

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de vergoeding voor de opvang van inbeslaggenomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren

Samenvatting:

Het doel van dit ontwerp van besluit is drieledig. Enerzijds om de subsidieregeling vast te stellen op basis van artikel 5bis van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren en anderzijds om de nadere regels uit te werken van de uniforme vergoedingsregeling voor de erkende dierenasielen wanneer deze in beslag genomen dieren opvangen op basis van artikel 42, §1 van diezelfde wet. Tenslotte het regelen van het verhalen door de dienst Dierenwelzijn van de door haar gemaakte kosten in het kader van inbeslagnames op de verantwoordelijke van het dier.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota heeft betrekking op het beleidsveld dierenwelzijn en geeft uitvoering aan, enerzijds, het ingevoegde artikel 5bis in de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren (hierna: “dierenwelzijnswet”) en, anderzijds, het gewijzigde artikel 42, §1 en §5 van de dierenwelzijnswet.

Huidig besluit kadert in de beleidsdoelstelling om de erkende Vlaamse dierenasielen verder te ondersteunen, zoals dit ook wordt omschreven in de Beleidsnota Dierenwelzijn voor de bestuursperiode 2019-2024 die hieromtrent werd opgesteld, mede met het oog op het versterken van het dierenwelzijnsbeleid op lokaal niveau.

Dierenasielen zijn een belangrijke speler in het dierenwelzijnsbeleid en gemeenten worden aangespoord een samenwerking aan te gaan met een dierenasiel en de goede werking ervan op te volgen. Echter in de praktijk blijkt dat de dierenasielen verdere financiële ondersteuning kunnen gebruiken met het oog op professionalisering.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2020/433 werd op 4 december 2020 verkregen. Het ontwerp van besluit werd aangepast aan dit advies.

Het gunstig advies van Inspectie van Financiën werd bekomen op 3 december 2020 en het begrotingsakkoord op 14 december 2020.

- Op de Vlaamse Regering van 18 december 2020 werd voorliggend ontwerp van besluit principieel goedgekeurd (VR 2020 1812 DOC.1480), met het oog op advies van de Raad van State.

Op 02 maart 2021 verleende de Raad van State zijn advies (advies 68.802/3) over voorliggend ontwerp van besluit.

De opmerkingen van de Raad van State werden verwerkt zoals hierna zal worden toegelicht:

- Rn. 4, p. 5: De Raad van State wijst erop dat de subdelegatie aan de minister voor het bepalen van het bedrag of de tarieven van de vergoeding, enkel toelaatbaar is indien in het ontwerp zelf de elementen worden bepaald waarop dat bedrag of die tarieven gesteund moeten zijn, zodat de nadere uitwerking van die elementen aan de minister kan worden overgelaten.

⇒ Reactie: Gelet hierop wordt er nog een bijkomende verduidelijking opgenomen in artikel 8, §1 en §2 van het ontwerpbesluit. Namelijk, enerzijds dat de minister het bedrag van de vergoeding bepaalt aan de hand van een dagvergoeding per diersoort en een transportvergoeding per diersoort en anderzijds dat het erkende dierenasiel aan de dienst in voorkomend geval ook de informatie nodig voor het bepalen van de transportvergoeding voor het ophalen van de dieren, bezorgt.

- Rn. 5, p. 5: De Raad raadt aan het opschrift van het ontworpen besluit aan te passen.

⇒ Reactie: Het opschrift van het besluit wordt aangepast, zoals voorgesteld door de Raad.

- Rn. 6, p. 5: In de rubriek 'Rechtsgrond' in de aanhef moeten de rechtsgrondbepalingen preciezer geformuleerd worden.

⇒ Reactie: De aanhef van het ontwerpbesluit werd in die zin aangepast.

- Rn. 8, p. 6: De Raad raadt aan om de verwijzing naar de indexering volgens de gezondheidsindex in artikel 2, §2, te preciseren.

⇒ Reactie: Het ontwerpbesluit werd in die zin aangepast.

- Rn. 10, p.6: Om geen twijfel te laten bestaan over de verhouding tussen artikel 7 van het ontwerp en artikel 13 van de wet van 16 mei 2003 'tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof', suggereert de Raad een specifieke zinsnede.

⇒ Reactie: Artikel 7 van het ontwerpbesluit wordt aangepast zoals gesuggereerd door de Raad.

- Rn. 11, p. 7: De Raad stelt voor om in artikel 8, § 1, eerste lid, van het ontwerp in plaats van "maakt (...) aanspraak op" beter te schrijven "heeft (...) recht op", dit aangezien uit artikel 42, § 1, vierde lid, van de wet van 14 augustus 1986 blijkt dat de vergoeding van het erkende dierenasiel voor de kosten verbonden aan de opvang van dieren een subjectief recht is voor het dierenasiel, veeleer dan een mogelijkheid.

- ⇒ Reactie: Er wordt geopteerd om niet in te gaan op deze suggestie van de Raad. Door te stellen dat de asielen “aanspraak maken” op een vergoeding, wordt evenzeer bevestigd dat men “er recht op heeft”.

Overige aanpassingen:

Hiernaast werden nog de volgende twee aanpassingen doorgevoerd:

- Artikel 5: Artikel 5 voorziet de voorwaarden voor het verkrijgen van een subsidie in functie van de beschikbare opvangcapaciteit. Er wordt verduidelijkt dat dit gaat om de beschikbare opvangcapaciteit op de terreinen van het dierenasiel. Dit om misinterpretaties in de praktijk te voorkomen. Dit wil zeggen dat opvangcapaciteit in opvanggezinnen dan wel de privéwoning van beheerders van het dierenasiel niet mee wordt in rekening gebracht bij het bepalen van de beschikbare opvangcapaciteit.

- Artikel 6: De termijn waarbinnen door de dienst Dierenwelzijn een beslissing dient genomen te worden over de subsidieaanvraag werd herleid van 90 dagen naar 60 dagen en dit te rekenen van de dag waarop de dienst de volledige subsidieaanvraag heeft ontvangen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In de beleidsnota 2019-2014 Dierenwelzijn is voorzien dat gestreefd zal worden naar een professionalisering van de erkende dierenasielen. Daarnaast wordt ingezet op een kordate handhaving.

In uitvoering hiervan werd in de dierenwelzijnswet een wettelijke basis voorzien om erkende asielen te subsidiëren en om de kosten voor de opvang van in beslag genomen dieren meer te uniformiseren.

Het voorliggende besluit geeft uitvoering aan deze bepalingen van de dierenwelzijnswet.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de definities die worden gehanteerd in het besluit.

Artikel 2

Artikel 2, paragraaf 1, bepaalt dat de subsidies uitbetaald op basis van het besluit enkel mogen worden aangewend voor de werking van het erkend dierenasiel. Zo kan de werking en dienstverlening van de erkende dierenasielen verbeterd en geoptimaliseerd worden. De dienst dierenwelzijn kan een verantwoordingsnota vragen aangaande de besteding van de subsidies. Indien zou blijken dat het bedrag van de subsidie wordt aangewend voor andere doeleinden dan de werking van het asiel, dan is er de mogelijkheid om de gegeven subsidies terug te vorderen (zie *infra*).

De subsidiebedragen worden jaarlijks geïndexeerd (cf paragraaf 2).

Artikel 3

De subsidie kan enkel verkregen worden mits het dierenasiel gebruik maakt van het computerprogramma Animal Shelter en dieren ter adoptie aanbiedt via de website adopteereendier.be, dit voor zover er te adopteren dieren zijn.

Met 'Animal Shelter' heeft het asiel toegang tot een digitale beheermodule die speciaal voor dierenasielen ontworpen werd en een eenvoudig beheer en rapportering volgens de reglementaire vereisten mogelijk maakt. Vanuit Animal Shelter kan het asiel met een eenvoudige muisklik de adoptieklare dieren publiceren op www.adopteereendier.be en de eigen website van het asiel.

Artikel 4

Artikel 4 bepaalt de voorwaarden voor het verkrijgen van een forfaitaire subsidie van drieduizend euro in het kader van professionalisering. Deze voorwaarden hebben betrekking op het verzekeren van permanentie, een gezond beleid en de beschikbaarheid om in beslag genomen dieren op te vangen.

