Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van tijdelijke afwijkingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding, wat betreft opleidingen op voorstel van de werkgever**
- **Principiële goedkeuring**

Samenvatting

Voorliggend voorontwerp van tijdelijk besluit geeft vorm aan het tijdelijke experiment met een gemeenschappelijk initiatiefrecht voor het Vlaams opleidingsverlof dat werd afgesproken in het kader van speerpunt 4 van het opleidings- en loopbaaninitiatief van het relanceplan "Alle hens aan dek".

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In het relanceplan "Alle hens aan dek" werd onder speerpunt 4, Opleiding- en (leer)loopbaanbegeleiding als sleutel om de loopbaan in eigen handen te nemen, het volgende afgesproken:
"We maken bij wijze van experiment een tijdelijk gezamenlijk besluitrecht mogelijk, zodat extra VOV-uren en budget kunnen ingezet worden om opleiding te volgen op gezamenlijk initiatief van de werkgever en de werknemer. We creëren daartoe een aparte VOV-budgetlijn en een apart contingent aan VOV-uren, dus een regeling parallel aan het bestaande VOV. Op die manier willen we het stelsel beter bekend maken bij ondernemers en werknemers en de opleidingsdeelname van bijvoorbeeld kortgeschoolden verhogen. We experimenteren éénmalig met deze VOV-lijn in het schooljaar 2021-2022. We verlagen tijdelijk de ondergrens in het VOV

van 32u naar 16u voor opleidingen die worden aangevraagd in het kader van het tijdelijk gemeenschappelijk besluitrecht VOV."

Dit engagement werd binnen de schoot van de Vlaamse opleidingscommissie, een paritair samengesteld orgaan dat als voornaamste opdracht heeft over de registratie-aanvragen voor de opleidingsdatabank Vlaamse opleidingsincentives te beslissen en de werking van de Vlaamse opleidingsincentives op te volgen en beleidsadvies hierover te formuleren; geconcretiseerd tot voorliggend tijdelijk ontwerpbesluit.

Het initiatief werd in het Relanceplan Vlaamse Veerkracht als actie binnen project nr. 18 opgenomen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevend technisch advies werd ontvangen op 11 januari 2021.

Er werd een advies verleend door de Inspectie van Financiën op 3 maart 2021.
Begrotingsakkoord werd verleend op XXX.

De Raad van State gaf advies op XXX.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse arbeidsmarkt kampt al jaren met een beperkte opleidingsdeelname. Hoe lager de scholingsgraad, hoe beperkter de opleidingsdeelname. Functionele opleidingen worden wel ruim gevolgd. Opleidingen die een minder duidelijke link hebben met de huidige professionele situatie, worden minder snel gevolgd. Werknemers nemen zelf te weinig het initiatief om opleidingen te volgen omdat hun professionele horizon zich beperkt tot de huidige job, omdat de combinatie privé-werk-opleiding niet evident is, omdat ze niet op de hoogte zijn van de opleidingsstimuli, omdat ze opleiding te vaak associëren met schoolse opleidingen, omdat hun tijdshorizon niet ruim genoeg is, omdat er geen interessant aanbod is,...

Tijd dus om bij wijze van experiment meer werknemers te stimuleren tot het deelnemen aan arbeidsmarktgerichte opleidingen door het geven van een expliciete rol aan de werkgever om in overleg met de werknemers opleidingen voor te stellen die hun toekomstkansen in de sector of op de Vlaamse arbeidsmarkt verbeteren. De werkgever is goed geplaatst om samen met de werknemer die inschatting te maken.
Een duwtje in de rug door de werkgever richting opleiding kan de werknemer over de drempel(s) tillen. Van een verplichting door de werkgever kan echter geen sprake zijn, vandaar de term gemeenschappelijk initiatiefrecht. De werknemer heeft de eindbeslissing tot deelname. Opleidingsverlof blijft immers het individueel recht van de werknemer om opleiding te volgen met afwezigheid op het werk. Die opleidingen hoeven niet gerelateerd te zijn aan de huidige job. Daarom wordt de werkgever hiervoor gecompenseerd door een tussenkomst in de loonkost via de Vlaamse overheid. Opleidingen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de huidige job zijn en blijven ten laste van de werkgever. Dat zal in de communicatie omtrent het gemeenschappelijk initiatiefrecht duidelijk worden meegegeven

Aangezien het gaat om een **tijdelijk experiment** werd een pragmatische invalshoek gehanteerd, namelijk: welke aanpassingen brengen we aan het Vlaams opleidingsverlof aan om enerzijds de

beleidsdoelstelling te realiseren en anderzijds het juridische kader en de procedures en processen snel genoeg te kunnen aanpassen zonder zware impact op de beheerstoepassing van het Vlaams opleidingsverlof.

Rekening houdend met die operationele bezorgdheden, werden de volgende afspraken gemaakt:

- De werkgever wordt gevraagd om bij het indienen van een terugbetalingsaanvraag Vlaams opleidingsverlof aan te geven of het gaat om een opleiding op initiatief van de werknemer of een opleiding op voorstel van de werkgever dat op gezamenlijk initiatief met de werknemer tot stand is gekomen..
- Als de werkgever zowel terugbetalingsaanvragen indient voor opleidingen op initiatief van de werknemer als op voorstel van de werkgever, in samenspraak met de werknemer, dan wordt het persoonlijk maximum van de werknemer verdubbeld, dat wil zeggen ingeval van een voltijdse tewerkstelling wordt het persoonlijk maximum opgetrokken van 125 naar 250 uur.
- Er kunnen maximum voor 125 uur terugbetalingsaanvragen ingediend worden voor opleidingen op initiatief van de werknemer, en maximum voor 125 uur terugbetalingsaanvragen voor opleidingen op voorstel van de werkgever, met instemming van de werknemer, tot stand is gekomen,.
- Om de opleidingsdatabank niet te bezwaren met aparte voorwaarden naargelang de opleiding op initiatief van de werknemer of op suggestie van de werkgever is; is beslist om het werken met modulaire opleidingen verder te stimuleren, oa door de minimumnorm om 32 uur te behalen, te hanteren over alle gevolgde opleidingen/modules, ongeacht de opleidingsverstrekker.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Een module is het kleinste opleidingsonderdeel waarvoor een lerende zich kan inschrijven. Een opleiding is onderworpen aan een minimum aantal opleidingsuren om recht te geven op opleidingsverlof, namelijk 32 uur of een minimum aantal studiepunten dat men er mee kan verwerven. Voor een module is geen minimumnorm bepaald.
In de huidige regelgeving kan men modules uit meerdere opleidingen van eenzelfde opleidingsverstrekker combineren om aan de voorwaarde van 32 uur te voldoen.
Heel wat digitale opleidingen en opleidingen algemene arbeidsmarktcompetenties (bv leiding geven, werken in team, …) worden in korte modules aangeboden, die afzonderlijk geen 32 uur in beslag nemen. Door geen enkele bijkomende voorwaarde op te leggen, naast het minimum van 32 uur, ongeacht de opleidingsverstrekker, om recht te geven op opleidingsverlof, vergroten we de kans dat de werknemer een voor hem aantrekkelijk opleidingsaanbod vindt in de opleidingsdatabank Vlaamse opleidingsincentives.

Artikel 2

Het huidige artikel 22 bepaalt dat het Vlaams opleidingsverlof kan worden toegekend aan een werknemer voor maximaal 125 uur per jaar. Dit wordt vervangen door het toekennen van Vlaams opleidingsverlof aan een werknemer voor maximaal 250 uur per jaar als de werknemer ook een opleiding op voorstel van de werkgever (ikv gezamenlijk initiatiefrecht) volgt, waarvan maximaal 125 uur voor een opleiding gevolgd op initiatief van de werknemer en maximaal 125 uur voor een opleiding gevolgd op voorstel van de werkgever.
Op die manier behouden we het huidige contingent van maximum 125 uur voor de opleidingen op initiatief voor de werknemer, en vullen we die aan met de mogelijkheid om voor 125 uur opleiding te volgen op voorstel van de werkgever.

Artikel 3

Het huidige artikel 33 betreft het aanvraagproces voor de terugbetaling van de lonen en de sociale bijdragen in kader van het Vlaams opleidingsverlof aan de werkgever. Dit aanvraagproces wordt enerzijds uitgebreid met het aanduiden van wie de initiatiefnemer is voor het volgen van de opleiding, de werknemer of de werkgever (ikv gezamenlijk initiatiefrecht). Tegelijkertijd wordt de indienmogelijkheid beperkt tot maximum 125 uur voor zowel opleidingen op voorstel van de werkgever, als op initiatief van de werknemer.

Artikel 4

Dit artikel bevat de inwerkingtredingsdatum.

Artikel 5
Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De invoering van het gemeenschappelijk initiatiefrecht wordt ingeschat op een stijging van de terugbetalingsaanvragen met 15 à 20%, hetgeen neerkomt op een meeruitgave van 9 024 keuro à 12 031 keuro. Bijkomend wordt voor 500 000 euro aan operationele kosten – communicatie en IT – voorzien.

Deze meerkost kan ten dele opgevangen worden binnen het totale begrotingsartikel JB0-1JFB2FB-WT (= start- en stagebonus, betaald educatief verlof, Vlaams opleidingsverlof en opleidingscheques). We vragen daarnaast 10 mio euro extra voor schooljaar 2021-2022. Deze middelen zijn reeds voorzien op de provisie voor het Relanceplan Vlaamse Veerkracht

Inspectie van Financiën gaf op 3 maart 2021 een gunstig advies onder voorwaarde dat de meerkost verbonden aan dit voorliggend experiment wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten aangevuld met de 10 mio euro die hiervoor zal worden vrijgemaakt op de provisie Vlaamse Veerkracht. Binnen het Departement Werk en Sociale Economie zal hierop gemonitord worden.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 8 maart 2021 en verleend op XXX.

B. ESR-TOETS

Het ontwerp van besluit is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het voorstel werd voorgelegd aan de sociale partners in de Vlaamse opleidingscommissie en werd door hen positief beoordeeld. Het voorontwerp van besluit zal voor advies voorgelegd worden aan de SERV. Als de SERV een advies geeft, dat geen aanleiding geeft tot bijsturing aan het voorliggende ontwerp, wordt het ontwerp van besluit onmiddellijk overgemaakt aan de Raad van State ter advisering.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van tijdelijke afwijkingen van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding, wat betreft de intrekking van het recht op Vlaams opleidingsverlof door de Beroeps- en Evaluatiecommissie,
2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, te gelasten:
- over het voormelde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de SERV;
- te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Hilde CREVITS

Bijlagen:
1)Het voorontwerp van tijdelijk besluit;
2)Het advies van de inspectie van financiën van 3 maart 2021;
3)Het begrotingsakkoord van XXX.

////////////