

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 135 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 98 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

In navolging van het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector, zoals goedgekeurd bij protocol nr. 2020/5 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 23 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten over het ontwerp van het deelakkoord tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6, wijzigt de Vlaamse Regering de besluiten van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en van 12 november 2010. Hierdoor hebben de personeelsleden die onder dit deelakkoord VIA6 vallen, vanaf 2021 recht op een verhoogde eindejaarstoelage. Voor de personeelsleden uit dit deelakkoord die tewerkgesteld zijn in de geregionaliseerde sectoren of de klassieke zorg- en welzijnssectoren, wordt bijkomend een retroactieve verhoging van de eindejaarstoelage van 2020 vastgesteld.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij en Bestuur

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Beleidsdoelstelling: uitvoering geven aan het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector dat op 22 december 2020 werd gesloten tussen de sociale partners en de Vlaamse Regering

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taakundig advies nr. 2021/47 van 18 februari 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In navolging van het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector van 22 december 2020, zoals goedgekeurd bij protocol nr. 2020/5 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 23 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten over het ontwerp van het deelakkoord tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6, wijzigt de Vlaamse Regering het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010. Het deelakkoord van 22 december 2020 wordt als bijlage toegevoegd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en van 12 november 2010.

De berekeningswijze van de eindejaarstoelage voor de personeelsleden die vallen onder dit deelakkoord van 22 december 2020, wordt in overeenstemming gebracht met de berekeningswijze zoals vastgesteld in dit deelakkoord.

Zo hebben de personeelsleden die onder dit deelakkoord VIA6 vallen, vanaf 2021 recht op een verhoogde eindejaarstoelage.

Voor de personeelsleden uit dit deelakkoord die tewerkgesteld zijn in de geregionaliseerde sectoren of de klassieke zorg- en welzijnssectoren, wordt bijkomend een retroactieve verhoging van de eindejaarstoelage van 2020 vastgesteld.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 voegt een nieuw derde lid toe aan artikel 135 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Het nieuwe derde lid stelt een afwijkende berekeningswijze van de eindejaarstoelage vast voor de personeelsleden die vallen onder het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector.

Het veranderlijk gedeelte van hun eindejaarstoelage wordt verhoogd tot 3,6% van het jaarsalaris.

Het totale bedrag van de eindejaarstoelage mag niet meer bedragen dan een twaalfde van het jaarsalaris.

De verhoogde eindejaarstoelage, zoals vastgesteld in het nieuwe derde lid van artikel 135 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007, is van toepassing op de personeelsleden tewerkgesteld in de erkende diensten in de ouderenzorg, woonzorgcentra, serviceflats voor ouderen, dagverzorgingscentra, thuiszorg (zoals gezinszorg en aanvullende thuiszorg), kinderopvang, lokale dienstencentra, groepen van assistentiewoningen, diensten logistieke hulp, diensten of instellingen bijzondere jeugdzorg, diensten of instellingen voor personen met een handicap, centra voor kinderzorg en gezinsondersteuning, opvoedingswinkels, gezins- en groepsopvang baby en peuter of kinderdagverblijven, peutertuinen en diensten voor onthaalouders, groepsopvang schoolgaande kinderen of initiatieven voor buitenschoolse opvang en lokale diensten voor buurtgerichte kinderopvang, gemandateerde voorzieningen kinderopvang, consultatiebureaus of in de sociale verhuurkantoren, integratiediensten, culturele erfgoedcellen en musea, vrijetijds-of cultuurdiensten (zoals bibliotheken, cultuur- en gemeenschapscentra), jeugddiensten of in de sportdiensten.

De betrokken diensten moeten niet gesubsidieerd zijn maar minstens wel erkend.

Concreet geldt de verhoging van de eindejaarstoelage voor al het personeel dat in de DMFA-aangifte een VIA-deelcode heeft toegewezen gekregen. Via de DMFA-aangifte aan de RSZ deelt elk provinciaal of lokaal bestuur, elk kwartaal elektronisch de loon- en arbeidstijdgegevens mee van de personeelsleden die in zijn organisatie tewerkgesteld zijn.

Soms is de toekenning van een VIA-deelcode niet of onterecht gebeurd. Het al dan niet toekennen van een VIA-deelcode is op zich geen element om te besluiten dat iemand wel of geen recht heeft op de verhoging van de eindejaarstoelage. Het is eerder een administratieve bevestiging dat het om VIA-personeel gaat. Het is uiteraard wel belangrijk dat er een coherentie is tussen de mensen die de verhoging van de eindejaarstoelage verkrijgen en degene die een VIA-deelcode hebben in de DMFA-aangifte.

Het toekennen van de VIA-deelcode is van zeer groot belang voor de omvang van de subsidies die de lokale overheidssector van de Vlaamse overheid krijgt én voor de verdere verdeling van deze subsidies aan elk individueel bestuur. In voorkomend geval kent het bestuur nog de juiste VIA-deelcode toe via een rechtzetting van de DMFA-aangifte.

Voor het ondersteunend en omkaderend personeel van de OCMW-verenigingen naar publiek recht met uitsluitend VIA-diensten ressorteert elk personeelslid onder het toepassingsgebied van dit VIA-akkoord. Daarentegen zal het personeel in gemeenten en OCMW's dat het personeel in de socio-culturele sector en/of in de welzijns- en gezondheidssectoren (ouderenzorg, thuiszorg, kinderopvang...) ondersteunt, slechts onder het toepassingsgebied van dit VIA-akkoord vallen in zoverre het bestuur dit zo heeft doorgegeven in de DMFA-aangifte.

Voor wat het ondersteunend personeel in de welzijns-, zorg- en gezondheidsvoorzieningen betreft heeft een bestuur dus enige beleidsmarge om te oordelen dat een ondersteunend personeelslid onder het VIA-toepassingsgebied valt en dus als VIA-personeelslid, met de bijhorende VIA-deelcode, wordt beschouwd.

Het criterium om af te wegen of een ondersteunend of omkaderend personeelslid al dan niet VIA-personeel uitmaakt, kan zijn om te kijken naar de hoofdactiviteit: wie voor het grootste deel van zijn tijd de ondersteuning doet van VIA-diensten, zou dus ook als VIA-personeelslid kunnen beschouwd worden.

Het personeel tewerkgesteld in een dienstenchequeonderneming is weliswaar VIA-personeel maar valt niet onder het deelakkoord VIA6 - koopkracht publieke sector van 22 december 2020

en heeft bijgevolg geen recht op een verhoogde eindejaarstoelage zoals vermeld in het nieuwe derde lid van artikel 135 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007.

Het nieuwe vierde lid van artikel 135 bepaalt wat begrepen moet worden onder het deelakkoord VIA6- koopkracht publieke sector van 22 december 2020 en stelt dat het deelakkoord kan worden teruggevonden in bijlage III van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007.

Artikel 2

Artikel 2 voegt een bijlage III toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007. Die bijlage betreft het deelakkoord van 22 december 2020 tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6, zoals goedgekeurd bij protocol nr. 2020/5 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 23 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten over het ontwerp van het deelakkoord tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6.

Deze bijlage III bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 is als bijlage 1 bij het voorliggende wijzigingsbesluit gevoegd.

Artikel 3

Artikel 3 wijzigt artikel 98 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Zo wordt de bestaande regeling in het derde lid vervangen door een regeling waarbij de personeelsleden die onder het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector vallen, met uitzondering van het personeel van de federaal gefinancierde gezondheidsinstellingen, vanaf 2021 recht hebben op een forfaitair gedeelte van de eindejaarstoelage dat overeenkomt met het forfaitaire bedrag dat het andere gemeente- en OCMW-personeel geniet.

Daarnaast wordt het veranderlijk gedeelte van de eindejaarstoelage voor diezelfde personeelsleden eveneens verhoogd tot 3,6% van het jaarsalaris.

Indien de personeelsleden, die recht hebben op de nieuwe afwijkende berekeningswijze van eindejaarstoelage, ook een attractiviteitspremie ontvangen, dan wordt dit bedrag van de attractiviteitspremie in mindering gebracht van het totale forfaitaire bedrag van de eindejaarstoelage. De uitbetaling van de attractiviteitspremie kan gebeuren op hetzelfde tijdstip als en in samenhang met de eindejaarstoelage.

Het totale bedrag van de eindejaarstoelage mag niet meer bedragen dan een twaalfde van het jaarsalaris.

De toelichting die in artikel 1 wordt gegeven over de personeelsleden die onder het VIA6 deelakkoord vallen en recht hebben op een verhoogde eindejaarstoelage, is eveneens van toepassing op het gewijzigde artikel 98 van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010.

Het nieuwe vierde lid van artikel 98 bepaalt wat begrepen moet worden onder het deelakkoord VIA6 - koopkracht publieke sector van 22 december 2020 en stelt dat het deelakkoord kan worden teruggevonden in bijlage 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010.

Artikel 4

Artikel 4 voegt een bijlage 2 toe aan het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010. Die bijlage betreft het deelakkoord van 22 december 2020 tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6, zoals goedgekeurd bij protocol nr. 2020/5 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 23 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten over het ontwerp van het deelakkoord tussen de sociale partners van de publieke sector over de aanwending van de middelen koopkracht VIA6.

Deze bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 is als bijlage 2 bij het voorliggende wijzigingsbesluit gevoegd.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt dat voor het personeel in de woonzorgcentra en de andere bij de zesde staatsvorming geregionaliseerde voorzieningen in de ouderenzorg, en de personeelsleden van erkende voorzieningen die behoren tot de klassieke zorg- en welzijnssectoren, artikel 1 en 2 en de hieruitvolgende verhoging van de eindejaarstoelage retroactief in werking zullen treden en uitwerking zullen genieten vanaf 1 november 2020. Hierdoor zullen de VIA-personeelsleden in hogergenoemde sectoren een retroactieve verhoging van de eindejaarstoelage van het jaar 2020 genieten. Met deze retroactieve inwerkingtreding wordt uitvoering gegeven aan punt 2 onder de rubriek "dringende maatregelen koopkracht" van het deelakkoord VIA6 – koopkracht publieke sector dat op 22 december 2020 werd gesloten tussen de sociale partners en de Vlaamse Regering. De uitbetaling van deze verhogingen voor de eindejaarstoelage van 2020 hebben reeds plaatsgevonden in januari en februari 2021 na instructies hiertoe aan de lokale besturen in een brief van minister Somers op 23 december 2020.

Concreet geldt de verhoging van de eindejaarstoelage 2020 voor al het personeel dat in de DMFA-aangifte de volgende VIA-deelcodes heeft toegewezen gekregen:

- VIA-deelcodes 100-105, met uitzondering van deelcode 102
- VIA-deelcodes 200-209
- VIA-deelcodes 600-602
- VIA-deelcodes 604-606
- VIA-deelcodes 608-613
- VIA-deelcodes 700-712
- VIA-deelcodes 714-721

Als het personeel van de lokale diensteneconomie (DMFA-deelcode 509) tewerkgesteld is in een erkende dienst in een woonzorgcentrum of een andere bij de zesde staatsvorming geregionaliseerde voorziening in de ouderenzorg, of een erkende voorziening die behoort tot de klassieke zorg- en welzijnssectoren, heeft het personeel ook recht op een verhoogde eindejaarstoelage vanaf 1 november 2020.

Soms is de toekenning van een VIA-deelcode niet of onterecht gebeurd. Het al dan niet toekennen van een VIA-deelcode is op zich geen element om te besluiten dat iemand wel of geen recht heeft op de verhoging van de eindejaarstoelage.

Het is uiteraard wel belangrijk dat er een coherentie is tussen de mensen die de verhoging van de eindejaarstoelage verkrijgen en degene die een VIA-deelcode hebben in de DMFA-aangifte doordat het toekennen van de subsidies voor de verhoging van de eindejaarstoelage zal gebeuren op basis van de ingevulde VIA-deelcodes in de DMFA-aangifte.

In voorkomend geval kent het bestuur nog de juiste VIA-deelcode toe via een rechtzetting van de DMFA-aangifte.

Voor het personeel in de socio-culturele sector en sociale economie, waarvoor de VIA-deelcodes

500-512 en VIA-deelcode 402 worden gebruikt in de DMFA-aangifte, zal de recurrente verhoging van de eindejaarstoelage gelden vanaf 2021.

Artikel 6

Artikel 6 behoeft geen nadere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 01/03/2021.

Op de vraag van de Inspectie van Financiën of het wenselijk is om criteria vast te leggen voor de afweging of een ondersteunend of omkaderend personeelslid in de socio-culturele sector en/of in de welzijns- en gezondheidssectoren al dan niet VIA-personeel uitmaakt zodat dit in elk bestuur hetzelfde is, moeten we meegeven dat deze afweging alleen kan worden gemaakt indien de VIA-activiteit niet in een afzonderlijke entiteit wordt uitgeoefend. In het verleden werden de cijfers over het VIA-personeel reeds gemonitord door de GSD-V vzw (Gemeenschappelijke Sociale Dienst Lokale Besturen in Vlaanderen vzw), die instaat voor de uitbetaling van de VIA-subsidies aan de lokale besturen. De gegevens die verkregen werden vanuit de DMFA-aangifte verschillen niet danig met de gegevens die GSD-V in het verleden hierover ontving. Op basis hiervan menen wij dat de voorziene cijfers niet danig zullen afwijken van de reële cijfers van het ondersteunend en omkaderend VIA-personeel.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft volgende weerslag op lokale en provinciale besturen:

- personeel: er is geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel nodig, noch is een eventuele noodzakelijk werving van extra personeel vereist;

- werkingsuitgaven: lokale besturen zullen mogelijk een tijdelijke weerslag op hun lopende uitgaven ondervinden in afwachting van de toekenning van de VIA6-subsidies maar zij hebben recht op VIA6-subsidies voor het toekennen van een verhoogde eindejaarstoelage aan het VIA-personeel waardoor er bijgevolg geen blijvende weerslag zal zijn van deze uitgave;
- investeringen en schulden: er zijn geen investeringen verbonden aan de uitvoering van het voorstel van beslissing;
- ontvangsten: lokale besturen zullen VIA6-subsidies ontvangen voor het toekennen van een verhoogde eindejaarstoelage aan hun VIA-personeelsleden.

Conclusie: De voorgestelde wijziging zal een beperkte en tijdelijke weerslag hebben op de uitgaven van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in het Comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap.

Na de onderhandelingen en de (tweede) principiële goedkeuring zal het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 135 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 98 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten om voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS