

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betref de uitbreiding van het geboorteverlof
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting:

Dit ontwerpbesluit breidt voor de statutaire personeelsleden het recht op geboorteverlof als volgt uit:

- tot 15 dagen vanaf 1 januari 2021;
- tot 20 dagen vanaf 1 januari 2023.

Voor de contractuele personeelsleden geldt een vergelijkbare verhoging als gevolg van een wijziging van de Arbeidsovereenkomstenwet.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/446 van 9 december 2020.
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerp van besluit voor een eerste maal principieel goed op 18 december 2020.
- De onderhandelingen met de vakorganisaties over de inhoud van dit ontwerp van besluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 25

januari 2021. Deze onderhandelingen resulteerden in een protocol van gedeeltelijk akkoord (n° 395.1260) met de drie vakorganisaties.

- Aangezien de onderhandelingen met de vakorganisaties geen gevolgen hadden voor de inhoud van het voorontwerpbesluit werd de op 18 december 2020 principieel goedgekeurde tekst op 4 februari 2020 voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Conform de beslissing van 18 december 2020 gebeurde dit met een adviestermin van 30 dagen. De Raad van State verleende het advies 68.811 op 8 maart 2021.

C. ADVIES RAAD VAN STATE

Het voorliggende voorontwerp van besluit werd aangepast aan de technische opmerkingen van de Raad van State.

Wat de inhoudelijke opmerkingen van de Raad van State betreft, stel ik het volgende voor:

De eerste inhoudelijke opmerking van de Raad van State betreft het feit dat het door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde ontwerpbesluit inhoudelijk verschilt van het ontwerpbesluit dat aan de Inspectie van Financiën en de minister van Begroting werd voorgelegd. De Raad van State is van oordeel dat er voor deze versie van het ontwerpbesluit een nieuw voorafgaand advies van de inspectie van Financiën en begrotingsakkoord vereist is.

Ik ga met deze opmerking niet akkoord en stel voor om hierop omwille van de volgende redenen niet in te gaan. Het ontwerpbesluit dat de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde past binnen het financiële kader waarvoor de Inspectie van Financiën advies verleende en waarvoor de minister van Begroting zijn akkoord verleende.

Op de tweede inhoudelijke opmerking dat de vermindering van het salaris van statutaire personeelsleden tot 82% van een begrensd brutosalairis ogenschijnlijk overeenstemt met de uitkering die contractuele personeelsleden ontvangen maar dat rekening moet worden gehouden met de verschillende sociaalrechtelijke en fiscaalrechtelijke behandeling van beide bedragen, wens ik te antwoorden dat de regeling zoals deze in voorliggend ontwerpbesluit werd opgenomen maximaal een gelijke behandeling tussen beide personeelscategorieën garandeert. Het is inderdaad mogelijk dat het uiteindelijke netto bedrag dat zij ontvangen van elkaar verschilt, doch aan dit verschil kan dit ontwerpbesluit onmogelijk remediëren. Het uiteindelijk te ontvangen netto bedrag is immers afhankelijk van verschillende persoonsgebonden factoren, die niet in dit ontwerpbesluit opgevangen kunnen worden.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Door het geboorteverlof krijgt het personeelslid in de eerste levensmaanden van zijn pasgeboren kind tijd om voor het kind te zorgen en een band op te bouwen met het kind. Het geboorteverlof bedraagt nu voor zowel de statutaire als contractuele personeelsleden tien werkdagen.

Met de programmawet van 20 december 2020 trok de Kamer het geboorteverlof opgenomen in de arbeidsovereenkomstenwet van 3 juli 1978 vanaf 1 januari 2020 op van tien naar vijftien dagen en vanaf 1 januari 2023 naar twintig dagen. Deze wetswijziging is (aangezien het gaat om een wijziging van de arbeidsovereenkomstenwet) rechtstreeks van toepassing op de contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid.

Gelet op de harmonisering van de arbeidsvoorwaarden van statutaire en contractuele personeelsleden en omdat inzake het zorgen voor een pasgeboren kind geen onderscheid zou mogen bestaan tussen statutaire en contractuele personeelsleden stel ik via het voorliggende ontwerp van besluit voor om de tien dagen geboorteverlof ook voor de statutaire personeelsleden vanaf 1 januari 2021 op te trekken naar vijftien dagen en vanaf 1 januari 2023 naar twintig dagen. Zodoende bieden we als werkgever meer tijd aan onze personeelsleden om te zorgen voor hun pasgeboren kind.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

De artikelen in het voorliggende ontwerp besluit hebben het volgende doel:

- artikel 1 en 4: deze artikelen zorgen er voor dat de dagen geboorteverlof waarop een ambtenaar geen recht heeft op een volledig salaris de eindejaarspremie, het vakantiegeld en de vakantiedagen niet pro rata verminderen;
- artikel 2 en 3 : op basis van de huidige regeling ontvangt een contractueel personeelslid gedurende de eerste drie dagen een doorbetaling van het loon en gedurende de zeven resterende dagen een uitkering. Met ingang van 1 januari 2018 voerde de Vlaamse Regering voor de zeven resterende dag een toelage in dit het verschil tussen de netto uitkering en het nettoloon dicht. Wat de bijkomende dagen vanaf 1 januari 2021 en 1 januari 2023 betreffen, wordt deze toelage niet toegekend. Artikel 2 verduidelijkt dus dat de toelage enkel geldt van de 4de tot en met de 10de dag van het geboorteverlof;
- artikel 5 en 6 regelen de verhoging van het geboorteverlof voor het statutair personeel naar:
 - o 15 dagen met ingang van 1 januari 2021
 - o 20 dagen met ingang van 1 januari 2023.

Ook bepalen deze artikelen dat een ambtenaar gedurende de bijkomende dagen geen recht heeft op een volledige doorbetaling van het salaris. De ambtenaar heeft tijdens de bijkomende dagen recht op 82% van het salaris. Dit naar analogie met de uitkeringsregeling die voor de contractuele personeelsleden geldt. Voor de berekening van de 82% houdt dit ontwerp rekening met een begrensde brutoloon van 26230€ (100%) op jaarbasis. Dit heeft voor gevolg dat ambtenaren die minder dan 26230€ (100%) verdienen recht hebben op 82% van hun bruto. Ambtenaren die 26230€ (100%) of meer verdienen krijgen 82% van het geplafonneerde loon.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor ambtenaren genereert de uitbreiding van het geboorteverlof voor de werkgever geen budgettaire meerkost (ambtenaar behoudt salaris gedurende de duurtijd van het geboorteverlof), maar wel een verminderde personeelsbeschikbaarheid (het aantal dagen afwezigheid stijgt). Door het feit dat tijdens de bijkomende dagen geen volledige doorbetaling van het loon geldt is er een tijdelijke daling van de kost. Door het feit dat een contractueel tijdens de bijkomende dagen noch recht heeft op een salaris, noch op een bijpassing is er een tijdelijke vermindering van de salariskost.

De Inspectie van Financiën verleende op 10 december 2020 een gunstig advies.

De minister van Begroting verleende een akkoord op 14 december 2020.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betref de uitbreiding van het geboorteverlof;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten met de uitvoering van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering en in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de uitbreiding van het geboorteverlof;
- het protocol van gedeeltelijk akkoord (n° 395.1260) met de drie vakorganisaties;
- het advies van de Raad van State.