

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 houdende diverse dringende maatregelen ingevolge COVID-19 voor de centra voor leerlingenbegeleiding, het onderwijspersoneel, de academies deeltijds kunstonderwijs, de centra voor volwassenonderwijs en de centra voor basiseducatie en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2020 tot toekenning van extra werkingsbudget voor de scholen van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs omwille van de genomen maatregelen en hieraan verbonden extra onkosten gemaakt door de scholen tegen verspreiding van COVID-19 m.b.t. de internaten

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit wijzigt het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 houdende diverse dringende maatregelen ingevolge COVID-19 voor de centra voor leerlingenbegeleiding, het onderwijspersoneel, de academies deeltijds kunstonderwijs, de centra voor volwassenonderwijs en de centra voor basiseducatie en houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2020 tot toekenning van extra werkingsbudget voor de scholen van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs omwille van de genomen maatregelen en hieraan verbonden extra onkosten gemaakt door de scholen tegen verspreiding van COVID-19 m.b.t. de internaten. De regeling met betrekking tot vervangingen werd verfijnd en verder uitgewerkt. Er is een regeling getroffen om in een beperkt aantal ambten vervanging mogelijk te maken van personeelsleden die in minimaal drie scholen zijn tewerkgesteld.

Verder bevat het besluit de maatregel dat een personeelslid een verlof of afwezigheid voor verminderde prestaties moet opnemen als het in quarantaine moet na terugkeer uit een rode zone en telewerken niet mogelijk is.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: kleuter en lager onderwijs, secundair onderwijs, hoger onderwijs, volwassenenonderwijs en deeltijds kunstonderwijs en CLB's

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de inspectie van Financiën werd gegeven op 22 februari 2021.

De Vlaamse minister, bevoegd voor Begroting, verleende zijn akkoord op 4 maart 2021.

VR PV 2020/58 d.d. 13 november 2020 punt 0041 COVID-19 BVR dringende maatregelen onderwijssector

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel is een verdere verfijning met betrekking tot de vervangingsmogelijkheden die zijn opgenomen in artikel 9 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 houdende diverse dringende maatregelen ingevolge COVID-19 voor de centra voor leerlingenbegeleiding, het onderwijspersoneel, de academies deeltijds kunstonderwijs, de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie houdende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2020 tot toekenning van extra werkingsbudget voor de scholen van het gewoon en buitengewoon basis- en secundair onderwijs omwille van de genomen maatregelen en hieraan verbonden extra onkosten gemaakt door de scholen tegen verspreiding van COVID-19 m.b.t. de internaten.

De medisch experts stellen tijdens deze coronacrisis als principe voorop dat iedereen zo weinig mogelijk contacten heeft. Hoe minder contacten hoe beter. Daarom is het absoluut nodig om zoveel mogelijk de aanwezigheid van eenzelfde personeelslid op verschillende scholen/vestigingsplaatsen te beperken. Gespreide lesopdrachten worden daarom in de mate van het mogelijke tot twee onderwijsinstellingen beperkt. Er kan enkel van afgeweken worden om schoolorganisatorische redenen. De directeurs van de betrokken scholen komen onderling tot een pragmatische, veilige en haalbare overeenkomst.

In uitzonderlijke gevallen wordt het mogelijk om een vervanger aan te stellen in de school waar een personeelslid dat in meer dan twee scholen is aangesteld (tijdelijk) niet meer komt. Deze maatregel geldt vanaf 22 februari 2021 tot en met 31 maart 2021.

De maatregel wordt beperkt tot de situaties waarin een personeelslid is aangesteld in minimaal drie scholen en waarin fysiek contact nodig is én de afstand van anderhalve meter niet gegarandeerd kan worden. De vervanging is bijgevolg enkel mogelijk in

- het ambt van kleuteronderwijzer algemene en sociale vorming;
- het ambt van onderwijzer algemene en sociale vorming;
- de ambten van het paramedisch personeel van het buitengewoon basis- en buitengewoon secundair onderwijs type 1 en type 2;
- het ambt van kinderverzorger in het gewoon basisonderwijs.

De vervanging van een afwezig personeelslid is enkel mogelijk als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- het personeelslid werkt in minstens 3 verschillende scholen;
- er is lokaal geen oplossing gevonden om de afwezigheid van het personeelslid in de derde school op te vangen;
- de vervanging is noodzakelijk in functie van het beperken van risico's bij fysiek contact;
- er is een vervanger beschikbaar;
- er is lokaal sociaal overleg geweest met aandacht voor de afspraak dat niet altijd dezelfde school de 'derde' school is waar de opdracht niet meer uitgeoefend kan worden.

Met deze maatregel wordt uitvoering gegeven aan de aanbevelingen uit de resolutie van 16 december 2020 van het Vlaams Parlement over aanbevelingen voor het Vlaamse coronabeleid in het beleidsdomein Onderwijs door de Commissie ad hoc voor de Evaluatie en Verdere Uitvoering van het Vlaamse Coronabeleid:

6° pas de vervangingsregels aan zodat bij het tijdelijk uitvallen van leerkrachten en ander onderwijspersoneel ten gevolge van een verplichte quarantaine, isolatie, of bij ziekte, de mogelijkheid wordt gecreëerd om personeel in te schakelen op tijdelijke basis (interim).

Artikel 2

Dit artikel bevat een rechtsgrond voor een maatregel die al in november werd meegedeeld aan de scholen en personeelsleden. Deze maatregel is dan ook niet nieuw. De samenlezing van het federaal verbod op niet-essentiële reizen en de toepassing ervan op de onderwijscontext, leidt tot deze gevolgen, waarover ruim op tijd werd geïnformeerd. Omdat er soms discussie over is, wordt nu een specifiekere en verduidelijkende rechtsgrond gecreëerd, waarmee geenszins een verworven recht worden aangetast.

Als een personeelslid terugkeert uit een rode zone na een verblijf van langer dan 48 uur, dan moet het in quarantaine en zich laten testen, conform de federale regels. Via het invullen van het PLF-formulier krijgt het personeelslid een code waarmee hij zich kan laten testen op COVID-19.

Zolang het personeelslid in quarantaine is, moet er een oplossing gezocht worden om zijn afwezigheid op het werk te verantwoorden. De bedoeling is dat zoveel mogelijk ingezet wordt op telewerken. Als dat niet mogelijk is, moet het personeelslid een verlof of afwezigheid voor verminderde prestaties opnemen. De bedoeling van deze maatregel is te voorkomen dat het personeelslid heirkraft inroept om zijn afwezigheid te verantwoorden. Aangezien de coronapandemie nu al lange tijd aanhoudt en personeelsleden die op reis vertrekken de gevolgen duidelijk vooraf kennen, kan geen beroep gedaan worden op heirkraft.

Deze maatregel gaat met terugwerkende kracht in vanaf 4 januari 2021 en loopt tot en met 30 juni 2021.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 regelt de extra vervangingsmogelijkheid in bepaalde ambten als een personeelslid in meer dan twee scholen is tewerkgesteld.

Artikel 2 bevat de maatregel dat een personeelslid een verlof of afwezigheid voor verminderde prestaties moet opnemen als het in quarantaine moet na terugkeer uit een rode zone en telewerken niet mogelijk is.

Artikel 3 bevat de datum van inwerkingtreding.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft een financiële weerslag geraamd op maximaal 552.288, 47 euro. . De budgettaire impact kan worden opgevangen binnen het krediet dat op 29 januari 2021 reeds werd herverdeeld vanuit de coronaprovisie.

De maatregel opgenomen in artikel 2 heeft geen meerkost tot gevolg. Het verlof en de afwezigheid voor verminderde prestaties zijn immers onbezoldigde verlofstelsels.

De Inspectie van Financiën gaf een advies op 22 februari 2021. Het begrotingsakkoord werd verleend op 4 maart 2021.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten

4. VERDER TRAJECT

De minister bevoegd voor Onderwijs wordt belast met de uitvoering van dit besluit. Omwille van de dringende noodzakelijkheid wordt dit ontwerp niet voorgelegd aan het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State (cf. art. 3, §1 gecoördineerde wetten op de Raad van State). Het besluit wordt direct voorgelegd voor definitieve goedkeuring

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over een maatregel bij terugkeer van een personeelslid uit een rode zone en over de vervanging van personeelsleden die in minimaal drie scholen zijn tewerkgesteld;

2° dat de meerkost van de maatregel in artikel 1 van het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over een maatregel bij terugkeer van een personeelslid uit een rode zone en over de vervanging van personeelsleden die in minimaal drie scholen zijn tewerkgesteld, kan worden aangerekend op de kredieten die vanuit de coronaprovisie werden herverdeeld naar begrotingsartikel FC0-1FDD2DA-WT, basisallocatie 1FD151 en begrotingsartikel FC0-1FDD2DD-WT, basisallocatie 1FD152.

3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS