



DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, ICT EN FACILITAIR MANAGEMENT;
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDIG

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Aankoop en levering beschermingsmateriaal na 30 april 2021

Samenvatting

Met deze nota wordt aan de Vlaamse Regering gevraagd haar goedkeuring te hechten aan de verlenging van het huidige systeem van centrale aankoop en leveringen van beschermingsmateriaal aan de WVG-voorzieningen in kader van COVID-19 tot eind juni 2021. Er wordt een nieuwe evaluatie voorzien tegen uiterlijk eind juni 2021 waarin ook een exitstrategie zal worden opgenomen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Kanselarij en Bestuur

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Aankoop en leveringen van beschermingsmateriaal in het kader van de COVID 19 pandemie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Op 6 maart 2020 werd door de Vlaamse Regering beslist om ook beschermingsmateriaal (PBM) aan te kopen ten behoeve van de eigen voorzieningen. Hiertoe werd eveneens een Vlaamse taskforce in het leven geroepen met o.m. betrokkenheid van het agentschap zorg en gezondheid en het facilitair bedrijf.
- Binnen het IMC werd een protocolakkoord (28 mei 2020) afgesloten waarbij ook de Vlaamse Regering zich engageerde om een eigen strategische en solidaire stock aan te leggen.
- Op 26 juni 2020 besliste de Vlaamse Regering om het systeem van centrale aankoop en leveringen te verlengen tot minstens eind 2020.
- Op 29 juni 2020 organiseerde de Vlaamse Overheid een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking (OPZB) opgesplitst in 9 percelen om de bevoorrading inzake beschermingsmateriaal te organiseren. Dit naar aanleiding van de vaststelling dat de wereldwijde schaarste inzake beschermingsmateriaal minder acuut geworden was.
- Op 11 december 2020 besliste de Vlaamse Regering – na evaluatie - om het systeem van centrale aankoop en leveringen te verlengen tot minstens eind april 2021.
- Binnen de Vlaamse Taskforce PBM (vergadering 8/2/2021) was er unanimititeit omtrent de verlenging van de leveringen aan de voorzieningen tot minstens eind juni 2021.

- De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 05/03/2021.

- Het begrotingsakkoord werd verkregen op 22 maart 2021. In het begrotingsakkoord wordt gevraagd naar het akkoord van de minister van bestuurszaken wat betreft de verlenging van de inzet van tijdelijk personeel bij AZG en HFB. Aangezien bij HFB een interimkracht wordt ingezet is dit akkoord voor deze verlenging niet vereist. Voor de tijdelijke kracht bij AZG werd de mogelijke verlenging met 6 maand in functie van het verloop van de epidemie al expliciet opgenomen in het akkoord van de minister van bestuurszaken d.d. 11/12/2020. Aangezien de termijn van 6 maanden niet overschreden wordt, is een nieuwe aanvraag niet vereist. In het begrotingsakkoord wordt ook gevraagd om vanaf juni maandelijks te evalueren in hoeverre een verdere verlenging van de huidige regeling noodzakelijk is, waarbij ook een exit-strategie wordt uitgewerkt. Dit strookt ook met het voorstel in de NVR. De leveringen zullen niet meer gebeuren na eind juni 2021. Leveringen gebeuren steeds met het oog op de periode nadien. Met de laatste leveringen in juni zullen we dus nog de zomerperiode (waarin het moeilijker is om een nieuw systeem op te zetten) overbruggen. Uiterlijk in juni 2021 zal een nieuwe nota worden voorgelegd aan de Regering, waarin ook de exitstrategie vervat zit. Er is nu ook verduidelijkt dat er op basis van deze NVR geen extra budget wordt gevraagd t.o.v. het budget dat eerder al was goedgekeurd voor de aankoop en levering van PBM.

2. INHOUD

Sinds maart 2020 bestaat er een systeem van “push-leveringen” (i.e. de periodieke leveringen aan de voorzieningen gebeuren automatisch, er is geen aanvraag nodig) van mondkapen en handalcoholgel. Ander beschermingsmateriaal kan in geval van uitbraken aangevraagd worden via Zorg en Gezondheid. Zie: <https://formulieren.vlaanderen.be/content/forms/af/vlaamse-overheid/facilitair-bedrijf/corona-bestelling.html>. Dit systeem werd sinds de start continu geoptimaliseerd en functioneert op dit moment naar ieders tevredenheid.

Daarnaast wordt er ook een noodstock aangehouden die moet toelaten om een periode van minstens 3 maand te overbruggen. De keuze voor een periode van 3 maand hangt samen met de afspraak die hieromtrent op 28 mei 2020 binnen het IMC werd gemaakt. Hierbij hanteren we het principe van een rollende noodstock: er gebeurt een permanente vernieuwing door de bestaande stock voor leveringen PBM in te zetten zodat vermeden wordt dat producten vervallen.

Eveneens sinds maart 2020 is er een Vlaamse Taskforce PBM actief onder leiding van het kabinet Jambon. Deze taskforce staat in voor de operationele opvolging van de behoeften en de bestellingen van PBM. Er gebeurt ook een wekelijkse rapportering van de bestellingen aan de Inspectie van Financiën.

Op de vergadering van de Vlaamse Taskforce PBM van 08/02/2021 werd de noodzaak om beschermingsmateriaal te leveren opnieuw geëvalueerd (zoals gevraagd was in de beslissing van de Vlaamse Regering van 11/12/2020). Aangezien het gebruik van extra beschermingsmaterialen in het kader van de COVID-19 epidemie binnen de WVG voorzieningen nog steeds noodzakelijk is, was de Taskforce PBM van oordeel dat een verdere verlenging noodzakelijk is. De nieuwe verlenging betekent dat de leveringen verdergezet worden tot eind juni 2021. Deze laatste leveringen moeten ook toelaten dat de zomerperiode vlot overbrugd kan worden. De zomerperiode is voor de voorzieningen geen evidente periode om een nieuwe werking op te zetten.

Tegen uiterlijk eind juni 2021 zal een nieuwe evaluatie gebeuren en voorgelegd worden aan de Regering. Op dat moment zal er ook meer zicht zijn op o.m. de impact van de vaccinaties. Die vaccinaties kunnen ook de noodzaak om extra beschermingsmateriaal te voorzien verminderen. Dit element zal onderdeel zijn van de evaluatie op dat moment. De centrale leveringen zijn immers opgezet als een tijdelijke maatregel in het kader van de COVID-19-crisis. De doelstelling blijft dan ook om op een gegeven moment terug om te schakelen naar een meer reguliere werking. Hoe dan ook zullen we rekening moeten houden met de vervaldatum van de producten in de strategische voorraad. Een periodieke hernieuwing blijft aangewezen. Op vandaag is het echter te vroeg om hieromtrent al definitieve keuzes te maken. Er zijn nog te veel onbekenden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Onderstaande tabel bevat een raming van de kostprijs om leveringen van PBM voor de voorzieningen voor te zetten tot eind juni 2021. Daarbij wordt dus beoogd om het verbruik voor de periode tot september 2021 te vatten (zomerperiode overbruggen). Het gaat hierbij zowel om de leveringen aan de voorzieningen als om de aankopen die nodig zijn in het kader van de strategische voorraad.

Andere aankopen van PBM, bv. in kader van de vaccinatiecentra, zijn niet meegenomen in de tabel.

	push	pull	totaal	strategische voorraad 3 maanden	totale behoefte	Huidige voorraad	aan te kopen	kost per eenheid	excl B.T.W.	incl B.T.W.
chirurgische maskers type II R	20.000.000	49.500	20.049.500	16.000.000	36.049.500	15.186.650	20.862.850	0,07	1.460.399,50	1.548.023,47
chirurgische type II	200.000	-	200.000	-	200.000	-	150.000	0,07	10.500,00	11.130,00
ffp2	25.000	297.000	322.000	2.250.000	2.572.000	895.750	1.676.250	0,57	955.462,50	1.012.790,25
wegwerpschorten	-	270.600	270.600	750.000	1.020.600	593.700	426.900	1,35	576.315,00	697.341,15
herbruikbare schorten	-	28.710	28.710	-	28.710	21.790	-	10,00	-	-
coveralls	-	-	-	300.000	300.000	-	300.000	1,65	495.000,00	598.950,00
wegwerpmutsen	-	-	-	100.000	100.000	-	100.000	0,28	28.000,00	33.880,00
handschoenen	-	1.650.000	1.650.000	7.500.000	9.150.000	5.888.650	3.261.350	0,10	326.135,00	394.623,35
faceshields	-	4.620	4.620	5.000	9.620	7.392	2.228	6,00	13.368,00	16.175,28
handalcohol 500 ml	475.000	-	475.000	-	475.000	-	475.000	3,00	1.425.000,00	1.510.500,00
Totaal									5.290.180,00	5.823.413,50

De kolom "push" zijn de leveringen die automatisch gebeuren aan de voorzieningen (geen bestelling nodig). De kolom "pull" zijn leveringen die enkel gebeuren op aanvraag wanneer er zich een uitbraak voordoet. De basis voor de berekening is de 2^{de} week van februari 2021, geëxtrapoleerd over een periode van 5 maand. Februari 2021 was een relatief "rustige" periode qua uitbraken. In het licht van de vaccinatiecampagne lijkt dit een relevant referentiepunt. De strategische stock is gebaseerd op de piekmaand van de 2^{de} golf (vermenigvuldigd x3). Deze stock zien we wat los van het verdere verloop van de COVID-19 epidemie in de voorzieningen. We willen immers voorbereid zijn op een nieuwe epidemie in de toekomst. De som van push, pull en strategische voorraad weerspiegelt de totale geraamde behoefte. Deze behoefte wordt afgezet tegen de huidige voorraad (al gecorrigeerd voor de aantallen die nog ingezet worden tot eind april 2021). Het verschil tussen behoefte en voorraad bepaalt de nog aan te kopen hoeveelheid. In de laatste drie kolommen wordt omgerekend naar de kostprijs (kolom met eenheidskost, totaal bedrag met en zonder BTW). Inclusief BTW is er voor de verlenging een geraamd van € 5,8 miljoen nodig.

Op basis van de uitgaven voor de logistieke activiteiten in 2020 dient voor de periode van 01/01/2021 t.e.m. 30/06/2021 een budget voorzien te worden van € 375.000 incl. BTW voor opslag / verpakking en € 985.000 incl. BTW voor distributie (push + pull). Dit maakt in totaal € 1.360.000 incl. BTW. Daarvan werd al € 800.000 gevraagd in kader van de verlenging tot eind april 2021. Er is dus nog een additioneel bedrag van € 560.000 nodig voor de periode tot eind september 2021.

Aangezien de centrale levering verlengd wordt tot eind juni 2021 wordt ook de inzet van de tijdelijke kracht bij AZG verlengd. In de vorige beslissing was een inzet voor 6 maanden vanaf 1/1/2021 goedgekeurd met de optie om nogmaals met 6 maand te verlengen. Dit heeft een geraamde kost van € 37.000.

In Het Facilitair Bedrijf worden momenteel meerdere mensen ingezet rond het voorzien van persoonlijke beschermingsmiddelen en materiaal voor de WVG-voorzieningen en de vaccinatiecentra. Deze zijn als volgt verdeeld:

- 5,2 VTE werd intussen intern verzameld voor de behandeling van aanvragen vanuit de woonzorgcentra, de logistieke organisatie van beschermingsmiddelen, het voeren van overheidsopdrachten voor urgente noden en het beheren van de voorraad. Hiervoor worden geen bijkomende middelen gevraagd, deze personeelsleden werden samengebracht uit functies die momenteel een lagere werklust hebben (buitenlandse zendingen) en het uitstellen van aankoopprojecten
- 1 VTE tot en met juni via een interimcontract, ter ondersteuning van het logistiek beheer en behandeling van de mailbox rond beschermingsmiddelen

- 2 extern ingehuurde aankopers via een aparte overheidsopdracht, voor ondersteuning bij de sluiting van de lange termijn raamovereenkomsten rond de aankoop van medische hulpmiddelen, voorraadbeheer, verpakking en distributie.

Voor de verderzetting van de externe ondersteuning van HFB tot eind 2021 wordt deze kost geraamd op € 100.000.

De totale extra kost voor de voorgestelde verlenging wordt dus geraamd op € 6.520.000.

Deze geraamde kost is lager dan de nog resterende budgetten voor aankoop en levering van PBM die eerder al werden goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De ramingen bleken hoger dan de uitgaven aangezien de eenheidskost van de aankopen vaak lager was dan initieel geraamd en de benodigde hoeveelheden ook lager waren (er is altijd uitgegaan van een voorzichtig scenario). Er wordt daarom niet gevraagd om nog additioneel budget vrij te maken, maar wel om het nog resterende budget te kunnen inzetten voor de financiering van de leveringen tot eind juni 2021.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is voorzien in de verlenging van het contract van de tijdelijke arbeidskracht bij AZG. In de vorige beslissing van de Vlaamse Regering (d.d. 11/12/2020) werd een mogelijke verlenging van de duurtijd van de tewerkstelling met 6 maand al voorzien, dit in functie van het verloop van de epidemie. Ook het akkoord van de Minister van Bestuurszaken d.d. 9/12/2020 vermeldt deze mogelijkheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De voorgestelde verlenging heeft geen onmiddellijke impact voor provinciale en lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

/

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. Haar goedkeuring te hechten aan de verlenging van de centrale aankopen en de leveringen van beschermingsmateriaal tot eind juni 2021, waarbij uiterlijk tegen eind juni 2021 een nieuwe evaluatie zal gebeuren waarin ook de exitstrategie zal worden opgenomen.
2. Haar goedkeuring te hechten aan de verlenging van de extra personeelsinzet bij AZG en HFB in het kader van deze centrale aankopen en leveringen van beschermingsmateriaal.

3. Toe te staan dat de middelen vanuit de coronaprovisie die eerder al werden goedgekeurd door de Vlaamse Regering voor de financiering van de aankopen en leveringen van beschermingsmateriaal voor de periode tot eind april 2021, maar tot op heden niet werden ingezet, ook nog kunnen worden ingezet voor het financieren van de aankopen en leveringen tot eind juni 2021.
4. De Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management en de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te belasten met de uitvoering van deze beslissing.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE