

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** – Besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan initiatiefnemers van alternatieve testinitiatieven voor de periode lopende van 1 april 2021 tot en met 30 juni 2021

– Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

De huidige epidemiologische situatie wordt gekenmerkt door de opkomst van nieuwe varianten van het coronavirus die in de lente dominant dreigen te worden. Daarnaast zal in de lentemaanden een deel van de bevolking nog niet gevaccineerd zijn.

Om een mogelijke piekbelasting van de testcapaciteit in de lentemaanden op te vangen, voorziet dit besluit de toekenning van een subsidie voor alternatieve testinitiatieven voor de periode lopende van 1 april 2021 tot en met 30 juni 2021.

De oprichtings- en financieringsvoorwaarden van alternatieve testinitiatieven zoals beschreven in artikel 2 van het besluit van de Vlaamse regering van 11 december 2020 blijven gelden, uitgezonderd de subsidie voor de mobiele testtrucks. De 2 belangrijkste voorwaarden blijven dus ook van kracht, namelijk dat er een reële nood moet aangetoond zijn aan extra testcapaciteit én dat zulke initiatieven in staat moeten zijn om minimaal 750 tests per dag af te nemen.

Er zijn 3 mogelijke vormen van alternatieve testinitiatieven mogelijk, die elk hun eigen finaliteit hebben:

- Testdorpen of teststraten
- Mobiele testtrucks voor het grootschalig testen bij uitbraken in niet-zorgvoorzieningen (grote bedrijven, andere collectiviteiten, ...)
- Testinitiatieven gericht naar zeer specifieke doelgroepen (bv. studenten aan een hogeschool of universiteiten)

Er wordt een maximumbudget van 451.500,00 euro (vierhonderd eenenvijftigduizend vijfhonderd euro) voorzien. Deze middelen zullen enkel worden opgenomen indien er een reële nood aan extra testcapaciteit is.

Er is een cofinanciering voorzien, waarbij het RIZIV alle personeelskosten vergoedt, en de Vlaamse overheid instaat voor de kost van infrastructuur en logistiek (cfr afspraak op IMC 19/10/2020).

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het ontwerpbesluit vormt een uitvoering van het protocolakkoord, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 6 juli 2020, gesloten tussen de federale regering en de in de artikelen 128, 130, 135 en 138 van de grondwet bedoelde autoriteiten betreffende de oprichting, de organisatie en de financiering van triage- en afnamecentra in het kader van het beheer van de COVID-19 gezondheids crisis.

Dit ontwerp van besluit wil anticiperen op de mogelijks te verwachten piekbelasting van de vraag naar testen in de lente. Deze toename is noodzakelijk om de contactopsporing te garanderen gezien in de lentemaanden nieuwe meer besmettelijke varianten van het coronavirus dreigen zich wijd te verspreiden terwijl een deel van de bevolking nog niet gevaccineerd zal zijn.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het Besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 tot toekenning van een subsidie aan initiatiefnemers van alternatieve testinitiatieven.

Advies IvF BVA/MVW/20/0076 d.d. 3 december 2020 over bovenvermeld besluit.

Voor dit besluit werd geen wetgevingstechnisch, noch taalkundig advies gevraagd. Dit is niet vereist omdat het een besluit betreft dat meer dan eens onder dezelfde vorm terugkeert en over een sjabloon voor analoog opgebouwde besluiten wetgevingstechnisch en taalkundig advies is gegeven op 20 oktober 2008.

De Inspectie van Financiën verleende zijn advies op 8 maart 2021.

Het voorafgaand akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting is vereist.

# 2. INHOUD

Sinds 1 december financiert de Vlaamse overheid alternatieve testinitiatieven volgens de voorwaarden zoals vooropgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering tot de toekenning van subsidie aan initiatiefnemers van alternatieve testinitiatieven. Aangezien de subsidieperiode zoals vooropgesteld in dit besluit eindigt op 31 maart 2021 en er in de lentemaanden ook een piekbelasting kan verwacht worden, voorziet de Vlaamse overheid ook voor de periode van 1 april 2021 tot en met 30 juni 2021 een toekenning van subsidie aan initiatiefnemers van alternatieve testinitiatieven.

De financieringsvoorwaarden voor alternatieve testinitiatieven blijven dezelfde, zijnde:

- Er moet een reële nood zijn (aanvullend aan bestaande testcentra):
- Een alternatief centrum kan worden opgericht in de volgende situaties :
  - Uit de plaatselijke epidemiologische situatie blijkt dat de capaciteit die maximaal kan ingezet worden door de triage- en afnamecentra tijdelijk onvoldoende is om aan de vraag naar testen te voldoen;

- Uit de plaatselijke situatie blijkt dat de partners die verondersteld worden deel uit te maken van een triage- en afnamecentrum niet langer in staat zijn om die opdracht (verder) op te nemen;
- In specifieke situaties waarbij een alternatief centrum de druk op een triage- en afnamecentrum kan verlichten.
- Initiatief door een lokaal bestuur, de provinciegouverneur of vanuit een plaatselijke zorgorganisatie
- Gebruik van een registratieplatform en een reservatietool
- 6 dagen op 7 open
- Minimale capaciteit van 750 afnames per dag kunnen halen

Het **basiskader** is dus duidelijk: in de eerste plaats wordt maximaal getracht de vraag naar testen op te vangen binnen de beschikbare testcapaciteit. Wanneer in één of enkele centra te veel vraag is, wordt er gekeken in welke mate omliggende testcentra deze vraag mee kunnen opvangen. Pas wanneer dit systeem dreigt te falen, wordt er gekeken naar de inzet van alternatieve testinitiatieven, waarbij we 3 mogelijke vormen onderscheiden, die elk hun eigen finaliteit hebben:

- Testdorpen of teststraten
- Mobiele testtrucks
- Testinitiatieven gericht naar zeer specifieke doelgroepen

### 1. Testdorpen of teststraten

Een teststraat of -dorp kan worden ingericht wanneer de testafnamecapaciteit van de bestaande test- en triagecentra in een bepaalde regio niet meer volstaat door een te grote viruscirculatie binnen de populatie van die regio. Maatregelen om de vraag naar testen over alle beschikbare centra te verspreiden, volstaan in deze situatie niet meer. Er is sprake van een duidelijke piekbelasting. Binnen het kader dat door het RIZIV is bepaald, is er in Vlaanderen plaats voor 7 van dergelijke testdorpen of -straten wat de facto betekent dat we praten over regio's van +/- 950.000 inwoners of 2 regionale zorgzones. Een testdorp/-straat zal in principe enkel in de centrumsteden kunnen worden georganiseerd. De 13 Vlaamse centrumsteden zijn: Aalst, Antwerpen, Brugge, Genk, Gent, Hasselt, Kortrijk, Leuven, Mechelen, Oostende, Roeselare, Sint-Niklaas en Turnhout.

### 2. Mobiele testtrucks

Per provincie kan er 1 mobiele testtruck worden gefinancierd om – indien de situatie dit vereist – snel en grootschalig te testen in collectiviteiten (niet-zorgvoorzieningen). Op die wijze vrijwaart dit testaanbod het reguliere aanbod van testcentra en kan men gecoördineerd, planmatig en sneller testen in collectiviteiten in geval van een uitbraak.

Voor de testtruck in Vlaams-Brabant is het toegestaan deze in te zetten voor de uitsluitend Vlaamse collectiviteiten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

### 3. Testinitiatieven gericht naar zeer specifieke doelgroepen

Een laatste vorm van alternatieve testinitiatieven zijn deze initiatieven die gericht zijn op het grootschalig testen binnen een afgebakende populatie waarbij de doelgroep op basis van zeer specifieke kenmerken (bv. studenten aan hogescholen of universiteiten) kan worden bepaald. Momenteel bestaat er één zo'n initiatief aan de KU Leuven. Te verwachten valt dat dit soort van initiatieven slechts zeer sporadisch zal nodig zijn. Enerzijds omdat de vereiste afbakening niet zo eenvoudig te maken is en anderzijds omdat de bestaande testcentra in combinatie met de 2 andere vormen van alternatieve testinitiatieven in de meeste situaties zullen volstaan. Maar het voorbeeld

van de KU Leuven toont wel aan dat er een reële nood is waar een dergelijk initiatief de lokale test- en triagecentra én de huisartsen kan ontlasten.

### Berekeningsbasis financiering

Elk van deze 3 mogelijke vormen is beperkt in tijd en ruimte (regio). Wanneer de druk op de reguliere testcapaciteit weer afneemt, moeten we opnieuw kunnen overschakelen naar een situatie waarbij alle vragen naar testen binnen de test- en triagecentra worden beantwoord. Het voorstel is daarom om deze initiatieven te financieren voor een periode van 1 maand, met telkens de mogelijkheid om te verlengen (te beslissen in de week voorafgaand aan het einde van de lopende subsidieperiode van 1 maand).

Het moet duidelijk zijn dat we hier een **budget** dienen te voorzien dat **beschikbaar** is maar met het gegeven dat de voorziene middelen enkel zullen worden opgenomen wanneer uit de monitoring van de testcapaciteit blijkt dat er nood is aan additionele testcapaciteit. We gaan voor de financiering van alternatieve testinitiatieven uit van een periode van **3 maanden**: van 1 april 2021 tot 30 juni 2021.

- Voor testdorpen en teststraten voorzien we een financiering voor uitbatings- en infrastructuurkosten die 2 x zo hoog ligt als voor de test- en triagecentra in het BVR tot toekenning van een subsidie aan de huisartsenkringen om de test- en triagecapaciteit te garanderen. Deze centra realiseren in de regel een testcapaciteit van +/- 350 testen en voor teststraten/dorpen ligt dit dubbel zo hoog. Dit betekent dat we per testdorp/straat een bedrag van  $2 \times 3.850,00 \text{ euro} = 7.700,00 \text{ euro/maand}$  voorzien.

Uitgaande van 7 teststraten of –dorpen voor Vlaanderen voor 3 maanden betekent dit een maximale kostprijs van:

$7.700,00 \text{ euro} * 7 \text{ initiatieven} * 3 \text{ maanden} = \mathbf{161.700,00 \text{ euro}}$

- Sinds het Besluit van de Vlaamse Regering van 11 december 2020 tot de toekenning van subsidie aan initiatiefnemers van alternatieve testinitiatieven is er in elk van de 5 Vlaamse provincies een mobiele testtruck opgericht. De betreffende initiatiefnemers hebben reeds de eenmalige inrichtingskosten ontvangen zoals vooropgesteld in dat besluit. Voor deze reeds uitgeruste mobiele testtrucks voorzien we voor deze subsidieperiode een financiering voor de huurkosten en de operationele kosten (verplaatsingen, opbouw van de testsetting, afbraak van de testsetting, ...). De personele kosten zullen worden vergoed door het RIZIV.

Voor wat betreft het materiaal dat nodig is om een mobiele setting op te stellen (tenten, nadarhekken, verlichting, grondzeilen, tafels, stoelen, verwarmingstoestellen, ...) wordt verondersteld dat dit ter beschikking wordt gesteld door de provinciale of lokale overheden (via hun uitleendiensten van materiaal).

Voor wat betreft de huur van een truck gaan we uit van een commerciële huurwaarde van een vrachtwagen met een laadruimte van 40 m<sup>3</sup> en een laadvermogen van 5 ton. Deze moet gedurende 3 maanden beschikbaar zijn. Hiervoor is een bedrag nodig van +/- 2.200,00 euro per maand.

Voor de berekening van de operationele kostprijs van een mobiele truck per dag gaan we uit van 2 personen voor vervoer (chauffeur) en opbouw en afbreken van de mobiele setting à rato van 30 euro/uur, 8 uren/dag + kilometervergoeding van 70 cent/km à rato van 150 km/dag. De operationele kostprijs per dag komt zo op  $480,00 \text{ euro} + (0,7 \times 150 \text{ euro}) = 585,00 \text{ euro}$ . Dit betekent dat de operationele kostprijs voor een maand, gerekend op basis van 24 dagen (we gaan er van uit dat er op weekenddagen zelden gebruik zal worden gemaakt van de mobiele testtruck),  $14.040,00 \text{ euro}$  bedraagt.

Uitgaande van 5 provinciale mobiele trucks voor Vlaanderen voor 3 maanden betekent dit een maximale kostprijs van:

$(2.200,00 \text{ euro} + 14.040,00 \text{ euro}) * 5 \text{ mobiele trucks} * 3 \text{ maanden} = 243.600,00 \text{ euro}$

- Voor de testinitiatieven gericht naar zeer specifieke doelgroepen voorzien we in de voorziene subsidieperiode van 3 maanden 2 initiatieven per maand (zie opmerking hierboven over het sporadisch karakter van deze initiatieven). De financiering is gelijkaardig aan deze van de testdorpen/straten voor de infrastructuur- en uitbatingskosten.

Uitgaande van 2 initiatieven voor specifieke doelgroepen per maand voor Vlaanderen voor 3 maanden betekent dit een maximale kost van:

$7.700,00 \text{ euro} * 2 \text{ initiatieven} * 3 \text{ maanden} = 46.200,00 \text{ euro}$

De **totale maximale budgettaire impact** die valt te voorzien is dus:

$161.700,00 \text{ euro} + 243.600,00 \text{ euro} + 46.200,00 \text{ euro} = 451.500,00 \text{ euro}$

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er wordt 451.500,00 euro (vierhonderd eenenvijftigduizend en vijfhonderd euro) aangerekend op de begroting 2021, begrotingsartikel GE0-1GDF2KA-WT, basisallocatie 1GD394.

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten.

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Na goedkeuring van het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan initiatiefnemers van alternatieve testinitiatieven voor de periode lopende van 1 april 2021 tot en met 30 juni 2021 wordt de subsidie definitief toegekend.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van een subsidie aan initiatiefnemers van alternatieve testinitiatieven voor de periode lopende van 1 april 2021 tot en met 30 juni 2021.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE