

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen vanaf 1 januari 2021 aan het Fonds voor Scheepsjongeren
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het Fonds voor Scheepsjongeren, dat in 1975 werd opgericht om het bemanningsprobleem te verlichten, geeft een bezoldiging aan scheepsjongeren. Voor de jongste scheepsjongeren met het minst aantal zeedagen is dat op dit moment 25 euro per dag. De scheepsjongeren kunnen tot 499 zeedagen van het Fonds genieten, waarna ze beschouwd worden als volle matroos, die volledig ten laste moet vallen van de reder.

Het Fonds wordt voor 50% gefinancierd door reders, en voor 50% door de Vlaamse overheid en de provincie West-Vlaanderen. De bijdrage van de reders werd in het verleden jaarlijks door de Vlaamse Regering vastgesteld. Met het voorliggende besluit wordt niet langer voorzien in een jaarlijkse vaststelling. Er is slechts voorzien in een verplichte aanpassing als de reserves van het Fonds niet langer voldoende zouden zijn om de normale werking gedurende een jaar te garanderen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij
Beleidsveld: landbouw en zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021-62 van 22 februari 2021.

Het ontwerp van besluit heeft geen strategisch belang.

Op 4 maart 2021 werd het gunstig advies bekomen van de Inspectie van Financiën.

Op 10 maart 2021 is de aanvraag van akkoord ingediend bij de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting. De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft binnen de gestelde termijn geen beslissing genomen. Met toepassing van artikel 30, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 kan dit voorstel ter beslissing worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Er is geen advies gevraagd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State. De motivering van de dringende noodzakelijkheid is opgenomen in de aanhef van het ontwerp van besluit onder de vormvereisten.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Fonds voor Scheepsjongeren, dat in 1975 werd opgericht om het bemanningsprobleem te verlichten, verstrekt een bezoldiging aan de scheepsjongeren. Op dit ogenblik bedraagt deze bezoldiging voor de jongste scheepsjongere met het minst aantal zeedagen 25 euro per dag. De scheepsjongeren kunnen tot 499 zeedagen van het Fonds genieten, waarna ze beschouwd worden als volle matroos, die volledig ten laste moeten vallen van de reder. Ook aangemonsterde schepelingen tussen 20 en 31 jaar die nog geen 99 zeedagen gepresteerd hebben en voorheen nog niet in aanmerking kwamen voor het Fonds, vallen onder de noemer 'scheepsjongeren'. Daarna wordt de jongere eveneens als volwaardig matroos aanzien en valt hij dus ook volledig ten laste van de reder.

Naast een bezoldiging voor de scheepsjongeren betaalt het Fonds eveneens de kosten voor sociale bijdragen van de reders voor de scheepsjongeren terug.

Het Fonds voor Scheepsjongeren wordt voor 50% door de reders gefinancierd, en voor 50% door de resp. overheden (Vlaamse overheid en de Provincie West-Vlaanderen). De administratie- en personeelskosten vallen volledig ten laste van de Vlaamse overheid.

Jaarlijks wordt de bijdrage van de reders vastgesteld, na advies van de Raad van het Fonds voor Scheepsjongeren.

De Raad van het Fonds voor Scheepsjongeren adviseerde op 18 september 2020 om de bijdrage voor de reders vanaf 1 januari 2021 op 0,05% van de bruto-opbrengst te behouden.

De reserve zal door het handhaven van de bijdrage op 0,05% van de brutobesomming in 2021 volgens ramingen met maximaal 24.940,00 euro afnemen in 2021. Volgens de laatste cijfers wordt de reserve van het Fonds per 1 januari 2021 geraamd op 234.901,69 euro.

Dit is nog steeds boven een reserve die toereikend wordt geacht om in normale omstandigheden de werking van het Fonds te garanderen. De voorgestelde redersbijdrage vanaf het kalenderjaar 2021 is opgenomen in het als bijlage toegevoegd ontwerp van besluit.

In tegenstelling tot de voorgaande jaren wordt thans geopteerd om de redersbijdrage op te leggen voor een onbepaalde geldingsduur nadat de Raad van State dit in het verleden meermaals (zie VR 2015 0307 DOC 0678/3, VR 2016 2201 DOC 0043/4, VR 2017 2403 DOC 0275/4, VR 2017 1512 DOC 1321/3) heeft gesuggereerd.

De Raad van het Fonds voor Scheepsjongeren zal opvolgen dat de reserve niet onder het minimum bedrag om in normale omstandigheden de werking van het Fonds te garanderen wordt gegaan. Indien dit in gedrang dreigt te komen, zal de Raad van het Fonds na een gemotiveerd advies te hebben uitgebracht de minister bevoegd voor de landbouw en visserij verzoeken ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering een verhoging van de verplichte bijdrage voor te leggen.

Ten gevolge van een opmerking op 17 juli 2019 van de Inspectie van Financiën bij het vorig besluit van de Vlaamse Regering (bevestigd door de Vlaamse minister voor Begroting), werd er een evaluatie gemaakt van het Fonds voor Scheepsjongeren.

Op basis van de gemaakte inhoudelijke evaluatie, was de conclusie dat het huidige systeem van werken van het Fonds door de sector als positief wordt ervaren en dat er in de praktijk weinig alternatieve mogelijkheden te vinden zijn om dit op een andere manier te organiseren voor dezelfde doelgroep. Daarom wordt voorgesteld om het Fonds voor Scheepsjongeren op dezelfde wijze te behouden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Artikel 1 bepaalt de bijdrage die de Belgische reders verplicht moeten betalen aan het Fonds voor Scheepsjongeren, namelijk 0,05% van de jaarlijkse brutobesomming.

Artikel 2 bepaalt dat als de reserve van het Fonds voor Scheepsjongeren niet langer toereikend is om in normale omstandigheden de werking van het Fonds te garanderen, de Raad van het Fonds na een gemotiveerd advies te hebben uitgebracht de minister, bevoegd voor de landbouw en zeevisserij, zal verzoeken ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering een verhoging van de verplichte bijdrage, vermeld in artikel 1, voor te leggen. Daarna zal de bevoegde minister een dossier ter beslissing aan de Vlaamse Regering voorleggen.

Artikel 3 gaat over de wisselkoers die moet gehanteerd worden bij de omzetting naar euro van vangsten die verkocht worden in het Verenigd Koninkrijk en Denemarken, landen die geen euro gebruiken.

Artikel 4 bepaalt het rekeningnummer waarop de bijdragen moeten gestort worden.

Artikel 5 gaat over de inwerkingtreding.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De programmakosten 2021 van het Fonds voor Scheepsjongeren worden geraamd op € 136.762,50 (= € 89.732,50 geraamd brutoloon + € 47.030 terugstorting RSZ). De reglementering bepaalt dat minstens 50% van deze kosten door de reders moet gedragen worden, d.w.z. op basis van de huidige ramingen minstens € 68.381,25.

Bij de overheid worden de kosten gespreid over de provincie West-Vlaanderen (€ 28.877,30) en de Vlaamse overheid (€ 35.945,00 werd voorgelegd bij de begrotingsopmaak voor de Raad van het Fonds). Ondertussen werd in de eindfase van de begrotingsopmaak 2021 een indexering toegekend van de toelage van de Vlaamse overheid, waardoor deze van 98.000 euro naar 100.000 euro werd verhoogd (37.945 euro uitgaven fonds, 62.055 euro loon bediende).

De bijdrage van de reders van 0,05% op de brutobesomming levert 45.000 euro op. Het resterende bedrag wordt opgevangen door een afname op de reserves van het Fonds voor Scheepsjongeren.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 4 maart 2021 gaat als bijlage 2.

B. ESR-TOETS

De bijdrage van de reders van 0,05% op de brutobesomming levert 45.000 euro op. Het resterende bedrag wordt opgevangen door een afname op de reserves van het Fonds voor Scheepjongeren. Aangezien het Fonds voor Scheepjongeren geconsolideerd wordt binnen de Vlaamse overheid, heeft een afname van de reserves een ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, is dus niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de verplichte bijdrage van de reders van Belgische vissersvaartuigen aan het Fonds voor Scheepjongeren;

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering
De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk; Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS