

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 24  
FEBRUARI 2017 TOT GEDEELTELIJKE OMZETTING VAN RICHTLIJN  
2005/36/EG VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 7  
SEPTEMBER 2005 BETREFFENDE DE ERKENNING VAN  
BEROEPSKWALIFICATIES**

**Samenvatting**

Dit decreet voorziet in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2018/958/EU van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 betreffende een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen.

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**I. ALGEMENE TOELICHTING**

**A. Situering**

1. Vrijheid van beroep is één van de grondrechten van de Europese Unie. Het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie waarborgt de vrijheid van beroep alsmede de vrijheid van ondernemerschap. Vrij verkeer van werknemers, vrijheid van vestiging en vrijheid van dienstverlening zijn grondbeginselen van de Europese interne markt die zijn verankerd in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Opdat nationale voorschriften ter regeling van de toegang tot gereguleerde beroepen geen ongerechtvaardigde of onevenredige belemmering voor de uitoefening van deze grondrechten zouden vormen, heeft de Europese Unie oorspronkelijk de Europese richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (verder 'richtlijn beroepskwalificaties') uitgevaardigd die deze grondbeginselen wil waarborgen.

Deze richtlijn beroepskwalificaties, zoals gewijzigd door richtlijn 2013/55/EU, werd in Vlaanderen omgezet door onder andere het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (verder 'decreet beroepskwalificaties').

2. De richtlijn beroepskwalificaties bevat een verplichting voor de lidstaten om de evenredigheid te beoordelen van hun vereisten die de toegang tot of de uitoefening van gereguleerde beroepen beperken. Het evenredigheidsbeginsel behoort ook tot de algemene beginselen van het recht van de Unie. Het is vaste rechtspraak dat nationale maatregelen die de uitoefening van de in het VWEU gewaarborgde fundamentele vrijheden kunnen belemmeren of

minder aantrekkelijk kunnen maken, aan vier voorwaarden moeten voldoen: zij moeten zonder discriminatie worden toegepast, zij moeten hun rechtvaardiging vinden in doelstellingen van algemeen belang, zij moeten geschikt zijn om de verwezenlijking van het nagestreefde doel te waarborgen, en zij mogen niet verder gaan dan wat nodig is voor het bereiken van dat doel.

Uit het proces van wederzijdse beoordeling door de lidstaten is naar voren gekomen dat er sprake is van onduidelijkheid met betrekking tot de criteria die door de lidstaten moeten worden gebruikt bij de beoordeling van de evenredigheid van de vereisten die de toegang tot of de uitoefening van gereguleerde beroepen beperken, alsook van een ongelijke toetsing van die vereisten op alle regelgevingsniveaus. Om versnippering van de interne markt te voorkomen en belemmeringen voor de toegang tot en de uitoefening van bepaalde activiteiten als werknemer of zelfstandige uit de weg te ruimen, werd er geoordeeld dat er een gemeenschappelijke aanpak moet komen.

3. De nieuwe Europese richtlijn 2018/958 van 28 juni 2018 betreffende een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen (verder 'richtlijn evenredigheidsbeoordeling') beoogt nu aldus voorschriften vast te stellen voor de evenredigheidsbeoordelingen die de lidstaten moeten verrichten voordat zij nieuwe regels inzake beroepen invoeren of de bestaande regels wijzigen, teneinde de goede werking van de interne markt te waarborgen, en tegelijk te zorgen voor transparantie en een hoog niveau van consumentenbescherming.

## **B. Inhoud**

### **Probleemstelling en omgevingsanalyse**

4. De richtlijn evenredigheidsbeoordeling voorziet in hoofdzaak in één belangrijke maatregel, namelijk in een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan de invoering van nieuwe of de wijziging van bestaande wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen die de toegang tot of de uitvoering van gereguleerde beroepen beperken. Iedere lidstaat zal in de toekomst voor het tot stand brengen of wijzigen van dergelijke regelgeving een beoordeling moeten doen van het voorstel van regelgeving overeenkomstig de voorwaarden en de wijze zoals vermeld in de richtlijn evenredigheidsbeoordeling. Verder voorziet de richtlijn ook in een aantal andere maatregelen zoals deze i.v.m. non-discriminatie, transparantie en uitwisseling van informatie tussen lidstaten.

5. Aangezien dit een Europese richtlijn en geen Europese verordening is, dient deze door de lidstaten omgezet te worden in intern recht. De richtlijn evenredigheidsbeoordeling diende door België omgezet te worden tegen 30 juli 2020.

6. Ten gevolge van de bevoegdheidsverdeling voor vestigingsvoorwaarden in België dienen bepaalde aspecten van de richtlijn op de verschillende

bevoegdheidsniveaus omgezet worden, zowel door de federale overheid als door de deelstaten. De gewesten zijn sedert de zesde staatshervorming overeenkomstig artikel 6 §1, VI, 6° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen bevoegd voor de vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van toegang tot gezondheidsberoepen en tot dienstverlenende intellectuele beroepen.

7. Voor Vlaanderen is het aantal reglementeringen voor beroepskwalificaties beperkt sedert de opheffing van 27 gereguleerde beroepen door het Besluit Vlaamse Regering van 14 juli 2017 en het Besluit Vlaamse Regering van 19 oktober 2018. Concreet heeft Vlaanderen volgende reglementeringen i.v.m. beroepskwalificaties:

- Zorg- en bijstandsverlener in de thuiszorg;
- Onderwijzer;
- Kinderbegeleider voor baby's en peuters van 0 tot 3 jaar;
- Erkend archeoloog;
- Rijschoolinstructeur;
- Rijschooldirecteur;
- Doctor-assistent;
- Kleuteronderwijzer(es);
- Verantwoordelijke voor een kinderopvanglocatie;
- Begeleider uitzonderlijk vervoer;
- Leraar.

### **Beleidsmaatregelen en doelstelling**

8. De doelstelling van dit ontwerp van decreet is de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling in Vlaamse regelgeving. Dit is slechts een gedeeltelijke omzetting aangezien de richtlijn dient omgezet te worden door de lidstaat België. Vlaanderen kan voor de omzetting zorgen op het vlak van haar bevoegdheden.

De door Vlaanderen bij decreet om te zetten aspecten van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling zijn de volgende:

- Non-discriminatiebeginsel en rechtvaardigheidsgronden van algemeen belang

Voorafgaand aan de eigenlijke evenredigheidsbeoordeling legt de richtlijn op na te gaan of het voorstel van nieuwe reglementering of te wijzigen reglementering geen directe noch indirecte discriminatie inhoudt op grond van nationaliteit of woonplaats. De richtlijn vereist ook dat het voorstel in kwestie gebaseerd is op rechtvaardigingsgronden die zijn ingegeven door doelstellingen van algemeen belang.

- De eigenlijke evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan de vaststelling van nieuwe bepalingen of de te wijzigen bepalingen ter reglementering van een beroep

De richtlijn stelt een lijst van criteria vast waarmee rekening moet worden gehouden om het niveau van evenredigheid van de voorgestelde reglementering te beoordelen.

De eigenlijke beoordeling omvat vier lijsten van criteria, die in de artikelsgewijze bespreking verder besproken worden. Met het criterium van de eerste lijst dient altijd rekening gehouden te worden. De criteria van de drie andere lijsten zijn slechts in bepaalde gevallen van toepassing.

- Controle na vaststelling van bepalingen ter reglementering van een beroep

Nadat de evenredigheidsbeoordeling is uitgevoerd en de reglementering in werking getreden is, vereist de richtlijn dat de legitimiteit van het behoud ervan ook gewaarborgd wordt na inwerkingtreding van de reglementering.

- Verplichtingen inzake informatie en transparantie

Ten slotte legt de richtlijn ook nog een aantal verplichtingen inzake informatie en transparantie op bij het vaststellen van bepalingen ter reglementering van een beroep. In de eerste plaats moet informatie over het voorstel van reglementering gedeeld worden met het publiek en alle belanghebbenden zodat deze zich daarover kunnen uitspreken. Daarnaast bepaalt de richtlijn ook dat de lidstaten in mechanismen moeten voorzien die de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten aanmoedigt.

## **Impactanalyse**

9. Deze regelgeving heeft een zekere impact op instanties die bepalingen ter reglementering van een beroep willen invoeren, met name bij de invoering van nieuwe of de wijziging van bestaande regelgeving die onder het toepassingsgebied valt. Door deze decreetwijziging zal nu tijdens het wetgevingsproces een evenredigheids-beoordeling dienen opgemaakt te worden door deze instanties, alsook zal informatie moeten gedeeld worden met het publiek en de stakeholders over deze ontwerpen van reglementering teneinde hen de mogelijkheid te geven feedback te geven. Aangezien dit in hoofdzaak enkel een formalisering is van hoe instanties nu reeds te werk gaan bij de opmaak van reglementering, kan dit opgevangen worden met reeds beschikbare middelen en zal dit dus geen bijkomende budgettaire impact hebben op deze overheden.

Voor Vlaanderen gaat dit zoals eerder vermeld (punt 7) nu nog slechts om een beperkt aantal reglementeringen en zullen dus enkel die instanties potentieel betrokken zijn. Aangezien lokale en provinciale besturen geen bepalingen ter reglementering van beroepen vaststellen, zal dit ook geen impact hebben op deze besturen.

Vermits deze regelgeving een omzetting is van een Europese richtlijn die als doel heeft evenredigheid, non-discriminatie en transparantie in het wetgevingsproces voor bepalingen ter reglementering van beroepen in te bouwen, heeft het een positieve impact op de grondrechten (vrijheid van beroep, vrijheid van ondernemerschap, vrij verkeer van werknemers, vrijheid van vestiging en vrijheid van dienstverlening) en op het gelijkheidsbeginsel.

Er is ten slotte geen impact op jongeren of armoede en geen significante impact op Brussel.

## **Implementatie**

### **Uitvoering**

10. In artikel 23 dat artikel 40/9 invoegt in het decreet beroepskwalificaties wordt bepaald dat de Vlaamse Regering de nodige maatregelen dient te nemen om de uitwisseling van informatie met de andere lidstaten aan te moedigen. Daarnaast bepaalt het nieuw ingevoegde artikel 40/10 dat de Vlaamse Regering de Europese Commissie mededeelt welke overheidsdiensten belast zijn met het overmaken en ontvangen van informatie met het oog op de toepassing van artikel 40/9.

De andere bepalingen van het decreet kunnen direct uitgevoerd worden door de Vlaamse instanties die bepalingen ter reglementering van een beroep vaststellen. In het decreet beroepskwalificaties ingevoegde artikel 40/4 wordt machtiging gegeven aan de Vlaamse Regering om desgevallend nadere regels te bepalen over de wijze waarop de evenredigheidsbeoordeling dient uitgevoerd te worden.

### **Toezicht**

11. In het door artikel 19 ingevoegde artikel 40/7 wordt bepaald dat de Vlaamse instanties ook na het vaststellen van bepalingen ter reglementering van een beroep dienen na te gaan of de bepalingen nog steeds in overeenstemming zijn met het evenredigheidsbeginsel.

### **Evaluatie**

12. Artikel 12 van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling voorziet in een vijfjaarlijkse evaluatie door de Commissie die een verslag hiervan voorlegt aan het Europees parlement en de Raad over de uitvoering en de werking van de richtlijn tegen 18 januari 2024.

### **Inwerkingtreding**

13. De omzettingsdatum is overeenkomstig artikel 13 van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling op 30 juli 2020 bepaald, dus dienen de omzettingbepalingen in werking te treden op die datum.

Voor de bepalingen die geen omzetting van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling zijn (artikel 4 en 5), is geen expliciete inwerkingtredingsdatum bepaald, dus zullen deze 10 dagen na bekendmaking in het Belgisch Staatsblad in werking treden.

Er zijn geen overgangsbepalingen.

### **C. Totstandkomingsprocedure**

Het taalkundig en wetgevingstechnisch advies (nr. 2020/445) werd verleend op 8 december 2020.

De Inspectie van Financiën heeft op 11 januari 2021 een positief advies verleend.

De Sociaal-Economische Raad Vlaanderen (SERV) gaf in haar brief van 15 februari 2021 aan dat ze geen inhoudelijke bemerkingen heeft vanuit sociaal-economische invalshoek.

#### Advies Raad van State

De Raad van State bracht op 16 maart 2021 een advies uit, met het nummer 68.896/1. In dit advies maakt de Raad van State een aantal opmerkingen die hieronder worden besproken.

Randnummer 3 wijst erop dat de definitie "Vlaamse instantie" onvolledig is, omdat zij niet de instanties omvat, die krachtens de wetgeving of reglementering van de Vlaamse Gemeenschap bevoegd zijn om bepalingen voor de reglementering van een beroep aan te nemen en die op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad zijn gevestigd. Artikel 5, §4 van het decreet beroepskwalificaties heeft met bovenstaande opmerking reeds rekening gehouden en luidt als volgt: "Als in dit decreet het Vlaamse Gewest vermeld wordt, moet dat uitgebreid worden tot 'het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad' als het gaat over bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap die daar kunnen worden uitgeoefend.". In de artikelsgewijze toelichting wordt ter verduidelijking verwezen naar artikel 5, §4 van het decreet.

Randnummer 5 stelt dat richtlijnen op een coherente wijze moeten worden omgezet in het intern recht en dat het aanbeveling verdient om te verwijzen naar de overeenstemmende bepalingen in het te wijzigen decreet. We komen hieraan tegemoet door te verwijzen naar de relevante artikels (26 tot en met 34) in het decreet beroepskwalificaties.

Randnummer 6 houdt een formele opmerking in waarbij er een bijkomend opsommingspunt wordt gemaakt voor de doelstellingen van sociaal beleid. Aan deze formele opmerking geven wij gevolg.

Randnummer 7.1. formuleert de Raad van State als aanbeveling om de bepaling "In de evenredigheidsbeoordeling gaat de Vlaamse instantie na of ..." nauwkeuriger af te stemmen op de dwingende draagwijdte van de richtlijn. Om het dwingend

karakter voor de Vlaamse instantie te verduidelijken hebben we ervoor geopteerd om het begrip "ervoor zorgen" in plaats van "nagaan" te hanteren.

Randnummer 7.2. verwijst meermaals naar de hierboven reeds vermelde opmerking van randnummer 5 waarbij het best verwezen wordt in de tekst van het ontwerpdecreet naar de overeenstemmende bepalingen in het te wijzigen decreet in plaats van naar de bepalingen van de richtlijn. Er wordt gehoor gegeven aan deze opmerkingen en meerdere verwijzingen naar de overeenstemmende artikelen in het decreet beroepskwalificaties worden gemaakt.

Randnummer 8 betreft een opmerking om de term "dit decreet" te vervangen door de term "dit hoofdstuk". We voeren deze formele wijziging uit.

Randnummer 9 kadert de problematiek van de retroactieve inwerkingtreding. In de artikelsgewijze toelichting wordt toegevoegd dat de richtlijn directe werking had in de Vlaamse rechtsorde vanaf 30 juli 2020. De artikelen kunnen retroactief in werking treden op 30 juli 2020.

#### **D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest**

14. Door de wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (BWHI), bij de zesde staatshervorming, zijn de gewesten bevoegd geworden voor de vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de voorwaarden voor toegang tot gezondheidszorgberoepen en tot dienstverlenende intellectuele beroepen (artikel 6, §1, V, 6°, BWHI).

Dit decreet is dus in hoofdzaak de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest, maar kan ook betrekking hebben op gemeenschapsbevoegdheden vermits bepaalde reglementering voor beroepen onder de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap kunnen vallen.

#### **II. Toelichting bij de artikelen**

##### **Artikel 1**

Dit artikel hoeft niet verder te worden toegelicht.

##### **Artikel 2**

Artikel 2 van het decreet beroepskwalificaties wordt gewijzigd om aan te geven dat nu ook de nieuwe richtlijn evenredigheidsbeoordeling door het decreet gedeeltelijk wordt omgezet.

##### **Artikel 3**

Aan artikel 3 van het decreet beroepskwalificaties, dat de definities bevat, worden een aantal definities toegevoegd die geïntroduceerd worden door de richtlijn

evenredigheidsbeoordeling en nu ook zullen gebruikt worden in de gewijzigde tekst van het decreet beroepskwalificaties.

De definitie in het nieuw ingevoegde 24° 'bepalingen ter reglementering van een beroep' heeft tot doel vast te stellen welke Vlaamse wetgeving of reglementering onder het toepassingsgebied van het nieuw ingevoegde hoofdstuk 5/1 van het decreet beroepskwalificaties vallen, zonder dit telkens doorheen te tekst te moeten herhalen. Alleen bepalingen van wetgeving en reglementeringen die binnen het toepassingsgebied van richtlijn 2005/36/EG vallen, zijn geïsoleerd.

De definitie Vlaamse instantie heeft als doel het toepassingsgebied verder af te bakenen. Enkel Vlaamse instanties zullen gevat zijn door de bepalingen van het in het decreet beroepskwalificaties nieuw ingevoegde hoofdstuk 5/1. In hoofdzaak zullen dit overheidsdiensten zijn die vallen onder het begrip Vlaamse overheid zoals gedefinieerd in artikel I.3., 1° van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Maar aangezien het toepassingsgebied van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling potentieel ruimer is voor toekomstige bepalingen ter reglementering van een beroep, werden ook andere instanties opgenomen, die desgevallend krachtens toekomstige wetgeving of reglementering, bevoegd worden om bepalingen ter reglementering van een beroep aan te nemen in het Vlaamse Gewest. De definitie Vlaamse instantie heeft als toepassingsgebied het Vlaamse Gewest, alsook het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad indien het gaat over bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap die daar kunnen worden uitgeoefend. Dit volgt reeds uit het huidige artikel 5, §4 van het decreet beroepskwalificaties.

De andere nieuw ingevoegde definities werden overgenomen van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling.

#### **Artikel 4**

Artikel 18, §5 van het decreet beroepskwalificaties wordt aangepast omdat dit artikel nog niet in overeenstemming was met de richtlijn beroepskwalificaties.

Artikel 7, lid 4, van de richtlijn beroepskwalificaties sluit uitdrukkelijk een voorafgaande controle van kwalificaties uit voor alle beroepen die automatisch worden erkend uit hoofde van de artikelen 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33 en 34 van het decreet beroepskwalificaties. In artikel 18, § 5, van het decreet beroepskwalificaties wordt niet vermeld dat een dergelijke voorafgaande controle van kwalificaties niet mag worden toegepast voor beroepen die automatisch worden erkend.

Aangezien "beroepen die automatisch worden erkend uit hoofde van titel III, hoofdstuk II, III of III bis, van Richtlijn 2005/36/EG" ook de beroepen omvatten die automatisch worden erkend op basis van beroepservaring waarop het decreet van de Vlaamse Regering inzake beroepskwalificaties van toepassing is, moet deze toepassingsvoorwaarde worden toegevoegd.



## **Artikel 5**

De door dit artikel aangebrachte wijziging komt er door de rectificatie van Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatie-systeem interne markt (de IMIverordening). Het decreet beroepskwalificaties wordt daar nu mee in overeenstemming gebracht.

## **Artikel 6**

Dit artikel voegt een nieuw hoofdstuk 5/1 waarin de artikelen vermeld worden die de richtlijn evenredigheidsbeoordeling inhoudelijk omzetten.

Het nieuwe hoofdstuk 5/1 stelt de regels vast voor een gemeenschappelijk kader voor het uitvoeren van evenredigheidsbeoordelingen van bepalingen ter reglementering van een beroep, voorafgaand aan de invoering van nieuwe of de wijziging van dergelijke bestaande bepalingen.

## **Artikel 7**

Dit artikel hoeft niet verder te worden toegelicht.

## **Artikel 8**

In artikel 40/1 wordt bepaald waarop het nieuwe hoofdstuk van toepassing is, met name op de reglementering van een beroep, voorafgaand aan de invoering van nieuwe reglementering of de wijziging ervan.

## **Artikel 9**

Dit artikel hoeft niet verder te worden toegelicht.

## **Artikel 10**

Artikel 40/2 zet het algemene non-discriminatiebeginsel om voor nieuwe of voor de wijziging van bestaande Vlaamse bepalingen ter reglementering van een beroep.

## **Artikel 11**

In de richtlijn evenredigheidsbeoordeling wordt bepaald dat nieuwe bepalingen ter reglementering van een beroep of wijzigingen van een bestaande bepaling ter reglementering van een beroep enkel gerechtvaardigd zijn op grond van openbare orde, veiligheid, volksgezondheid of dwingende redenen van algemeen belang. Dit moet ook al worden nagegaan nog voor er gestart wordt met de eigenlijke

evenredigheidsbeoordeling. Artikel 40/3 zet deze bepaling om voor nieuwe Vlaamse bepalingen ter reglementering van een beroep.

## **Artikel 12**

Dit artikel hoeft niet verder te worden toegelicht.

## **Artikel 13**

Met artikel 40/4 wordt het uitvoeren van de eigenlijke evenredigheidsbeoordeling voorgeschreven voorafgaand aan de invoering van nieuwe of wijziging van bestaande wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen. Deze evenredigheidsbeoordeling moet qua omvang evenredig zijn met de aard, inhoud en de effecten van de bepalingen, onderbouwd worden met kwalitatieve en desgevallend met kwantitatieve elementen, en uitgevoerd worden op een objectieve en onafhankelijke wijze. Verder moeten de bepalingen ter reglementering van een beroep vergezeld worden van een toelichting die toelaat de naleving van het evenredigheidsbeginsel te beoordelen.

De toelichting dient ook aan te geven hoe de objectiviteit en de onafhankelijkheid van de evenredigheidsbeoordeling wordt bewaakt. Aan de Vlaamse instanties die de nieuwe bepalingen opmaken wordt de vrijheid gegeven om te bepalen hoe men die objectiviteit en onafhankelijkheid wil organiseren en waarborgen. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren door het oprichten van een onafhankelijk panel van experts die de evenredigheidsbeoordeling opmaken dan wel er advies over geven, of bijvoorbeeld ook door de onderbouwing van de genomen beleidskeuzes in de nieuwe reglementering door cijfermatige of empirische gegevens. Deze keuze zal voor een deel ook afhankelijk zijn van de aard, inhoud en effecten van de nieuwe bepalingen en daarmee evenredig zijn.

Er wordt ten slotte ook machtiging gegeven aan de Vlaamse Regering om nadere regels te bepalen over de wijze waarop deze evenredigheidsbeoordeling dient te worden uitgevoerd.

## **Artikel 14**

In artikel 40/5 worden de verschillende elementen opgesomd waarmee rekening dient gehouden te worden bij de evenredigheidsbeoordeling. Deze zijn reeds uitgebreid omschreven in de richtlijn en worden rechtstreeks overgenomen in het decreet beroepskwalificaties:

- Met de elementen vermeld in paragraaf 1 moet verplicht rekening gehouden worden.
- Er wordt rekening gehouden met de elementen vermeld in paragraaf 2 indien ze relevant zijn voor de aard en inhoud van de voorgestelde beroepsreglementering.

- De in paragraaf 3 vermelde elementen zijn die waarvan het effect moet beoordeeld worden wanneer ze bij de voorgestelde beroepsreglementering worden gevoegd.
- De in paragraaf 4 vermelde elementen zijn de specifieke vereisten met betrekking tot de tijdelijke of incidentele verrichting van diensten.
- De eis voorzien in paragraaf 5 is enkel van toepassing specifiek op de reglementering van beroepen in de gezondheidszorg.

### **Artikel 15**

Dit artikel hoeft niet verder te worden toegelicht.

### **Artikel 16**

Dit artikel hoeft niet verder te worden toegelicht.

### **Artikel 17**

Artikel 40/6 zet de verplichting om van de Vlaamse instantie om burgers, afnemers van diensten en belanghebbenden te informeren en hen in staat te stellen aan de discussies deel te nemen. Onder de belanghebbenden bevinden zich uiteraard ook beroepsbeoefenaars en dus ook hun beroepsorganisaties. Zoals vermeld in overweging 14 van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling zijn hun kennis van het terrein en deskundigheid vaak van essentieel belang om risico's en problemen op te sporen en om te bepalen met welke middelen de doelstelling van algemeen belang kan worden bereikt. Op welke wijze deze informatie het best verspreid wordt zal sterk afhankelijk zijn van welke Vlaamse instantie de nieuwe bepalingen opmaakt, en dus wordt de vrijheid aan die instanties gegeven dit te doen op de wijze die het meest aangewezen is in hun specifieke context. Deze informatie kan bijvoorbeeld verspreid worden via de website van de betrokken Vlaamse instantie.

### **Artikel 18**

Dit artikel hoeft niet verder te worden toegelicht.

### **Artikel 19**

Artikel 40/7 voorziet in de omzetting van de verplichting tot toezicht van artikel 4, 6° van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling. Het doel is ervoor te zorgen dat de redenen die de invoering van de reglementering rechtvaardigden, het behoud ervan blijven rechtvaardigen of dat nieuwe redenen dat behoud rechtvaardigen, rekening houdend met de ontwikkelingen die zich sinds de inwerkingtreding van de reglementering hebben voorgedaan.

### **Artikel 20**

Dit artikel hoeft niet verder te worden toegelicht.

## **Artikel 21**

Artikel 40/8 zet artikel 11, 1<sup>o</sup> van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling om die bepaalt dat de lidstaten in de databank met gereguleerde beroepen dienen aan te geven hoe hun bepalingen ter reglementering van een beroep gerechtvaardigd en evenredig zijn.

## **Artikel 22**

Dit artikel hoeft niet verder te worden toegelicht.

## **Artikel 23**

In artikel 40/9 wordt artikel 10 van de richtlijn beroepskwalificaties in verband met de uitwisseling van informatie tussen lidstaten omgezet door de Vlaamse Regering te machtigen de noodzakelijke maatregelen daarvoor te nemen en de met deze opdracht belaste overheidsdiensten mee te delen aan de Europese Commissie.

## **Artikel 24**

In artikel 40/10 deelt de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie mee welke diensten verantwoordelijk zijn voor het toezenden en ontvangen van informatie, vermeld in artikel 10 van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling.

## **Artikel 25**

Dit artikel bepaalt de inwerkingtredingsdatum voor de meeste artikelen retroactief op de datum van 30 juli 2020. De omzettingbepalingen dienen op die datum in werking te treden, aangezien artikel 13 van de richtlijn evenredigheidsbeoordeling 30 juli 2020 als omzettingsdatum vermeldt. Deze artikelen kunnen retroactief op 30 juli 2020 in werking treden, aangezien de richtlijn reeds directe werking had in de Vlaamse rechtsorde vanaf die datum.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en  
Landbouw,

Hilde CREVITS

Bijlagen

- Omzetting Europese richtlijnen (verplicht)