Artikel 5

Artikel 5 voorziet de voorwaarden voor het verkrijgen van een subsidie in functie van de beschikbare opvangcapaciteit op de terreinen van het dierenasiel. Dit wil zeggen dat opvangcapaciteit in opvanggezinnen dan wel de privéwoning van beheerders van het dierenasiel niet mee wordt in rekening gebracht bij het bepalen van de beschikbare opvangcapaciteit.

Het totaal bedrag van de jaarlijkse subsidie bedraagt maximaal 300.000 euro te verdelen onder de in aanmerking komende erkende dierenasielen. De minister bepaalt de verdeelsleutel die toegepast wordt op het bedrag.

Artikel 6

Het erkende dierenasiel dient een subsidieaanvraag in bij de dienst dierenwelzijn uiterlijk op 31 mei van ieder jaar.

De dienst beslist ten laatste zestig dagen na ontvangst van de volledige subsidieaanvraag over de toekenning van de subsidies en brengt het dierenasiel binnen de 15 dagen op de hoogte van de beslissing. Dit betreffen termijnen van orde en geen vervaltermijnen.

Artikel 7

Deze bepaling bepaalt de gevallen waarin de subsidie geheel of gedeeltelijk teruggevorderd kan worden, met name wanneer het asiel om eender welke reden wordt stopgezet, als de aanvraag onjuiste informatie bevat en indien de middelen gebruikt worden voor andere doeleinden dan voor de werking van het asiel.

Artikel 8

Deze bepaling betreft de uitwerking van het uniform vergoedingssysteem voor de opvang van in beslag genomen dieren door de erkende dierenasielen.

De bedragen van de vergoedingen worden bepaald door de minister en zorgen voor enerzijds een uniforme vergoeding van de asielen en anderzijds een uniforme facturering aan de verantwoordelijke van het in beslag genomen dier.

Het dierenasiel bezorgt de dienst dierenwelzijn driemaandelijks een overzicht van, per opgevangen dier, de verblijfsduur onder beslag. In voorkomend geval wordt ook de informatie nodig voor het bepalen van de transportvergoeding voor het ophalen van de dieren bezorgd.

Artikel 9

Overeenkomstig artikel 42, §5, van de dierenwelzijnswet verhaalt de dienst dierenwelzijn de door hem gemaakte kosten in het kader van inbeslagnames op de verantwoordelijke van het dier. Aan de minister wordt delegatie verleend om de tarieven hiervoor vast te stellen.

Artikel 10 - 12

Deze bepalingen behoeven geen verdere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De financiële middelen om uitvoering te geven aan de bepalingen in voorliggend besluit worden recurrent voorzien op basisallocatie QB0 1QF104 3200 van begrotingsartikel QB0-1QFD2MA-WT. Concreet wordt de budgettaire impact van dit besluit als volgt geraamd:

- Artikel 4 bepaalt de voorwaarden voor het verkrijgen van een forfaitaire subsidie van 3.000 euro in het kader van professionalisering. Er wordt geraamd dat ongeveer 150 dierenasielen aan de voorwaarden zullen voldoen, waardoor deze subsidie op 450.000 euro wordt geraamd.
- Artikel 5 voorziet de voorwaarden voor het verkrijgen van een subsidie in functie van de beschikbare opvangcapaciteit. Het totaal bedrag van de jaarlijkse subsidie begrepen onder artikel 5 bedraagt maximaal 300.000 euro te verdelen onder de in aanmerking komende dierenasielen.
- Artikel 8 betreft de uitwerking van een uniform vergoedingssysteem voor de opvang van in beslag genomen dieren door de erkende dierenasielen. De bedragen van de vergoedingen worden bepaald door de minister. Afgelopen jaren bedroeg de totale vergoeding aan de dierenasielen voor de opvang van in beslag genomen dieren telkens ongeveer 450.000 euro.

De totale budgettaire impact van dit besluit wordt dus geraamd op 1.200.000 euro.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de vergoeding voor de opvang van inbeslaggenomen dieren, de subsidiëring van de erkende dierenasielen en het verhalen op de verantwoordelijke van de kosten voor inbeslagname van dieren;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS