

lokale besturen wil de Vlaamse Regering toewerken naar referentieregio's waarbinnen alle vormen van intergemeentelijke en bovenlokale samenwerking kunnen plaatsvinden.

Deze nota heeft geen betrekking op de huidige rol van het provinciale bestuur en doet terzake ook geen voorafname.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen

Op 9 oktober 2020 keurde de Vlaamse Regering een kadernota goed die de visie op regiovorming weergeeft en het kader voor de verdere aanpak deze regeerperiode (VR 2020 0910 DOC.1096). De nota bevat een kaart met een aanzet tot afbakening van 13 referentieregio's.

De voorbije maanden kregen de lokale besturen het woord:

1. Herkennen zij zich in de indeling in ontwerp-referentieregio's? Zo ja, onder welke voorwaarden? Zo nee, wat zijn de alternatieven?
2. Zijn er aandachtspunten of bezorgdheden over de ontwerp-indeling of regiovorming in het algemeen?

De Vlaamse Regering vroeg de gouverneurs de lokale gesprekken over de regioafbakening te faciliteren en een advies te formuleren op basis van de bestaande fora op bovenlokaal niveau en op basis van de input van de lokale besturen. Ook de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en de ministers van de Vlaamse sectorale beleidsdomeinen met bestaande regionale afbakeningen en de beleidsdomeinen waar nagedacht wordt over nieuwe regionale afbakeningen werden gevraagd een advies te formuleren over de afbakening van de referentieregio's.

Advies VVSG

De VVSG formuleerde op 18 november 2020 een advies bij de kadernota regiovorming.

Adviezen gouverneurs

Overzicht van de adviezen van de gouverneurs:

- Cathy Berx, gouverneur van de provincie Antwerpen, verleende haar advies op 15 januari 2021.
- Jos Lantmeeters, gouverneur van de provincie Limburg, verleende zijn advies op 14 januari 2021.
- Carina Van Cauter, gouverneur van de provincie Oost-Vlaanderen, verleende haar advies op 15 januari 2021.
- Jan Spooren, gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, verleende zijn advies op 14 januari 2021.
- Carl Decaluwé, gouverneur van de provincie West-Vlaanderen, verleende zijn advies op 8 januari 2021.

Adviezen Vlaamse ministers

Overzicht van de adviezen van de Vlaamse ministers:

- Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Bedrijf, verleende op 2 februari 2021 zijn advies.
- Hilde Crevits, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw, verleende op 29 januari 2021 haar advies.
- Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, verleende op 13 januari 2021 haar advies.

- Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, verleende op 23 december 2020 zijn advies.
- Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, verleende op 7 december 2020 zijn advies over onroerend erfgoed en op 21 december 2020 zijn advies over wonen.
- Lydia Peeters, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken, verleende op 9 december 2020, haar advies.
- Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media, verleende op 17 december 2020 zijn advies.

De adviezen van de VVSG, de provinciegouverneurs en de Vlaamse ministers zullen [via de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur](#) (ABB) ter beschikking gesteld worden.

2. INHOUD

A. AFBAKENING VAN REFERENTIEREGIO'S

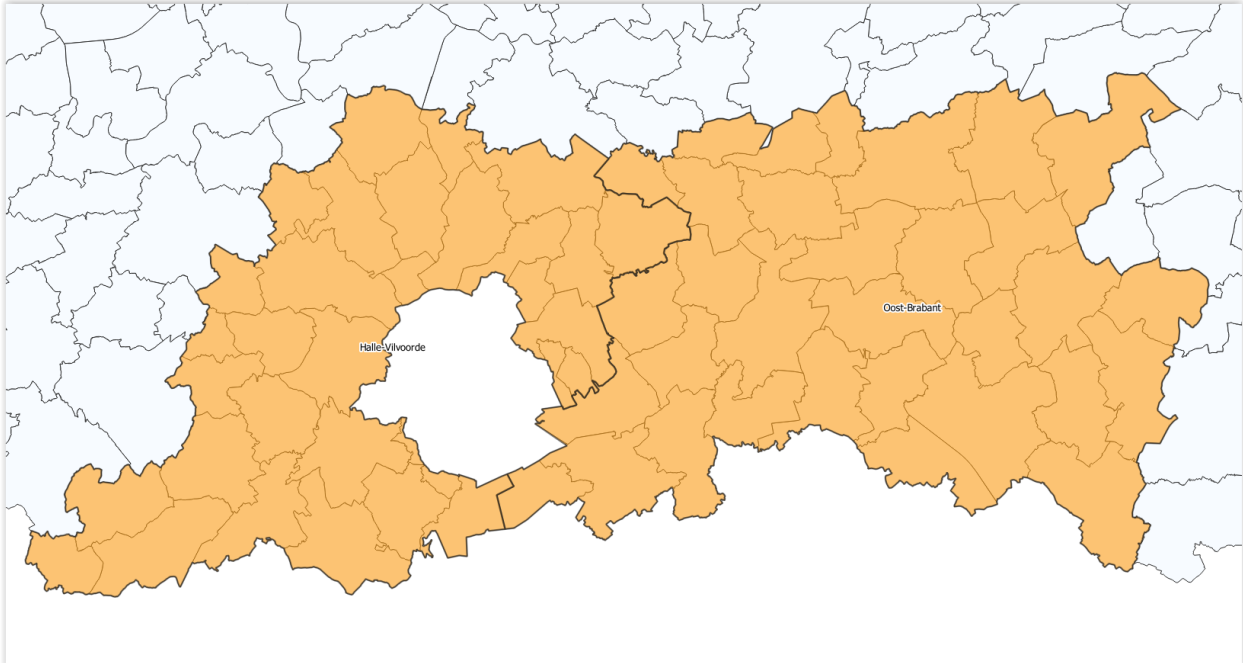
Op basis van de adviezen van de gouverneurs en de adviezen van de ministers van de Vlaamse sectorale beleidsdomeinen komen we tot een definitieve indeling in 17 referentieregio's:

1. Regio Antwerpen
2. Rivierenland
3. Kempen
4. Regio Gent
5. Waasland
6. Denderregio
7. Vlaamse Ardennen
8. Oost-Brabant
9. Halle-Vilvoorde
10. Regio Oostende
11. Regio Brugge
12. Midwest
13. Zuid-West-Vlaanderen
14. Westhoek
15. Regio 1 in Limburg
16. Regio 2 in Limburg
17. Regio 3 in Limburg

Provincie Antwerpen

- Er is voldoende draagvlak voor de indeling in drie referentieregio's Regio Antwerpen, Rivierenland en Kempen.
- Regio Antwerpen: van 24 naar 30 gemeenten
 - De vijf Rupel-gemeenten (Schelle, Niel, Boom, Hemiksem en Rumst) en Aartselaar verbinden zich aan elkaar en hebben een voorkeur voor regio Antwerpen.
- Rivierenland: van 18 naar 12 gemeenten
 - De vijf Rupel-gemeenten (Schelle, Niel, Boom, Hemiksem en Rumst) en Aartselaar verbinden zich aan elkaar en hebben een voorkeur voor regio Antwerpen.
 - Berlaar, Heist-op-den-Berg en Nijlen verbinden zich aan elkaar en hebben een voorkeur voor regio Kempen.
 - Bij de overige gemeenten van Rivierenland is er een bezorgdheid over de restgrootte van de regio als alle voorkeuren van de gemeenten worden gevalideerd.
 - Om die reden opteren we ervoor het trio Berlaar, Heist-op-den-Berg en Nijlen te laten deel uitmaken van Rivierenland.

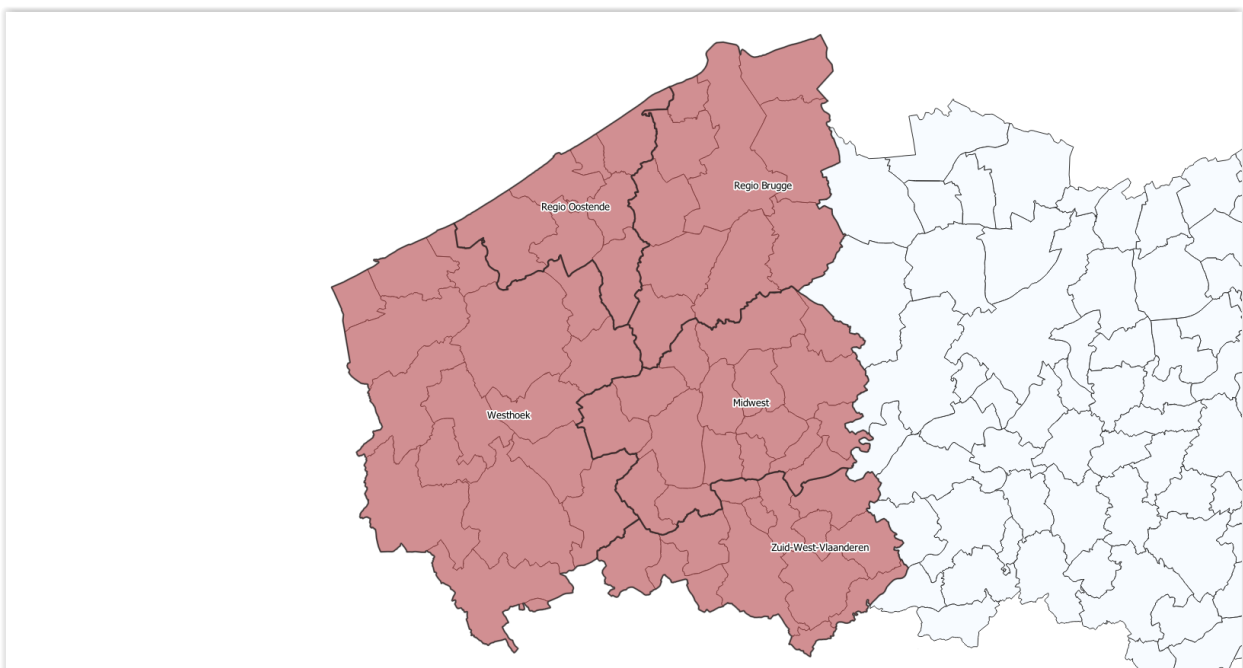
////////////////////////////////////



Provincie West-Vlaanderen

- Er is onvoldoende draagvlak voor de indeling in drie referentieregio's Regio Brugge, Oostende en Midwest, Westhoek en Zuid-West-Vlaanderen.
- 39 gemeenten wijzen op de provinciale schaal en pleiten voor een indeling in één referentieregio West-Vlaanderen, steeds in combinatie met vijf sterke subregio's. Het concept van de supra-regionale samenwerking kan hierop een antwoord bieden (cf. punt 2.B.3 infra).
- Een deel van de gemeenten pleit voor een indeling in referentieregio's die overeenstemt met de bestaande burgemeestersoverleggen.
- Globaal gezien komt de realiteit van de vijf regio's duidelijk naar voren als rode draad in het advies. Om die reden opteren we voor een indeling in vijf referentieregio's.

Conclusie: in de definitieve afbakening telt West-Vlaanderen vijf referentieregio's: Regio Brugge, Regio Oostende, Midwest, Westhoek en Zuid-West-Vlaanderen.



te ontsluiten en ondersteuning te geven aan besturen en regio's die hierrond willen werken (zie hierna, punt C.1.b).

Het instrumentarium voor de democratische aansturing en verantwoording van samenwerkingsverbanden is grotendeels aanwezig in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (DLB). Dit maakt momenteel het voorwerp uit van een evaluatie en aanscherping. In de loop van 2022 zullen we minstens de volgende bijkomende afspraken in het organiek kader opnemen:

- De regiowerking wordt een maandelijks vast punt op de agenda van het schepencollege;
- In de gemeenteraad wordt minstens twee keer per jaar de regiowerking geagendeerd.

Tot slot moet worden benadrukt dat de regiovorming niet betekent dat samenwerking rond specifieke sectorale uitdagingen tussen vak-schepenen, andere sectoractoren en bestuursniveaus wordt afgeremd (bv. omtrent mobiliteit in de vervoerregio of omtrent erfgoed in de intergemeentelijke erfgoedcellen). Door de werkingsgebieden voor die thema's meer op elkaar te aligneren kunnen transversale synergiën ontstaan, zowel op beleidsmatig vlak (meer integrale benadering) als op beheersmatig vlak (niet steeds nieuwe structuren).

3. Samenwerking over de grenzen van de referentieregio's

a) Uitgangspunt

Samenwerkingsverbanden worden binnen de referentieregio's georganiseerd volgens het matroesjka-model. Dat impliceert dat de samenwerkingsverbanden moeten vallen binnen of samenvallen met een referentieregio. Een samenwerkingsverband kan in een supra-regionale samenwerking meerdere referentieregio's in zijn geheel bedienen. Lokale besturen die uit een bestaand supra-regionaal samenwerkingsverband stappen of niet toetreden tot een nieuw samenwerkingsverband dat meerdere referentieregio's volledig omvat, geven geen aanleiding tot het herschikken van dit samenwerkingsverband of tot de blokkering van de oprichting van een nieuw supra-regionaal samenwerkingsverband. De uitgetreden of niet toegetreden lokale besturen kunnen evenwel vervolgens niet onderling een samenwerkingsverband oprichten met eenzelfde doelstelling of instappen in een samenwerkingsverband dat de referentieregio-grens overschrijdt.

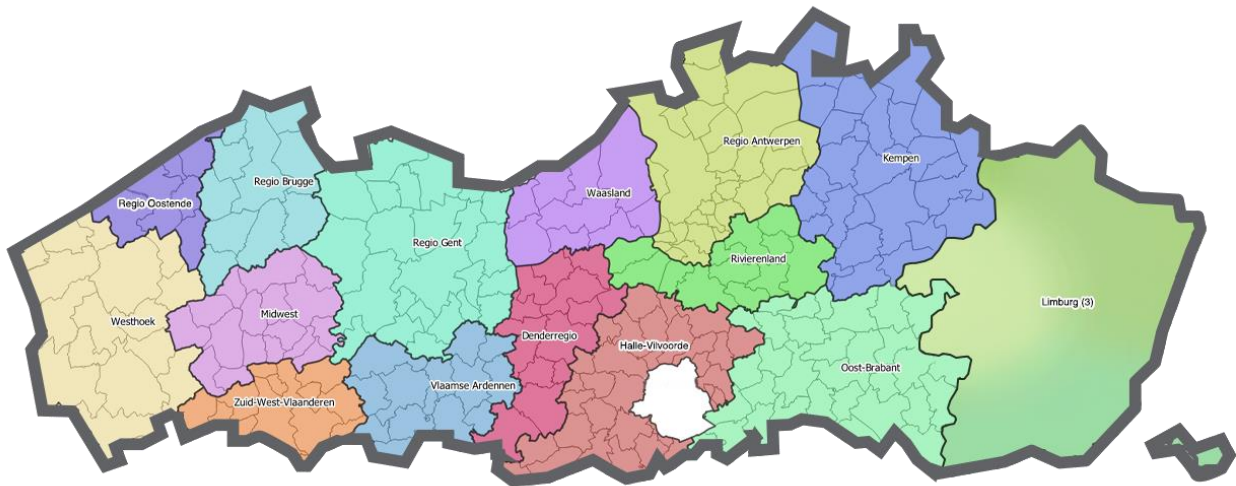
b) Uitzonderingen

De afbakening van de referentieregio's sluit toekomstige samenwerkingen tussen de verschillende regio's en tussen lokale besturen uit verschillende regio's niet uit. We hanteren daarvoor het 'pas toe of leg uit'-principe. We gaan uit van het algemene principe dat samenwerkingen passen binnen of samenvallen met een referentieregio. Afwijken kan enkel indien daar een grondige motivatie voor wordt gegeven en enkel op het niveau van een individueel samenwerkingsverband (zie punten C.1 en C.2).

Omwille van het specifieke karakter en de nood aan voldoende flexibiliteit vallen **volgende vormen van samenwerking in zijn geheel buiten de scope van de regiovorming**:

- Het organiseren van overleg en feitelijke samenwerking tussen lokale besturen, ook in het kader van (bv. Europese) subsidieaanvragen, zonder dat dit leidt tot blijvende nieuwe structuren;
- Samenwerkingsverbanden waarbij de landschappelijke gegevenheid dominant is of die gebonden zijn aan fysische en natuurlijke structuren, zoals:
 - De bekkenbesturen;
 - Structuren voor gemeenschappelijk beheer van een natuurgebied (bv. Bosgroepen, Stichting Zoniën);
 - Projectstructuren voor de uitwerking van een gemeenschappelijke visie of programma dat gebonden is aan fysische en natuurlijke structuren (bv T.OP-werking voor de kust, Dender, Demervallei, Kleine Nete, Albertkanaal, Mijnstreek);

BIJLAGE 1: afbakening referentieregio's: overzicht per gemeente



Gemeente	Referentieregio
Aalst	Denderregio
Berlare	Denderregio
Buggenhout	Denderregio
Denderleeuw	Denderregio
Dendermonde	Denderregio
Erpe-Mere	Denderregio
Geraardsbergen	Denderregio
Haaltert	Denderregio
Hamme	Denderregio
Lebbeke	Denderregio
Lede	Denderregio
Ninove	Denderregio
Wichelen	Denderregio
Zele	Denderregio
Affligem	Halle-Vilvoorde
Asse	Halle-Vilvoorde
Beersel	Halle-Vilvoorde
Bever	Halle-Vilvoorde
Dilbeek	Halle-Vilvoorde
Drogenbos	Halle-Vilvoorde
Galmaarden	Halle-Vilvoorde
Gooik	Halle-Vilvoorde
Grimbergen	Halle-Vilvoorde
Halle	Halle-Vilvoorde
Herne	Halle-Vilvoorde
Kampenhout	Halle-Vilvoorde
Kapelle-op-den-Bos	Halle-Vilvoorde
Kraainem	Halle-Vilvoorde
Lennik	Halle-Vilvoorde
Liedekerke	Halle-Vilvoorde



Linkebeek	Halle-Vilvoorde
Londerzeel	Halle-Vilvoorde
Machelen	Halle-Vilvoorde
Meise	Halle-Vilvoorde
Merchtem	Halle-Vilvoorde
Opwijk	Halle-Vilvoorde
Pepingen	Halle-Vilvoorde
Roosdaal	Halle-Vilvoorde
Sint-Genesius-Rode	Halle-Vilvoorde
Sint-Pieters-Leeuw	Halle-Vilvoorde
Steenokkerzeel	Halle-Vilvoorde
Ternat	Halle-Vilvoorde
Vilvoorde	Halle-Vilvoorde
Wemmel	Halle-Vilvoorde
Wezembeek-Oppem	Halle-Vilvoorde
Zaventem	Halle-Vilvoorde
Zemst	Halle-Vilvoorde
Arendonk	Kempen
Baarle-Hertog	Kempen
Balen	Kempen
Beerse	Kempen
Dessel	Kempen
Geel	Kempen
Grobbendonk	Kempen
Herentals	Kempen
Herenthout	Kempen
Herselt	Kempen
Hoogstraten	Kempen
Hulshout	Kempen
Kasterlee	Kempen
Laakdal	Kempen
Lille	Kempen
Meerhout	Kempen
Merksplas	Kempen
Mol	Kempen
Olen	Kempen
Oud-Turnhout	Kempen
Ravels	Kempen
Retie	Kempen
Rijkevorsel	Kempen
Turnhout	Kempen
Vorselaar	Kempen
Vosselaar	Kempen
Westerlo	Kempen
Ardoie	Midwest
Dentergem	Midwest
Hooglede	Midwest
Ingelmunster	Midwest



Izegem	Midwest
Ledegem	Midwest
Lichtervelde	Midwest
Meulebeke	Midwest
Moorslede	Midwest
Oostrozebeke	Midwest
Pittem	Midwest
Roeselare	Midwest
Staden	Midwest
Ruiselede	Midwest
Tielt	Midwest
Wielsbeke	Midwest
Wingene	Midwest
Aarschot	Oost-Brabant
Begijnendijk	Oost-Brabant
Bekkevoort	Oost-Brabant
Bertem	Oost-Brabant
Bierbeek	Oost-Brabant
Boortmeerbeek	Oost-Brabant
Boutersem	Oost-Brabant
Diest	Oost-Brabant
Geetbets	Oost-Brabant
Glabbeek	Oost-Brabant
Haacht	Oost-Brabant
Herent	Oost-Brabant
Hoegaarden	Oost-Brabant
Hoeilaart	Oost-Brabant
Holsbeek	Oost-Brabant
Huldenberg	Oost-Brabant
Keerbergen	Oost-Brabant
Kortenaken	Oost-Brabant
Kortenberg	Oost-Brabant
Landen	Oost-Brabant
Leuven	Oost-Brabant
Linter	Oost-Brabant
Lubbeek	Oost-Brabant
Oud-Heverlee	Oost-Brabant
Overijse	Oost-Brabant
Rotselaar	Oost-Brabant
Scherpenheuvel-Zichem	Oost-Brabant
Tervuren	Oost-Brabant
Tielt-Winge	Oost-Brabant
Tienen	Oost-Brabant
Tremelo	Oost-Brabant
Zoutleeuw	Oost-Brabant
Aartselaar	Regio Antwerpen
Antwerpen	Regio Antwerpen
Boechout	Regio Antwerpen



Boom	Regio Antwerpen
Borsbeek	Regio Antwerpen
Brasschaat	Regio Antwerpen
Brecht	Regio Antwerpen
Edegem	Regio Antwerpen
Essen	Regio Antwerpen
Hemiksem	Regio Antwerpen
Hove	Regio Antwerpen
Kalmthout	Regio Antwerpen
Kapellen	Regio Antwerpen
Kontich	Regio Antwerpen
Lint	Regio Antwerpen
Malle	Regio Antwerpen
Mortsel	Regio Antwerpen
Niel	Regio Antwerpen
Ranst	Regio Antwerpen
Rumst	Regio Antwerpen
Schelle	Regio Antwerpen
Schilde	Regio Antwerpen
Schoten	Regio Antwerpen
Stabroek	Regio Antwerpen
Wijnegem	Regio Antwerpen
Wommelgem	Regio Antwerpen
Wuustwezel	Regio Antwerpen
Zandhoven	Regio Antwerpen
Zoersel	Regio Antwerpen
Zwijndrecht	Regio Antwerpen
Beernem	Regio Brugge
Blankenberge	Regio Brugge
Brugge	Regio Brugge
Damme	Regio Brugge
Jabbeke	Regio Brugge
Knokke-Heist	Regio Brugge
Oostkamp	Regio Brugge
Torhout	Regio Brugge
Zedelgem	Regio Brugge
Zuienkerke	Regio Brugge
Aalter	Regio Gent
Assenede	Regio Gent
Deinze	Regio Gent
De Pinte	Regio Gent
Destelbergen	Regio Gent
Eeklo	Regio Gent
Evergem	Regio Gent
Gavere	Regio Gent
Gent	Regio Gent
Kaprijke	Regio Gent
Laarne	Regio Gent



Lievegem	Regio Gent
Lochristi	Regio Gent
Maldegem	Regio Gent
Melle	Regio Gent
Merelbeke	Regio Gent
Nazareth	Regio Gent
Sint-Laureins	Regio Gent
Sint-Martens-Latem	Regio Gent
Wachtebeke	Regio Gent
Wetteren	Regio Gent
Zulte	Regio Gent
Zelzate	Regio Gent
Bredene	Regio Oostende
De Haan	Regio Oostende
Gistel	Regio Oostende
Ichtegem	Regio Oostende
Middelkerke	Regio Oostende
Oostende	Regio Oostende
Oudenburg	Regio Oostende
Berlaar	Rivierenland
Bonheiden	Rivierenland
Bornem	Rivierenland
Duffel	Rivierenland
Heist-op-den-Berg	Rivierenland
Lier	Rivierenland
Mechelen	Rivierenland
Nijlen	Rivierenland
Putte	Rivierenland
Puurs-Sint-Amands	Rivierenland
Sint-Katelijne-Waver	Rivierenland
Willebroek	Rivierenland
Brakel	Vlaamse Ardennen
Herzele	Vlaamse Ardennen
Horebeke	Vlaamse Ardennen
Kluisbergen	Vlaamse Ardennen
Kruisem	Vlaamse Ardennen
Lierde	Vlaamse Ardennen
Maarkedal	Vlaamse Ardennen
Oosterzele	Vlaamse Ardennen
Oudenaarde	Vlaamse Ardennen
Ronse	Vlaamse Ardennen
Sint-Lievens-Houtem	Vlaamse Ardennen
Wortegem-Petegem	Vlaamse Ardennen
Zottegem	Vlaamse Ardennen
Zwalm	Vlaamse Ardennen
Beveren-Waas	Waasland
Kruibeke	Waasland
Lokeren	Waasland



