

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 193/1 en artikel 261/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen en de revalidatieziekenhuizen

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Via voorliggend besluit wordt een einddatum bepaald voor het mechanisme van de compenserende budgetten inzake COVID-19, voor de revalidatieziekenhuizen en de revalidatievoorzieningen. Er kan een laatste keer een compenserend budget aangerekend worden voor de maand juni 2021.

Dit besluit voorziet in een eindafrekening voor de jaren 2020 en 2021, teneinde het mechanisme van de compenserende budgetten budgetneutraal te houden.

Er wordt een aangepaste methodologie voor de berekening van het compenserend budget vanaf de maand maart 2021 bepaald, omdat de referentiemaanden vanaf maart 2020 niet representatief zijn voor een normale activiteitsgraad.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

VII.4.2.1. OD We zorgen voor een gespreid en betaalbaar aanbod van revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Er is voldaan aan de verplichtingen inzake wetgevingsadvies.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ingevolge de zesde staats hervorming is Vlaanderen bevoegd geworden voor een aantal revalidatievoorzieningen, die voorheen op basis van een conventie met het RIZIV werd gestuurd, en acht revalidatieziekenhuizen. De operationele overname van deze sectoren werd geregeld via het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, en het uitvoeringsbesluit van 7 december 2018.

Medio maart 2020 werden van overheidswege aan de revalidatieziekenhuizen en de revalidatievoorzieningen dwingende maatregelen opgelegd ingevolge de COVID-19 pandemie. De verplichte naleving van deze maatregelen zorgde voor deze voorzieningen enerzijds voor gedaalde inkomsten (omdat niet dringende onderzoeken, consultaties en behandelingen moesten worden uitgesteld) en anderzijds voor toegenomen werkingskosten (onder meer door de kost voor verplichte beschermende maatregelen en creatie van cohorteafdelingen).

Bij besluit van de Vlaamse regering van 17 april 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen en de revalidatieziekenhuizen werd met de nieuwe artikelen 193/1 en 261/1 voorzien in een budgetgarantie, waarbij ondanks de verplichte daling in activiteit toch het budget dat onder normale activiteitsgraad wordt bekomen, werd gegarandeerd. Deze maatregel was noodzakelijk opdat de revalidatieziekenhuizen en de revalidatievoorzieningen de noodzakelijke zorg op een veilige en kwalitatieve manier zouden kunnen blijven garanderen, zonder hierbij in financiële problemen te komen.

Omdat niet kon ingeschat worden hoe lang bovenvermelde compensatieregeling nodig zou zijn, werd bepaald dat de minister het einde ervan zou bepalen. Permanente monitoring van de activiteiten in de revalidatieziekenhuizen en revalidatievoorzieningen leert dat actueel nog veel voorzieningen niet op de normale capaciteit werken. Een terugkeer naar de normale werking zal worden bepaald door de mate waarin er een voldoende brede vaccinatiegraad is. Dit wordt volgens de huidige vaccinatiestrategie verwacht medio dit jaar.

Via voorliggend besluit wordt daarom bepaald dat er een laatste keer een compenserend budget kan worden aangerekend voor de maand juni 2021. Daarnaast wordt via voorliggend besluit ook voorzien in een (aangepaste) methode voor de bepaling van het compenserend budget vanaf de maand maart 2021 en een methode voor een eindafrekening van de compenserende budgetten.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Voor de berekening van het maandelijks compenserend budget door het agentschap, werd voor het bepalen van de normale activiteitsgraad, de desbetreffende maand van het voorgaand jaar als referentie gebruikt. Omdat vanaf maart 2020 een dwingend maatregel rond stopzetting van niet urgente zorg werd opgelegd, kan vanaf maart 2021 niet meer vergeleken worden met de activiteit in de desbetreffende maand van het voorgaande jaar.

Artikel 1 wordt als volgt aangepast:

1° er wordt voorzien in een aangepaste methodologie voor de berekening van het maandelijks compenserend budget, vanaf de maand maart 2021. Het compenserend budget, dat vanaf april 2021 kan worden gefactureerd, wordt bepaald als het bedrag dat in de desbetreffende maand van 2020 werd berekend.

2° de bepaling dat de minister het tijdstip bepaalt waarop de maatregel eindigt, wordt vervangen door de vermelding dat er door de revalidatievoorzieningen een laatste keer een compenserend budget mag gefactureerd worden voor de maand juni 2021.

3° de huidige tekst van het artikel wordt paragraaf 1 en in een nieuwe paragraaf 2 wordt de methode voor de eindafrekening van het compenserend budget voor het jaar 2020 en 2021 bepaald.

De facturatie van het compenserend budget door de revalidatievoorzieningen gebeurt in de maand die volgt op de maand waarin de prestaties werden geleverd. Het compenserend budget dat mag gefactureerd worden is het verschil tussen het (door het agentschap berekende) bedrag volgens een normale activiteitsgraad en de reëel gepresteerde en gefactureerde prestaties in die maand. Op het moment dat het compenserend budget gefactureerd werd, zijn soms nog niet alle gepresteerde prestaties gefactureerd. Daarnaast kan de voorziening motiveren dat de activiteiten in de gebruikte referentiemaand, niet representatief zijn, op basis waarvan een herberekening van het compenserend budget door het agentschap mogelijk is.

De doelstelling van de invoering van de maatregel van de compenserende budgetten was om de voorzieningen geen financieel nadeel te doen door een van overheidswege opgelegde inperking van de normale activiteit. Het is uiteraard niet de bedoeling dat de voorzieningen via de maatregel van de compenserende budgetten meer inkomsten genereren dan onder normale omstandigheden. Gelet op bovenstaande redenen, is daarom een eindafrekening noodzakelijk, teneinde de maatregel budgetneutraal te houden.

De eindafrekening zal in september 2021 en september 2022 gebeuren, voor het jaar 2020, respectievelijk het jaar 2021. In september zijn quasi alle prestaties die gebeurd zijn in het voorgaande jaar, gefactureerd door de voorzieningen en gerapporteerd door de verzekeringsinstellingen aan het agentschap. In september beschikt het agentschap daarom over stabiele data voor de uitgaven van het voorgaande jaar.

De gefactureerde prestaties, inclusief het compenserend budget, wordt voor iedere voorziening vergeleken met de inkomsten die zouden gegenereerd worden op basis van de normale facturatiecapaciteit. De normale facturatiecapaciteit is 90 % van de theoretische capaciteit (aan 100 %) die een voorziening kan realiseren. Voorzieningen die in 2019 de normale facturatiecapaciteit niet hebben behaald, worden gecompenseerd tot de normale facturatiecapaciteit. Voorzieningen die in 2019 meer dan de normale facturatiecapaciteit hebben gerealiseerd (tot maximaal 98 % van de theoretische capaciteit), worden

gecompenseerd tot het in 2019 behaalde percentage. Hierdoor wordt voldaan aan de doelstelling van de maatregel, hetzij een minimale budgetgarantie (van 90 % van de theoretische capaciteit), hetzij een budgetgarantie volgens de normale activiteit van de revalidatievoorziening.

Voor het jaar 2021 zal rekening worden gehouden met het volledige jaar. Voor 2022 zal bovenstaand principe worden toegepast op de eerste zes maanden, gelet op het gegeven dat het principe van de compenserende budgetten een laatste keer mag toegepast worden voor de maand juni 2021.

Als uit bovenstaande analyse blijkt dat er te veel compenserend budget werd betaald, zal dit van de voorziening worden teruggevorderd. Als blijkt dat er te weinig compenserend budget werd betaald, wordt het verschil aan de voorziening betaald.

Artikel 2

Artikel 2 stelt dat er door de revalidatieziekenhuizen een laatste keer een compenserend budget mag gefactureerd worden voor de maand juni 2021.

Voor de revalidatieziekenhuizen is een eindafrekening niet nodig, omdat de methodologie voor de berekening van het compenserend budget, in tegenstelling tot de methodologie die werd gebruikt voor de berekening van het compenserend budget van de revalidatievoorzieningen, vertrekt van het voorziene budget, zoals berekend in het Budget Revalidatieziekenhuizen. Omdat per maand waarin een compenserend budget kan worden aangerekend één twaalfde van het begrote budget wordt voorzien als maximaal compenserend budget, is budgetneutraliteit gegarandeerd.

Artikel 3

Dit artikel bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De maatregel van de compenserende budgetten is op zich budgetneutraal. De extra kost wordt bepaald door het gegeven dat, voor de prestaties die via het compenserend budget worden gecompenseerd en die dus niet gerealiseerd konden worden, geen persoonlijk aandeel van de patiënt kon worden geïnd.

Bij de invoering van de maatregel van de compenserende budgetten in april 2020 werd uitgegaan van een omzetverlies van maximaal 80 %. Vertrekkend van de gebudgetteerde inkomsten uit remgelden werd een maandelijkse maximale kost van €314.526,18 berekend.

Rekening houdend met de (laatst gerapporteerde) reële kost voor de maanden maart tot en met augustus 2020, wordt een totale kost voor 2021 geraamd op €600.000,00 of een maandelijkse kost van €100.000,00 per maand.

De meeruitgave is voorzien in de provisie voor corona gerelateerde uitgaven zoals voorzien bij de begrotingsopmaak 2021.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 maart 2021.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, zijn akkoord werd aangevraagd op 15 maart 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Er wordt geen advies gevraagd van de Raad van State, met toepassing van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Er is een dringende noodzakelijkheid omdat vanaf april 2021 de berekening van het compenserend budget van de revalidatievoorzieningen anders moet geschieden dan zoals momenteel voorzien in artikel 193/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging. Dit omdat de referentiemaanden vanaf maart 2020 niet representatief zijn voor een normale activiteitsgraad.

Daarom moet deze maatregel, die het gevolg is van de impact die het coronavirus op de werking van de revalidatievoorzieningen en -ziekenhuizen heeft, dringend genomen worden

Na goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt het besluit aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad, met oog op publicatie.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 193/1 en artikel 261/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen en de revalidatieziekenhuizen;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voornoemd besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE