

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een subsidie aan residentiële voorzieningen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de vergoeding van bepaalde kosten ten gevolge van de COVID-19-epidemie, wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied met de diensten voor gezinszorg
  - Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

De diensten voor gezinszorg hebben in het begin van de COVID-19-epidemie zelf beschermingsmateriaal en desinfecteringsproducten moeten aankopen om hun medewerkers te beschermen en de zorg aan kwetsbare mensen te blijven garanderen. Dat heeft gezorgd voor aanzienlijke extra kosten voor deze diensten. Om deze te kunnen vergoeden, wijzigt de Vlaamse Regering nu, na advies van de Raad van State, definitief het besluit van 29 mei 2020 dat subsidies voorziet aan voorzieningen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, om bepaalde kosten ten gevolge van de Covid-19-epidemie te vergoeden. Door de wijziging maken nu ook de diensten voor gezinszorg deel uit van het toepassingsgebied van dit besluit.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: gezondheids- en woonzorg.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/442 van 4 december 2020.

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een subsidie aan residentiële voorzieningen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de vergoeding van bepaalde kosten ten gevolge van de COVID-19-epidemie (VR 2020 2905 DOC.0542).

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 10 december 2020.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 11 januari 2021.

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit principieel goed op 22 januari 2021 (zie de documenten VR 2021 2201 DOC.0049/1 tot en met DOC. 0049/4), en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding over dat voorontwerp van besluit het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Raad van State heeft zijn advies gegeven op 25 februari 2021 (68.780/3). De Raad van State herhaalt in zijn advies (zie opmerking 4) de opmerking die hij ook al gemaakt heeft in eerdere adviezen over regelgeving die betrekking heeft op de woonzorgvoorzieningen. Hij stelt zich vragen bij de stelling dat alleen de groepen van assistentiewoningen beschouwd moeten worden als diensten van algemeen economisch belang, en dat de andere woonzorgvoorzieningen (waaronder de diensten voor gezinszorg) niet-economische diensten van algemeen belang zijn. De Vlaamse Regering blijft echter bij haar standpunt, vermeld in de nota VR 2009 2002 DOC.0174BIS, zoals ook blijkt uit de verduidelijkingen van de gemachtigde aan de Raad van State, die opgenomen werden in het advies van de Raad van State: ze herbevestigt dat de diensten voor gezinszorg beschouwd moeten worden als niet-economische diensten van algemeen belang.

Daarnaast doet de Raad van State de suggestie om voor de diensten voor gezinszorg een andere term te gebruiken dan 'bijkomende subsidie' (zie opmerking 6). Die suggestie wordt niet gevolgd. Omdat het hier gaat om een subsidieregeling die ingevoegd wordt in een al bestaande regeling (besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een subsidie aan residentiële voorzieningen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de vergoeding van bepaalde kosten ten gevolge van de COVID-19-epidemie), wordt de terminologie behouden die al gebruikt werd in dat besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

De diensten voor gezinszorg hebben in het begin van de COVID-19-epidemie zelf beschermingsmateriaal en desinfecteringsproducten moeten aankopen om hun medewerkers op een veilige manier te kunnen laten werken en om de zorg aan kwetsbare personen te kunnen blijven garanderen. Die uitgaven hebben gezorgd voor aanzienlijke extra kosten voor de diensten.

Na enkele maanden is het agentschap Facilitair Bedrijf dan gestart met de aankoop en verdeling van het benodigde beschermingsmateriaal en de benodigde desinfecteringsproducten. Sindsdien zijn die extra kosten weggevallen voor de diensten voor gezinszorg.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt het besluit dat de Vlaamse Regering op 29 mei 2020 goedgekeurd heeft. Dat besluit van 29 mei 2020 stelt de regels vast voor

de toekenning van een subsidie aan residentiële voorzieningen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de vergoeding van bepaalde kosten ten gevolge van de COVID-19-epidemie. Met het bijgaande ontwerp van besluit wordt het toepassingsgebied van die regeling uitgebreid met de erkende diensten voor gezinszorg. Op die manier kunnen ook zij subsidies ontvangen voor de extra kosten die ze de eerste maanden van de COVID-19-epidemie hebben moeten maken.

De regeling voor de diensten voor gezinszorg zal in beperkte mate afwijken van de regeling die van toepassing is op de residentiële voorzieningen:

- ze geldt alleen voor de vergoeding van de kosten voor de aankoop van beschermingsmateriaal en desinfecteringsproducten (en niet voor andere kosten zoals uitgaven op het vlak van gebouwen, apparatuur, uitrusting, testmateriaal, wasserij en speciale afvalverwerking);
- de diensten voor gezinszorg kunnen alleen maar een subsidie krijgen als ze hun kosten aantonen met facturen (alle residentiële voorzieningen ontvangen sowieso automatisch een forfaitaire subsidie, en kunnen daarnaast een bijkomende tussenkomst aanvragen waarvoor ze de kosten moeten bewijzen);
- ze is van toepassing voor kosten die gemaakt werden tussen 13 maart 2020 en 30 juni 2020 (voor de andere voorzieningen is dat tussen 1 maart 2020 en 29 mei 2020).

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

**Artikel 1** wijzigt het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een subsidie aan residentiële voorzieningen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Aangezien in dat besluit nu ook een regeling opgenomen wordt voor de diensten voor gezinszorg, heeft dat niet langer alleen betrekking op residentiële voorzieningen. Om die reden wordt het woord “residentiële” geschrapt in het opschrift.

**Artikel 2** voegt een definitie van “dienst voor gezinszorg” toe in de lijst van definities in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020.

**Artikel 3** breidt het toepassingsgebied van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 uit met de diensten voor gezinszorg.

**Artikel 4** voegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 de beperking in dat diensten voor gezinszorg alleen voor de kosten voor de aankoop van beschermingsmateriaal en desinfecteringsproducten een subsidie kunnen ontvangen, en niet voor andere kosten zoals uitgaven op het vlak van gebouwen, apparatuur, uitrusting, testmateriaal, wasserij en speciale afvalverwerking.

**Artikel 5** sluit de diensten voor gezinszorg uit van de forfaitaire subsidie die opgenomen is in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020, en die alle residentiële voorzieningen wel sowieso automatisch ontvangen, zonder dat ze hun kosten moeten bewijzen.

**Artikel 6** voegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 de subsidieregeling voor de diensten voor gezinszorg in. De diensten hebben recht op een subsidie van maximaal 0,165 euro per toegekend uur van het urencontingent gezinszorg in 2020, voor zover ze dat subsidiebedrag kunnen staven met facturen van de gemaakte kosten voor de aankoop van beschermingsmateriaal en desinfecteringsproducten.

**Artikel 7** neemt in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 de periode op waarop de ingediende facturen van de diensten voor gezinszorg betrekking moeten hebben (13 maart 2020 tot en met 30 juni 2020).

Artikel 8 bevat de uitvoeringsbepaling van het besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er is op de begroting van 2020, vanuit de coronaprovisie, een budget van 3.000.000 euro beschikbaar voor de vergoeding van de kosten voor de aankoop van beschermingsmateriaal en desinfecteringsproducten door de diensten voor gezinszorg (GE0-1GHF2TH-WT, 1GH009). Het totale urencontingent gezinszorg dat in 2020 verdeeld werd over de erkende diensten voor gezinszorg, bedraagt 17.998.279 uur. De bijkomende subsidie die de diensten op basis van het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering kunnen ontvangen, bedraagt maximaal 0,165 euro per toegekend uur gezinszorg in 2020. Er kan bijgevolg in het totaal maximaal 0,165 euro per uur \* 17.998.279 uur = 2.969.716,04 euro uitbetaald worden aan de diensten.

De Inspectie van Financiën bracht op 10 december 2020 haar advies uit over dat ontwerp van besluit. Het advies is gunstig. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is vereist.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 11 januari 2021.

#### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel resulteert in bijkomende ontvangsten voor de lokale besturen die een erkenning hebben als dienst voor gezinszorg;
- conclusie: het voorstel heeft een positieve weerslag op de werking van de lokale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring zullen de diensten voor gezinszorg over het besluit geïnformeerd worden door Zorg en Gezondheid. Het e-loket van VIPA wordt uitgebreid met een extra module, zodat de diensten voor gezinszorg op een gelijkaardige manier als de verschillende residentiële voorzieningen hun facturen van de aankoop van beschermingsmateriaal en desinfecteringsproducten kunnen indienen, en de bijkomende subsidie voor die kosten kunnen aanvragen.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 mei 2020 tot vaststelling van de regels voor de toekenning van een subsidie aan residentiële voorzieningen in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin voor de vergoeding van bepaalde kosten ten gevolge van de COVID-19-epidemie, wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied met de diensten voor gezinszorg;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE