

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van regelgeving over infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden
- Principiële goedkeuring

Met dit verzamelbesluit worden binnen de regelgeving voor investeringsbetoelaging in de welzijnssector een aantal legistische correcties en concretisering aangebracht. Specifiek wat de drie grootstedelijke contexten Antwerpen, Gent en het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad betreft worden de mogelijkheden tot het verkrijgen van VIPA-betoelaging voor kinderopvang verruimd. Specifiek wat de sector personen met een handicap betreft worden er ook wijzigingen aangebracht aan de bouwtechnische en bouwfysische normen. De subsidieregeling met het infrastructuurforfait voor personen met een handicap wordt aangepast, rekening houdend met de extra ondersteuningsvormen die binnen de zorg voor volwassen personen met een handicap geïntroduceerd werden evenals met de uitbreiding van de budgetcategorieën en de uitbreiding van de waarden op het vlak van zorgzwaarte.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Zorginfrastructuur

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/33 van 9 februari 2021.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Met dit verzamelbesluit worden binnen de regelgeving voor investeringsbetoelaging in de welzijnssector een aantal logistieke correcties en concretisering aangebracht. Specifiek wat de drie grootstedelijke contexten Antwerpen, Gent en het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad betreft worden de mogelijkheden tot het verkrijgen van VIPA-betoelaging voor kinderopvang verruimd. (zie artikel 12) Specifiek wat de sector personen met een handicap betreft worden er ook wijzingen aangebracht aan de bouwtechnische en bouwfysische normen.

Het subsidiekader voor meerderjarige personen met een handicap wordt aangepast aan een aantal nieuwe ontwikkelingen en inzichten binnen de zorg voor personen met een handicap, zoals vergund en/of gesubsidieerd vanuit het VAPH.

Een bepaling wordt ingevoegd die verduidelijkt dat een wijziging van vastgestelde zorgzwaarte ook meebrengt dat de betrokken persoon voor de berekening van de bezetting van het infrastructuurproject volgens de laatst vastgestelde zorgzwaarte wordt meegerekend; dit was in de vorige versie niet duidelijk.

Bij de uitwerking van de infrastructuurforfait werd in eerste instantie uitgegaan van het systeem van de persoonsvolgende financiering en de rechtstreeks toegankelijke hulp. Ondertussen werden er echter binnen de zorg voor volwassen personen met een handicap nog andere ondersteuningsvormen geïntroduceerd met een persoonsvolgend karakter, met name de ondersteuning van geïnterneerden door een vergunde zorgaanbieder, en de opvang van personen met een niet-aangeboren hersenletsel (NAH) in afwachting van de feitelijke terbeschikkingstelling van een persoonsvolgend budget. Daarnaast erkent het VAPH specifieke units voor personen met het statuut van internering. Omdat deze werkingen dikwijls gebruik maken van gebouwen waar ook personen met een persoonsvolgend budget gehuisvest zijn, is het aangewezen deze doelgroepen mee te nemen voor de berekening van de bezettingscijfers.

De toe te kennen budgetcategorieën werden ondertussen uitgebreid en er werden meer gedifferentieerde zorgzwaarte bepalingen mogelijk gemaakt. Zo werd het aantal budgetcategorieën uitgebreid tot 24 en werden de P-waarden uitgebreid naar P7 en de B-waarden naar B8 (Besluit van de Vlaamse Regering van 10 mei 2016 tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap, artikel 14).

Ingevolge bovenstaande wijzigingen dient de tabel in bijlage 2 aangepast te worden.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### **Artikel 1.**

Betreft het hanteren van de correcte terminologie voor de functioneel bevoegde administratie en een paar logistieke correcties i.v.m. te hanteren definities.

#### **Artikel 2 - 9.**

Betreft het hanteren van de correcte terminologie.

#### **Artikel 10.**

Bevat een verduidelijking van wat beschouwd wordt als oppervlakte van de verblijfsruimten en een beperkte aanpassing van de bouwtechnische normen.

**Artikel 11.**

De berekening van de subsidiabele oppervlakte wordt voor de centra voor integrale gezinszorg (CIG) gespecificeerd. De toevoeging van "met behoud van de toepassing van punt 2° en 3°" werd toegevoegd omdat voor de berekening van de subsidiabele oppervlakte voor een CIG niet enkel rekening gehouden wordt met punt 6°. Er dient ook rekening gehouden te worden met de typemodules dagbegeleiding, diagnostiek, begeleiding en behandeling waarvoor een CIG kan erkend zijn op basis van het BVR van 5 april 2019, vermeld in punt 2° en punt 3°.

**Artikel 12.**

Tussen de Vlaamse Regering en de Brusselse Regering is een overeenkomst afgesloten voor de toewijzing van gesubsidieerde contractuelen in de kinderopvang. Voor deze -door Opgroeien- vergunde plaatsen zijn dezelfde voorwaarden van toepassing als in het geval van een subsidie inkomenstarief (voorrangsgroepen, inkomenstarief). Evenwel worden deze plaatsen gefinancierd door middel van tewerkstellingspremies en niet door Opgroeien door middel van subsidie inkomenstarief. Het regelgevend kader wordt aangepast opdat deze plaatsen ook in aanmerking zouden komen voor VIPA-betoelaging.

Ook voor de opvangplaatsen die de binnen de drie grootstedelijke contexten Antwerpen, Gent en het tweetalig gebied Brussel-hoofdstad door de lokale besturen binnen het kader van een met Opgroeien afgesloten convenant worden 'gepresubsidieerd' zal voortaan VIPA-betoelaging kunnen worden verkregen.

**Artikel 13.**

Dit artikel expliciteert dat er voor een aantal gebouwfuncties die eigen zijn aan een collectieve setting en die geen zogenaamde 'overhead' of ruimten voor administratie omvatten ook een deelforfait kan worden toegekend.

Het infrastructuurforfait wordt vanaf het derde jaar van gebruik berekend op basis van de bezettingscijfers van het vorige jaar. Voor het forfait dat uitbetaald wordt in 2021 zijn dit de bezettingscijfers voor 2020. Ten gevolge van Corona zullen die -veel- lager liggen dan in normale omstandigheden. Daar staat tegenover dat de infrastructuurkosten (afschrijvingen, intresten) blijven doorlopen. Om dit geval van overmacht toch enigszins te compenseren, kan bij uitzondering het forfait niet zakken onder de subsidie van het voorgaande jaar of het forfaitair berekende bedrag. De meeste gevallen van effectieve bezetting zullen zich in de eerste situatie bevinden. De tweede situatie heeft betrekking op autofinancieringsdossiers die bij de eerste betaling reeds meer dan twee jaar in gebruik zijn en waarvan de eerste betaling direct op basis van de effectieve bezetting in 2020 zou worden berekend. Deze krijgen dan bij uitzondering toch het forfaitair berekende bedrag. Een supplement zal nooit volgen gezien het effectief berekende bedrag steeds lager zal zijn.

In de meerjarenprojectie worden de forfaits steeds geraamd op basis van een volledige bezetting waardoor deze regel volledig budgettair afgedekt is.

**Artikel 14.**

Bevat een verduidelijking van de bouwtechnische norm.

**Artikel 15.**

Voorziet in een afwijkingsmogelijkheid m.b.t. de buitenruimte.

**Artikel 16.**

Voorziet in een afwijkingsmogelijkheid m.b.t. de bepalingen waar ramen in verblijfsruimten aan moeten voldoen.

**Artikel 17.**

Bevat een verduidelijking van wat beschouwd wordt als oppervlakte van de verblijfsruimten, evenals een verfijning van een bouwtechnische norm.

**Artikel 18.**

Bevat beperkte aanpassingen van de bouwtechnische normen.

**Artikel 19.**

Bevat een aanvulling van de artikelnummers omdat er in extra afwijkingsmogelijkheden wordt voorzien.

**Artikel 20.**

Met 1<sup>o</sup> wordt een punt 1/1<sup>o</sup> toegevoegd die verduidelijkt dat een wijziging van vastgestelde zorgzwaarte ook meebrengt dat de betrokken persoon voor de berekening van de bezetting van het infrastructuurproject volgens de laatst vastgestelde zorgzwaarte wordt meegerekend.

Met 2<sup>o</sup> worden punten 5<sup>o</sup> tot en met 7<sup>o</sup> toegevoegd om het infrastructuurforfait ook te kunnen toekennen voor de personen die verblijven onder andere ondersteuningsvormen dan het persoonsvolgend budget:

- punt 5<sup>o</sup> voegt de personen toe die verblijven in een erkende unit voor geïnterneerden als vermeld in artikel 10 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 november 2017 over de erkenning en subsidiëring van voorzieningen die ondersteuning bieden aan personen met een handicap in de gevangenis, en van units voor geïnterneerden;
- punt 6<sup>o</sup> voegt de personen toe die verblijven in een voorziening overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 over de zorg en ondersteuning voor geïnterneerde personen met een handicap door vergunde zorgaanbieders, waarbij er een differentiatie wordt voorzien wat betreft de toe te wijzen zorggroep in functie van de verstrekte verblijfsmodule;
- punt 7<sup>o</sup> voegt de personen toe van wie met toepassing van artikel 6, §2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 september 2018 over de zorg en ondersteuning voor personen met een niet-aangeboren hersenletsel of tetraplegie ten gevolge van een hoge dwarslaesie met de hoogste zorg- en ondersteuningsnood, zeven dagen op zeven dag- en woonondersteuning gesubsidieerd worden;

Met punt 3<sup>o</sup> wordt de tabel vervangen in functie van de gewijzigde parameters van P- en B-waarden.

**Artikel 21.**

Voorziet in een afwijkingsmogelijkheid m.b.t. de bepalingen waar ramen in verblijfsruimten aan moeten voldoen.

**Artikel 22.**

Bevat een verduidelijking van de bouwtechnische norm.

**Artikel 23.**

Voorziet in een afwijkingsmogelijkheid m.b.t. de buitenruimte.

**Artikel 24.**

Voorziet in een afwijkingsmogelijkheid m.b.t. de bepalingen waar ramen in verblijfsruimten aan moeten voldoen.

**Artikel 25.**

Maakt het voortaan mogelijk dat minder kamers beschikken over een aparte, ingerichte sanitaire cel en dat minder kamers integraal toegankelijk zijn. Een minimumaandeel van 25% blijft voor beide

voorwaarden echter vereist waardoor de kamers potentieel inzetbaar blijven voor andere doelgroepen binnen de sector personen met een handicap.

**Artikel 26 - 27.**

Bevat beperkte aanpassingen van de bouwtechnische normen.

**Artikel 28 - 29.**

Het basisbedrag voor de investeringssubsidie van een revalidatiecentrum wordt gelijk geschakeld aan dat van een semi-internaat, een internaat voor minderjarigen en een tehuis van kort verblijf. Voor die voorzieningsvormen is er geen objectieve reden voor een verschil.

**Artikel 30.**

Betreft het aanpassen van de verwijzing naar de erkenningsregelgeving.

**Artikel 31.**

Bevat een correctie om te verwijzen naar het juiste artikel.

**Artikel 32.**

Betreft het hanteren van de correcte terminologie.

**Artikel 33.**

De aanpassingen aan de bouwtechnische normen impliceren in de praktijk geen verstrengingen en worden tevens extra afwijkingmogelijkheden voorzien. Om die redenen kunnen de wijzigende normen reeds van toepassing zijn op reeds ingediende aanvragen voor een subsidiebelofte of een akkoord infrastructuurforfait.

Het VIPA wil de voorzieningen met een goedgekeurde VIPA-investeringsbetoelaging die met de bouwwerken voor beveiligend verblijf startten vooraleer er een verhoogde VIPA-betoelaging van toepassing was voor die plaatsen beveiligend verblijf de mogelijkheid geven om een aanvullende subsidiebelofte te verkrijgen. Op die manier worden ze qua betoelaging op dezelfde manier behandeld worden als de voorzieningen die hun bouwwerken pas later hebben aangevat.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

**Kinderopvang:** (artikel 12) - **GB0-1GIF5SX-IS**

De subsidiemogelijkheden worden binnen de grootstedelijke contexten verruimd, maar het toezeggen van investeringsbetoelaging kan in elk geval maar gebeuren binnen de limieten van de beschikbare kredieten.

(Eenzelfde redenering is van toepassing voor de revalidatiecentra, cf. art. 28 en 29)

**Personen met een handicap:** - **GB0-1GIF2SX-IS**

Voor de berekening van het infrastructuur forfait zullen de extra doelgroepen (cf. supra 'algemene toelichting') toegewezen worden aan een zorggroep. Voor geïnterneerden is dit zorggroep 1, 2 of 4 afhankelijk van de module. Voor personen met een NAH is dit zorggroep 2. Voor beide doelgroepen werd de budgettaire weerslag berekend uitgaande van een maximale bezetting én ervan uitgaande dat het voor alle voorzieningen een gebouw betreft dat onder het systeem van het infrastructuurforfait valt.

De directe financiering voor geïnterneerden genereert 91.817,0 euro aan extra infrastructuurforfait als al de huidige gebruikers een VIPA plaats zouden innemen.

Op dit moment bedraagt de kost voor de huidige gebruikers 5.101.092,26 euro. Het maximaal voorziene budget bedraagt 9.161.000,00 euro. Extrapoleren we de impact van die groei naar het infrastructuurforfait van VIPA dan komen we aan een bedrag van **164.893,2 euro** in termen van infrastructuurforfait, dit op voorwaarde dat heel het budget wordt uitgeput, en dat al deze personen gehuisvest worden in een infrastructuur met infrastructuurforfait.

Voor de doelgroep NAH betekent dit **77.246,4 euro** aan infrastructuurforfait als alle gebruikers NAH zouden gehuisvest worden binnen infrastructuur die een VIPA-forfait genereert.

De aanpassing van P- en B-waarden heeft op zich geen budgettaire invloed. Het is een verfijning van de bestaande categorieën.

De maximale jaarlijkse budgettaire impact -die samen gaat met deze vermelde aanpassingen- bedraagt bijgevolg **242 139,60 euro**.

De berekening toont een maximale financiële weerslag. Bij de interpretatie ervan moet in het achterhoofd gehouden worden dat de beoogde populatie slechts een fractie is van de totale populatie personen met een handicap die gebruik maken van infrastructuur. Personen uit de totale populatie kunnen daarnaast eenzelfde zorggroep hebben als geïnterneerde personen met een handicap of personen met een NAH. Op niveau van de persoon vraagt dit dus niet noodzakelijk om een hogere forfait dan de doelgroepen voor wie het infrastructuurforfait reeds van toepassing was. Door de infrastructurale eisen voor de doelgroep geïnterneerden hebben enkele voorzieningen de voorbije jaren al aanpassingen gedaan. Hiervoor valt te verwachten dat er vanuit een aantal gespecialiseerde voorzieningen niet onmiddellijk een nieuw project bij VIPA voor het bekomen van een infrastructuurforfait aangevraagd zal worden.

ESR-matig zien we volgende inpasbaarheid binnen de meerjarenbegroting:

	2021	2022	2023	2024
<b>1. Budgettaire middelen: effectief en raming</b>				
budget voorzien bij begroting / herverdeling	3 000 000,00	3 000 000,00	3 000 000,00	3 000 000,00
extra bij meerjarenbegroting	0,00	1 000 000,00	3 000 000,00	5 000 000,00
<b>totaal volgens meerjarenbegroting</b>	<b>3 000 000,00</b>	<b>4 000 000,00</b>	<b>6 000 000,00</b>	<b>8 000 000,00</b>
machtiging				
<b>2. Forfaits: geraamde forfaits</b>	<b>2 441 148,58</b>	<b>3 758 609,93</b>	<b>4 644 652,76</b>	<b>4 769 155,43</b>

#### Jeugdhulp: (artikel 33) - GBO-1GIF5SX-IS

Volgens de gegevens van VIPA zou één voorziening in aanmerking komen voor een aanvullende belofte. Het betreft een project met 10 kamers beveiligend verblijf. De beperkte budgettaire impact kan perfect ingepast worden in de aanwending van de beschikbare kredieten.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 februari 2021. Het begrotingsakkoord is vereist.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 maart 2021.

## B. ESR-TOETS

Cf. supra

### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact in termen van eventuele extra benodigd inzet van personeel.

### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale, noch provinciale overheden.

## **4. VERDER TRAJECT**

Het voorontwerp van besluit dient voor advies aan de Raad van State voorgelegd te worden.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van regelgeving over infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE