tegen de niet-goedkeuring van het monitoringmethodiekplan zoals in de thans geldende regeling voorzien is. Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven en de minister bevoegd voor het klimaat zal binnen een termijn van dertig werkdagen beslissen over de goedkeuring of aanpassing van het monitoringmethodiekplan. Het besluit wordt in die zin aangepast.

  Met betrekking tot de derde paragraaf, tweede lid aanvaardt de Raad de verschuiving van de datum naar 11 juni 2021 in het licht van de toelichting van de gemachtigd ambtenaar. Deze opmerking behoeft dus geen gevolg.

  Tot slot oordeelt de Raad dat in paragraaf 4, om terminologisch in overeenstemming te zijn met uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842, best de terminologie 'voorzichtige schatting' wordt gebruikt in plaats van 'conservatieve schatting'. Aan deze opmerking wordt geen gevolg gegeven.

  In de Nederlandse versie van uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842 wordt in artikel 3, lid 4, inderdaad gesproken van een 'voorzichtige schatting' terwijl de Engelse versie spreekt van 'conservative estimate'.

  Het ontworpen artikel 4.10.1.7 regelt de procedure voor de indiening en goedkeuring van het rapport over de activiteitsniveaus en is analoog aan de procedure voor de indiening en

goedkeuring van het emissiejaarrapport, vermeld in artikel 4.10.1.5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995. Deze procedure is gebaseerd op de Europese uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066, waar in de Nederlandse versie sprake is van 'conservatieve schatting' en in de Engelse versie 'conservative estimate'.

Om verwarring bij de exploitant van een BKG-installatie te vermijden wordt besloten om de suggestie van de Raad niet op te volgen en de term 'conservatieve schatting' aan te houden.

- De Raad maakt ook enkele opmerkingen over artikel 20 van het ontwerpbesluit (ontworpen art. 7.9.2/0/6 Energiebesluit).

  Met betrekking tot paragraaf 2 geeft de Raad de aanbeveling om het woord 'energielening+' de woorden 'en het toezicht daarop' in te voegen. Volgens de Raad komt hierdoor de doelstelling van de verwerking van de persoonsgegevens beter tot uiting. De Raad maakt een gelijkaardige opmerking voor artikel 21 van het ontwerpbesluit. Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven.

  Tot slot kan de Raad zich vinden in de door de gemachtigd ambtenaar verstrekte uitleg over het verschil in bewaartermijnen. Het artikel wordt dus in deze zin aangepast. De uitleg van de gemachtigd ambtenaar heeft ook betrekking op de termijn in artikel 21. Bijgevolg wordt ook in dat artikel de termijn aangepast.

- De Raad maakt ook een opmerking over artikel 22 van het ontwerpbesluit (ontworpen art. 8.5.1, §7 Energiebesluit).

  De Raad kan zich vinden in de door de gemachtigd ambtenaar verstrekte uitleg over de verlenging van de termijn van twaalf naar vierentwintig maanden. Het artikel wordt dan ook in deze zin aangepast.

  De Raad geeft ook aan dat ook met een uitbreiding van de termijn van twaalf naar vierentwintig maanden retroactiviteit nog altijd mogelijk is. De Raad stelt voor een zinsnede toe te voegen om deze retroactiviteit te vermijden. Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven en de voorgestelde zinsnede wordt overgenomen in het ontwerpbesluit.

- Met betrekking tot artikelen 25, 2° en 27, 4° van het ontwerpbesluit wijst de Raad op het feit dat de invoegingen een ambiguïteit doen ontstaan. Volgens de Raad is het niet duidelijk op welk deel van de bepaling de ingevoegde woorden betrekking hebben. De gemachtigd ambtenaar verklaarde dat de ingevoegde zinsnede betrekking heeft op de woorden 'en behoudt die waarden voor lopende projecten'. In het licht van die verklaring en om verwarring te vermijden stelt de Raad dan ook voor om de ontworpen zinsnede in te voegen tussen de woorden "waarden" en "voor lopende projecten". Aan deze opmerking wordt gevolg gegeven.

- Tot slot formuleert de Raad enkele wetgevingstechnische opmerkingen over de rijen in artikel 28, 1° en 2° van het ontwerpbesluit. Aan deze opmerkingen wordt gevolg gegeven.

2. INHOUD

Aan het ontwerpbesluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- In ARTIKEL 6 wordt ingevoegd dat de minister bevoegd voor het klimaat tien werkdagen heeft om te beslissen over de goedkeuring of de aanpassing van het monitoringmethodiekenplan.

- In ARTIKEL 20 worden in de tweede paragraaf na het woord 'energielening+' de woorden 'en het toezicht daarop' ingevoegd. Hierdoor is het duidelijker wat de doelstelling van de verwerking van de persoonsgegevens is. Daarnaast wordt de dubbele termijn vervangen door een termijn van zeven jaar.

- In ARTIKEL 21 worden in de tweede paragraaf na het woord 'rentesubsidie' de woorden 'en het toezicht daarop' ingevoegd. Hierdoor is het duidelijker wat de doelstelling van de verwerking van de persoonsgegevens is. Daarnaast wordt de dubbele termijn vervangen door een termijn van zeven jaar.

- In ARTIKEL 22 wordt in het tweede lid van de ontworpen paragraaf 7 een zinsnede toegevoegd en wordt het woord 'twaalf' vervangen door 'vierentwintig'.

  De Raad maakt de opmerking dat, in de lezing van het artikel zoals het ter advies was voorgelegd, de verlenging mogelijks een retroactieve werking had. Verliep het originele certificaat nadat de installateur slaagde voor het examen maar vóór de instantie de beslissing tot verlenging nam, dan had de beslissing tot verlenging terugwerkende kracht. De geldigheidstermijn van de verlenging nam immers een aanvang de dag volgend op de laatste dag van de geldigheidsduur van het originele certificaat. Concreet betekent dit dat installateurs wiens originele certificaat verliep na het succesvol afleggen van het examen maar vóór de beslissing tot verlenging geconfronteerd werden met een periode waarin zij vóór die verlengingsbeslissing niet, maar na de beslissing van de instantie dan plots wel gecertificeerd waren (omwille van de terugwerkende kracht van de beslissing).

  Om aan deze rechtsonzekerheid tegemoet te komen en op advies van de Raad werden twee wijzigingen in het artikel aangebracht. Ten eerste werd de termijn waarbinnen de installateur de opleiding moet volgen en het examen moet afleggen uitgebreid van twaalf naar vierentwintig maanden. Een installateur kan daardoor in de laatste vierentwintig maanden van zijn originele certificaat de opleiding volgen en het examen afleggen. Dit geeft de betrokken installateurs meer tijd om te voldoen aan de voorwaarden tot verlenging.

  Ten tweede werd een zinsnede toegevoegd aan het tweede lid van de ontworpen paragraaf 7. De toevoeging heeft als concreet gevolg dat, wanneer het originele certificaat van een installateur verloopt na het succesvol afleggen van het examen maar vóór de beslissing van de instantie, de verlenging ingaat vanaf de datum van de toekenning door de instantie. In dit geval zullen de twee certificeringsperiodes dus niet naadloos op elkaar aansluiten, maar zal er een periode zijn waarin de installateur niet gecertificeerd zal zijn in afwachting van de verlengingsbeslissing.

- In ARTIKEL 25 wordt de zinsnede ingevoegd tussen de woorden 'waarden' en 'voor lopende projecten'. Zo wordt duidelijk dat de ingevoegde zinsnede slaat op het zinsdeel 'en behoudt die waarden voor lopende projecten'.

- In ARTIKEL 27 wordt de zinsnede ingevoegd tussen de woorden 'waarden' en 'voor lopende projecten'. Zo wordt duidelijk dat de ingevoegde zinsnede slaat op het zinsdeel 'en behoudt die waarden voor lopende projecten'.

- In ARTIKEL 28 worden enkele wetgevingstechnische aanpassingen doorgevoerd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

1. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een budgettaire impact hebben voor de Vlaamse overheid.

E. ESR-TOETS

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de ESR.

F. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een bijkomende impact hebben op de lopende processen en activiteiten van de Vlaamse overheid.

G. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring van het ontwerpbesluit door de Vlaamse Regering dient het besluit te worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° Haar definitieve goedkeuring te geven aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, zoals gevoegd als bijlage 1.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning;
2. het advies nr. 68.930/3 van de Raad van State d.d. 30 maart 2021.