Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van regels over de toekenning van steun aan de sportsector naar aanleiding van de COVID-19 pandemie**
- Principiële goedkeuring.

Samenvatting

De Vlaamse sportsector wordt geconfronteerd met een verplichte (gedeeltelijke) stopzetting van hun activiteiten wegens de federale coronamaatregelen zoals beslist door de Nationale Veiligheidsraad vanaf donderdag 12 maart 2020. Veel sportactoren lijden financiële schade door de gevolgen van de coronavirusmaatregelen. De Vlaamse Regering voorziet een bijkomende financiële steun om ervoor te zorgen dat sportactoren het hoofd boven water kunnen houden en zo hun sportieve continuïteit kunnen verzekeren. Het gaat onder meer over jeugdsportclubs, waar de activiteiten zijn kunnen blijven doorgaan maar waar er financiële schade wordt vastgesteld door doorlopende kosten, lagere inkomsten en een drop-out bij de jeugdsporters. Ook andere sportactoren waaronder profsportclubs lijden significante schade ingevolge de coronapandemie.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreft het beleidsveld Sport.

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering kadert binnen de steunmaatregelen naar aanleiding van de coronavirusmaatregelen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/100 van 17 maart 2021.

2. INHOUD

Bijgevoegd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe actoren binnen de sportsector die hard geconfronteerd worden met exploitatiebeperkingen en sluiting die geleid hebben tot financiële schade te ondersteunen.

Er wordt 10 miljoen euro aan steun voorzien.

Zowel jeugdsportclubs als sportclubs die deelnemen aan een clubcompetitie die werd verdergezet, konden (het grootste deel van) hun sportieve activiteiten laten doorgaan, wat gepaard ging met doorlopende (en soms hogere, coronagerelateerde) kosten, en lagere inkomsten (bijvoorbeeld door het niet kunnen ontvangen van inkomsten uit publiek/ supporters, het niet kunnen organiseren van kasversterkende activiteiten, ...).

Deze steunmaatregel, met uitzondering van de steun vermeld in hoofdstuk 2, zal worden aangemeld bij de Europese Commissie onder de tijdelijke kaderregeling COVID-19: de mededeling van de Commissie van 19 maart 2020 (C(2020) 1863) betreffende de Tijdelijke Kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige Covid-19-uitbraak, en de latere wijzigingen ervan.

Hoofdstuk 2: steun aan jeugdsportclubs

De beleidsfocus jeugdsport is een vorm van projectsubsidie, die gesubsidieerde sportfederaties jaarlijks kunnen toegekend krijgen. Via de beleidsfocus jeugdsport kunnen de sportfederaties, dankzij een subsidie van de Vlaamse overheid, subsidies toekennen aan sportclubs die investeren in de verhoging van de jeugdsportparticipatie en de kwaliteit van de jeugdsport. De subsidie wordt aan de sportclubs toegekend op basis van een door de minister goedgekeurd jeugdsportreglement.

Het totaalkrediet van de beleidsfocus jeugdsport 2020 bedroeg 2.483.000 euro (maal drie bedraagt dit 7.449.000 euro). 7.449.000 euro wordt als subsidie toegekend aan (de sportclubs van) de sportfederaties waarvan voor 2020 een project voor de beleidsfocus jeugdsport is goedgekeurd. De sportfederatie met een goedgekeurd project jeugdsport voor het werkingsjaar 2020 ontvangt een subsidiebedrag dat gelijk is aan driemaal de aan haar toegekende maximale subsidie. De steun moet integraal worden toegekend aan de aangesloten en deelnemende sportclubs.

De coronagerelateerde steun om de financiële schade van jeugdsportclubs gedeeltelijk te compenseren is gebaseerd op de beleidsfocus jeugdsport, omdat:

- in 2020 41 van de 49 gesubsidieerde sportfederaties een goedgekeurd jeugdsportproject hadden;
- deze subsidies gelinkt zijn aan een kwalitatieve jeugdsportwerking, met aandacht voor een hogere jeugdsportparticipatie in clubs. Dergelijke werking gaat vaak gepaard met hogere kosten, en een hogere financiële schade tijdens corona;
- de systematiek van de verdeling van de subsidies (via een jeugdsportfonds met reglement) door een beoordelingscommissie en de minister van Sport als positief en kwalitatief werden beoordeeld en goedgekeurd;
- deze systematiek reeds bestaat en dus weinig extra planlast met zich meebrengt.

Er wordt gekozen voor werkingsjaar 2020 als basis omdat voor dat werkingsjaar de verdeling van de subsidies reeds gebeurd is. 2020 is het meest recente, accurate en reeds verwerkte werkingsjaar waarop de verdeling kan gebaseerd worden.

De subsidie gaat gepaard met een aantal voorwaarden (artikel 5):

- De sportfederatie verdeelt het volledige subsidiebedrag procentueel over alle bij haar aangesloten sportclubs die voor het werkingsjaar 2020 een subsidie toegekend kregen in het kader van de beleidsfocus jeugdsport van de sportfederatie. De procentuele verdeling gebeurt overeenkomstig het aandeel van de deelnemende sportclub in de subsidie uit het jeugdsportfonds 2020 van de sportfederatie in het kader van de beleidsfocus jeugdsport 2020. Zo wordt de oorspronkelijke systematiek behouden, waarbij sportclubs met de meest uitgebreide en kwalitatieve werking (en dus uitgebreide kosten), het meest steun ontvangen.
- Bij bepaalde sportfederatie wordt elk jaar aan welbepaalde sportclubs een extra subsidie toegekend (bijvoorbeeld omdat de sportclub in dat jaar een verplichte kwaliteitsaudit liet uitvoeren). Om deze zeer specifieke situatie, met een hogere subsidie binnen de beleidsfocus jeugdsport voor bepaalde sportclubs in 2020, te kunnen uitvlakken werd in het tweede lid van artikel 5 een uitzonderingsmogelijkheid ingeschreven.
- De sportfederatie keert de steun aan de sportclubs ten laatste twee maanden na ontvangst van de subsidie uit.
- De sportfederatie gebruikt de door Sport Vlaanderen aangereikte teksten voor de communicatie over deze steunmaatregel aan de sportclubs.
- Er is geen financiële inbreng van de sportfederatie (cofinanciering) vereist.

Om in aanmerking te komen voor de subsidie en om zich akkoord te verklaren de subsidie toe te kennen volgens de voorwaarden, moet de sportfederatie een ondertekende verklaring bezorgen aan Sport Vlaanderen.

Omwille van de precaire en onzekere financiële situatie bij bepaalde jeugdsportclubs, is het belangrijk dat de steun zo snel als mogelijk bij de sportclubs terecht komt. Daarom worden termijnen bepaald waar de sportfederatie aan moet voldoen (bv. Voor het akkoord gaan met de engagementsverklaring en de effectieve uitbetaling van de subsidie aan de jeugdsportclubs).

Sport Vlaanderen kan steekproefsgewijs de toekenning van de subsidies aan de sportclubs, vermeld in het eerste lid, controleren.

Hoofdstuk 3: steun aan sportactoren

2.551.000 euro wordt toegekend aan andere sportactoren, met dien verstande dat bepaalde actoren (sportclubs) zowel in aanmerking kunnen komen voor de steun vermeld in hoofdstuk 2 als de steun vermeld in hoofdstuk 3 (bv. profsportclub met een kwalitatieve jeugdsportwerking, die aan alle voorwaarden uit beide hoofdtukken voldoet).

In dit hoofdstuk wordt een bedrag toegekend aan sportclubs met rechtspersoonlijkheid, die effectief deelnemen aan een clubcompetitie die werd verdergezet op basis van artikel 15, §6, van het ministerieel besluit van 28 oktober houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 28 november 2020. Dat artikel bepaalt dat professionele sportieve wedstrijden en professionele sporttrainingen kunnen plaatsvinden, maar enkel zonder publiek.

Voor deze sportclubs viel een belangrijke bron van inkomsten (publiek, en de daaraan gerelateerde activiteiten en inkomsten) weg. Per sportclub kan een subsidie van maximaal honderdduizend euro worden toegekend. De sportclub moet een omzetdaling van minstens 60% kunnen aantonen in het sportseizoen 2020-2021. Deze omzetdaling werd bepaald naar analogie met de omzetdaling binnen de algemene globalisatiepremie.

De omzet van de sportclub is begrensd op 5 miljoen euro (met 100.000 euro als ondergrens), wat betekent dat enkele zeer grote sportclubs (bv. hoogste klasse herenvoetbal) niet in aanmerking komen voor deze subsidie. Deze clubs kunnen wel in aanmerking komen voor de algemene globalisatiepremie. Voor de omzetdaling wordt geen rekening gehouden met de sponsoring en btw. De steun aan de

sportclub bedraagt 10% van de omzetdaling, met een maximum van honderdduizend euro. Eerder ontvangen subsidies vanuit VLAIO worden in mindering gebracht van het maximum plafondbedrag van 100.000 euro.

Sport Vlaanderen adviseert de minister over de ingediende aanvraagdossiers, en laat zich daarbij adviseren door een of meerdere externe experten, met expertise in deze.

Indien het totaal aan toe te kennen subsidies meer bedraagt dan het beschikbare budget (2.551.000 euro) wordt een procentuele correctiefactor toegepast. Indien het totaal aan toe te kennen subsidies minder bedraagt, zal het restbedrag verdeeld worden onder andere actoren binnen de sportsector die financiële schade ervaren door de gevolgen van de coronavirusmaatregelen. De desbetreffende modaliteiten worden desgevallend later bepaald.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de toekenning van steun aan de sportsector naar aanleiding van de COVID-19 pandemie wordt eenmalig een extra krediet van 10 miljoen euro voorzien.
Na herverdeling vanuit de corona provisie CB0-1CBG2AB-PR naar HB0-1HFD2NY-IS wordt dit krediet ingeschreven in de begroting van Sport Vlaanderen: langs ontvangstenzijde op 9HF451 – Dotatie CB0-1CBG2AB-PR en langs uitgavenzijde op programma 1HF4AF - Corona 2020 – 2021.

Het principieel gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 maart 2021.
Het begrotingsakkoord werd verleend op 18 maart 2021.

B. ESR IMPACT

Dit voorontwerp van besluit heeft geen ESR impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor de sport, zal belast zijn met de uitvoering van dit besluit en doet hiervoor beroep op het agentschap Sport Vlaanderen.

De eerstvolgende stappen zijn het aanvragen van het advies van de Vlaamse Sportraad en het aanmelden van het voorontwerp van besluit bij de Europese Commissie in toepassing van de mededeling van de Commissie van 19 maart 2020 (C(2020) 1863) betreffende de Tijdelijke Kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige Covid-19-

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van regels over de toekenning van steun aan de sportsector naar aanleiding van de COVID-19 pandemie;

2° de Vlaamse minister bevoegd voor de sport:

* te gelasten het voormelde voorontwerp van besluit aan te melden bij de Europese Commissie in toepassing van de mededeling van de Commissie van 19 maart 2020 (C(2020) 1863) betreffende de Tijdelijke Kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige Covid-19-uitbraak, en de latere wijzigingen ervan;

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Sportraad (Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media) (SARC);

* te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;

* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst., met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat de gevolgen van de federale coronamaatregelen die de Nationale Veiligheidsraad heeft genomen vanaf 12 maart 2020 en die een bijzonder grote impact hebben op de sportsector, zo snel mogelijk moeten worden ingeperkt, zodat de continuïteit van de sportclubs die zware inkomensverliezen lijden, gevrijwaard blijft. Heel wat sportclubs bevinden zich in een precaire en onzekere financiële situatie. Zowel jeugdsportclubs als sportclubs die deelnemen aan een clubcompetitie die werd verdergezet, konden het grootste deel van hun sportieve activiteiten laten doorgaan, wat gepaard ging met doorlopende (en soms hogere, coronagerelateerde) kosten, en lagere inkomsten. Bijvoorbeeld door het niet kunnen ontvangen van inkomsten uit publiek/supporters of het niet kunnen organiseren van kasversterkende activiteiten.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:
- het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van regels over de toekenning van steun aan de sportsector naar aanleiding van de COVID-19 pandemie
- het advies van de Inspectie van Financiën

//