

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** Definitieve goedkeuring van het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties

## Samenvatting

Om versnippering van de interne markt te voorkomen en belemmeringen voor de toegang tot en de uitoefening van bepaalde activiteiten als werknemer of zelfstandige uit de weg te ruimen, werd de "richtlijn evenredigheidsbeoordeling" (Richtlijn 2018/958/EU van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 betreffende een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen) op Europees niveau goedgekeurd.

De richtlijn evenredigheidsbeoordeling voorziet in hoofdzaak in één belangrijke maatregel, namelijk in een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan de invoering van nieuwe of de wijziging van bestaande wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen die de toegang tot of de uitvoering van gereguleerde beroepen beperken.

Vlaanderen wil de richtlijn omzetten via een decreetwijziging van het huidige decreet beroepskwalificaties. Door deze omzetting zal de Vlaamse instantie voorafgaand aan het tot stand brengen of wijzigen van dergelijke regelgeving een beoordeling moeten doen. Verder voorziet de richtlijn ook in een aantal andere maatregelen, zoals deze i.v.m. non-discriminatie, transparantie en uitwisseling van informatie tussen lidstaten.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld Economie.

De oorspronkelijke Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties (hierna "richtlijn beroepskwalificaties") bevatte een verplichting voor de lidstaten om de evenredigheid te beoordelen van hun vereisten die

de toegang tot of de uitoefening van gereguleerde beroepen beperken en om de resultaten van die beoordeling aan de Europese Commissie mee te delen. Uit de wederzijdse beoordeling door de lidstaten van elkaars voorschriften is naar voren gekomen dat er te veel onduidelijkheid is met betrekking tot de criteria die door de lidstaten moeten worden gebruikt bij de beoordeling van de evenredigheid van de vereisten die de toegang tot of de uitoefening van gereguleerde beroepen beperken. Om dit te remediëren heeft de Europese Unie de Richtlijn 2018/958/EU van het Europees Parlement en de Raad van 28 juni 2018 betreffende een evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan een nieuwe reglementering van beroepen (hierna “richtlijn evenredigheidsbeoordeling”) uitgevaardigd. Deze richtlijn heeft als doelstellingen: de versnippering van de interne markt te voorkomen en belemmeringen voor de toegang tot en de uitoefening van bepaalde activiteiten als werknemer of zelfstandige weg te werken,

Dit ontwerp van decreet beoogt deze richtlijn om te zetten in intern Vlaams recht door de voorschriften vast te stellen voor de evenredigheidsbeoordelingen die een Vlaamse instantie moet verrichten voordat zij nieuwe regels inzake beroepen invoeren of bestaande regels wijzigen, teneinde de goede werking van de interne markt te waarborgen en te zorgen voor transparantie.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/445 van 8 december 2020.

De Inspectie van Financiën heeft op 11 januari 2021 een positief advies verleend.

Het bijgaand ontwerp van decreet werd op 22 januari 2021 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering (VR 2021 2201 DOC.0054-1).

De Sociaal-Economische Raad Vlaanderen (SERV) gaf in haar brief van 15 februari 2021 aan dat ze geen inhoudelijke bemerkingen heeft vanuit sociaaleconomische invalshoek.

### Advies Raad van State

De Raad van State bracht op 16 maart 2021 een advies uit, met het nummer 68.896/1. In dit advies maakt de Raad van State een aantal opmerkingen die hieronder worden besproken. Randnummer 3 wijst erop dat de definitie “Vlaamse instantie” onvolledig is, omdat zij niet de instanties omvat, die krachtens de wetgeving of reglementering van de Vlaamse Gemeenschap bevoegd zijn om bepalingen voor de reglementering van een beroep aan te nemen en die op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad zijn gevestigd.

Artikel 5, §4 van het decreet beroepskwalificaties heeft echter met bovenstaande opmerking reeds rekening gehouden en luidt als volgt: “Als in dit decreet het Vlaamse Gewest vermeld wordt, moet dat uitgebreid worden tot ‘het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad’ als het gaat over bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap die daar kunnen worden uitgeoefend.”. In de memorie van toelichting wordt ter verduidelijking verwezen naar dit artikel 5, §4 van het decreet.

Randnummer 5 stelt dat richtlijnen op een coherente wijze moeten worden omgezet in het intern recht en de aanbeveling verdienen om te verwijzen naar de overeenstemmende bepalingen in het te wijzigen decreet. We komen hieraan tegemoet door te verwijzen naar de relevante artikelen (26 tot en met 34) van het decreet beroepskwalificaties.

Randnummer 6 houdt een formele opmerking in waarbij er een bijkomend opsommingspunt wordt gemaakt voor de doelstellingen van sociaal beleid. Aan deze formele opmerking geven wij gevolg.

In randnummer 7.1. formuleert de Raad van State als aanbeveling om de bepaling “In de evenredigheidsbeoordeling gaat de Vlaamse instantie na of ...” nauwkeuriger af te stemmen op het dwingend karakter van de richtlijn. Om het dwingend karakter voor de Vlaamse instantie te verduidelijken, hebben we ervoor geopteerd om het begrip “ervoor zorgen” in plaats van “nagaan” te hanteren.

Randnummer 7.2. verwijst meermaals naar de hierboven reeds vermelde opmerking in randnummer 5, waarbij in de tekst van het ontwerpdecreet het best verwezen wordt naar de overeenstemmende bepalingen in het te wijzigen decreet, in plaats van naar de bepalingen van de richtlijn. Er wordt gevolg gegeven aan deze opmerkingen en meerdere verwijzingen naar de overeenstemmende artikelen in het decreet beroepskwalificaties worden gemaakt.

Randnummer 8 betreft een opmerking om de term “dit decreet” te vervangen door de term “dit hoofdstuk”. We voeren deze formele wijziging uit.

Randnummer 9 kadert de problematiek van de retroactieve inwerkingtreding. In de memorie van toelichting wordt toegevoegd dat de richtlijn directe werking had in de Vlaamse rechtsorde vanaf 30 juli 2020. De artikelen kunnen om die reden, zonder daardoor rechtsonzekerheid te creëren, retroactief in werking treden op 30 juli 2020.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

De oorspronkelijke richtlijn beroepskwalificaties werd omgezet in Vlaamse wetgeving door het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties. Aangezien de nieuwe richtlijn evenredigheidsbeoordeling in essentie een verdere uitwerking is van de richtlijn beroepskwalificaties, is ervoor geopteerd de richtlijn evenredigheidsbeoordeling om te zetten door het decreet beroepskwalificaties te wijzigen en de nieuwe omzettingsbepalingen in verband met de evenredigheidsbeoordeling daarin te voegen.

Dit ontwerp van decreet voorziet in hoofdzaak in één belangrijke maatregel, namelijk in een analytisch kader voor de evenredigheidsbeoordeling voorafgaand aan de invoering van nieuwe of de wijziging van bestaande wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen die de toegang tot of de uitvoering van gereguleerde beroepen beperken. Dit beoordelingskader moet ervoor zorgen dat de evenredigheidscriteria op een meer uniforme wijze worden ingevuld. Daarnaast worden ook een aantal bepalingen in verband met non-discriminatie en transparantie opgenomen.

Deze regelgeving heeft in eerste instantie een impact op Vlaamse instanties die nieuwe bepalingen ter reglementering van een beroep willen aannemen. Deze zullen vanaf de inwerkingtreding ervan namelijk een evenredigheidsbeoordeling moeten uitvoeren voorafgaand aan de invoering van deze regels. Daarnaast heeft het ook een maatschappelijke impact door te voorzien in een verplichting voor deze Vlaamse instanties om burgers, afnemers van diensten en andere belanghebbenden te informeren en hen in staat te stellen aan de discussies deel te nemen over de voorgenomen reglementering. Onder de belanghebbenden bevinden zich uiteraard ook beroepsbeoefenaars en dus ook hun beroepsorganisaties. Hun kennis van het werkveld en deskundigheid is vaak van essentieel belang om risico's en problemen op te sporen en om te bepalen met welke middelen de doelstelling van algemeen belang kan worden bereikt.

Dit decreet is in hoofdzaak de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest (vestigingsvoorwaarden), maar kan ook betrekking hebben op gemeenschapsbevoegdheden, vermits bepaalde reglementering voor beroepen onder de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap kunnen vallen. Gelet op het bovenstaande is de impact op het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad zeer beperkt.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

Er is een artikelsgewijze toelichting opgenomen in de memorie van toelichting, die is toegevoegd als bijlage bij deze nota.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Deze regelgeving heeft een zekere impact op instanties die bepalingen ter reglementering van een beroep willen invoeren, met name bij de invoering van nieuwe of de wijziging van bestaande regelgeving die onder het toepassingsgebied valt. Aangezien het vooral om het implementeren van een evenredigheidsbeoordeling bij de opmaak van reglementering van een beroep gaat, kan dit opgevangen worden met reeds beschikbare middelen en zal dit dus geen bijkomende budgettaire impact hebben op de Vlaamse overheid.

### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

De impact van de decreetwijziging op het personeel van de Vlaamse overheid is beperkt.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Aangezien lokale en provinciale besturen geen bepalingen ter reglementering van beroepen vaststellen, zal er geen impact zijn op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt het ontwerp van decreet ingediend in het Vlaams Parlement.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister voor Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties;
- Memorie van toelichting;
- Advies van de SERV;
- Advies van de Raad van State.