

Dit besluit geeft hieraan gevolg in het licht van de coronacrisis en ter uitvoering van hogere en andere regelgeving.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen

Het bijgevoegde ontwerp van besluit is voor de eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 september 2020 (VR 2020 1809 DOC.0981) en voor de tweede keer principieel goedgekeurd op 18 december 2020 (VR 2020 1812 DOC.1526).

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgevoegde ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/298 van 31 augustus 2020.

Comite C1, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap

Het ontwerp van besluit werd onderhandeld met de vakorganisaties in het Comité C1, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, met een protocol (nr. 2020/4) tot gevolg. Die onderhandelingen resulteerden in enkele ingrijpende wijzigingen aan het principieel goedgekeurde ontwerp van besluit. Er wordt een nieuw quarantaineverlof gecreëerd voor statutaire personeelsleden ter compensatie van de sluiting van scholen en opvangcentra en voor personeelsleden die in quarantaine moeten zonder zelf ziek te zijn. Dat verlof wordt toegekend als er geen oplossing kan gevonden worden via telewerk of de opname van andere verloven of overuren en gaat gepaard met een weddevermindering. De mogelijkheid in het op 18 september 2020 principieel goedgekeurde besluit om op vrijwillige basis een gedeelte van het vakantiegeld in te ruilen voor maatregelen ter bevordering van de fietsmobiliteit wordt geschrapt.

Als gevolg van de onderhandelingen werden een aantal wijzigingen aan het ontwerpbesluit aangebracht, waarvoor ik verwijst naar de nota bij de tweede principiële goedkeuring (VR 2020 1812 DOC.1526). Bij de schrapping van het artikel 6 in het voorontwerp van besluit dat op 18 september 2020 een eerste keer principieel goedgekeurd werd, herhaal ik dat grootsteden wel nog de bijkomende mogelijkheid kunnen creëren om de vakantietoeslag voor fietsmobiliteit in te zetten, mits zij rekening houden met de fiscaalrechtelijke en sociaalrechtelijke richtlijnen hieromtrent, en dat op grond van artikel 195 van het decreet over het lokaal bestuur.

Advies Raad van State

De Raad van State verleende op 16 februari 2021 advies nr. 68.707/3 over het ontwerp van besluit. Hieronder volgt een bespreking van het advies.

1. De Raad van State meent dat het **opschrift** van het ontwerp bijzonder lang en moeilijk leesbaar is. In plaats van in het tweede deel van het opschrift gewag te maken van de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010, strekt het tot aanbeveling om in algemene bewoordingen te verwijzen naar de wijzigingen van de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van de gemeenten, de OCMW's en de provincies. Dit advies werd gevolgd, zodat het opschrift niet langer verwijst naar de officiële benaming van de twee besluiten over de rechtspositieregeling (voor respectievelijk de gemeenten en de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn), maar naar de inhoud daarvan, namelijk de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van die besturen.

////////////////////////////////////

hospitalisatieverzekering waardoor de Vlaamse regelgever zich conformeert aan Europese regelgeving. Daarnaast wordt ook het opvang-, pleegzorg- en pleegouderverlof van statutairen en contractanten op elkaar afgestemd, waardoor de Vlaamse regelgeving wordt gealigneerd op het arbeidsrecht.

3. Ten derde creëert het besluit de mogelijkheid voor personeelsleden van lokale besturen om op vrijwillige basis vakantiedagen, de volledige of gedeeltelijke eindejaarstoelage of de fietsvergoeding in te ruilen tegen voordelen ter bevordering van de fietsmobiliteit (zie wijzigingsartikelen 10, 12, 13, 17 en 19).
4. Na de eerste principiële goedkeuring kwam daar nog een vierde element bij: naar analogie van de federale wet van 23 oktober 2020 tot het openstellen van tijdelijke werkloosheid overmacht corona voor werknemers in geval van sluiting van de school, opvang of centrum voor opvang voor personen met een handicap van hun kind (Belgisch Staatsblad van 30 oktober 2020), die direct van toepassing is op de contractanten van de besturen, werd een vergelijkbare regeling uitgewerkt voor de statutaire personeelsleden, die ook van toepassing is als het personeelslid in quarantaine moet, omdat het besmet is zonder ziektesymptomen (zie artikel 8 van het ontwerp van besluit).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 In dit artikel worden, met het oog op de leesbaarheid, de twee basisbesluiten over de rechtspositieregeling van het personeel van de lokale en regionale sector gedefinieerd en afgekort als “het besluit van 7 december 2007” en “het besluit van 12 november 2010”.

Hoofdstuk 2. Maatregelen naar aanleiding van periodes van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ten gevolge van de pandemie, veroorzaakt door het coronavirus

Artikel 2: dit nieuw artikel bepaalt op welke personeelsleden van welke entiteiten dit hoofdstuk van toepassing is, conform het advies van de Raad van State. Het gaat om de personeelsleden van de gemeenten, de autonome gemeente- en provinciebedrijven, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de autonome verzorgingsinstellingen en de welzijnsverenigingen.

Artikel 3 bepaalt dat de door de RVA erkende periodes van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ten gevolge van de pandemie, veroorzaakt door het coronavirus, meetellen voor de opbouw van de administratieve anciënniteiten, zoals vastgesteld in artikel 55 van het BVR van 7 december 2007. Hierdoor worden die periodes ook in rekening gebracht als relevante beroepservaring.

Artikel 4 bepaalt dat de door de RVA erkende periodes van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ten gevolge van de pandemie, veroorzaakt door het coronavirus, beschouwd moeten worden als werkelijke dienst, zoals vermeld in artikel 114 van het BVR van 7 december 2007 en artikel 80 van het BVR van 12 november 2010, en zo meetellen voor de opbouw van de geldelijke anciënniteit.

Artikel 5 stelt dat de door de RVA erkende periodes van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ten gevolge van de pandemie, veroorzaakt door het coronavirus voor de berekening van de eindejaarstoelage gelijkgesteld moeten worden met de periodes waarin het personeelslid een salaris ontving, als vermeld in artikel 136 van het BVR van 7 december 2007 en artikel 99 van het BVR van 12 november 2010. Hierdoor zal niet de uitkering die verkregen werd tijdens de tijdelijke werkloosheid wegens overmacht gebruikt worden voor de berekening van de

////////////////////////////////////

- werkingsuitgaven: het ontwerp heeft een mogelijke weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen. Enkele bepalingen uit het besluit kunnen financiële consequenties hebben voor de lokale en provinciale besturen die contractanten in het stelsel van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht ten gevolge van een pandemie, veroorzaakt door het coronavirus, hebben geplaatst. In dergelijk geval is een minderuitgave te verwachten. Er is niet precies geweten hoeveel besturen gebruik hebben gemaakt van het stelsel van tijdelijke werkloosheid wegens overmacht;
- investeringen en schulden: er zijn geen investeringen verbonden aan de uitvoering van het voorstel van beslissing;
- ontvangsten: er worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.

Conclusie: De voorgestelde wijziging zal slechts een beperkte weerslag hebben op de werkingsuitgaven van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende maatregelen ten gevolge van de pandemie veroorzaakt door COVID-19 en tot wijziging van de minimale voorwaarden voor de rechtspositieregeling van het personeel van de gemeenten, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de provincies;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur te gelasten bovengenoemd besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- protocol nr. 2020/4 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 9 december 2020 werden gevoerd in de onderafdeling “Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap” van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten;
- advies nr. 68.707/3 van 16 februari 2021 van de Raad van State.

////////////////////////////////////