

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING EN DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW EN DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over welzijn, volksgezondheid en gezin naar aanleiding van de integratie van de agentschappen Kind en Gezin en Jongerenwelzijn in het kader van het geïntegreerd gezinsbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 2013 wat betreft het opstellen van het verslag van de kandidaat-adoptanten, dienstig voor het herkomstland, vermeld in artikel 15 van het Haags Adoptieverdrag

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit kadert in de organisatorische eenmaking van de agentschappen Kind en Gezin en Jongerenwelzijn met het oog op het voeren van een geïntegreerd gezinsbeleid. Hierbij werden bevoegdheden tussen de agentschappen verschoven en werden ook de benamingen van de betrokken agentschappen gewijzigd in respectievelijk Opgroeien regie voor Kind en Gezin en Opgroeien, voor het agentschap Jongerenwelzijn. Met voorliggend ontwerp van besluit wordt bestaande regelgeving in overeenstemming gebracht met deze gewijzigde bevoegdheden en benamingen van de beide agentschappen. Bij deze gelegenheid worden eveneens enkele technische wijzigingen doorgevoerd.

Bijlage(n):

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de raad van state

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Beleidsveld: Opgroeien

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het ontwerpbesluit werd principieel goedgekeurd op 4 december 2020 (VR 2020 0412 DOC.1341/1-4).

De Raad van State verleende zijn advies met kenmerk 68.456/1 op 22 januari 2021. Er werd gevolg gegeven aan de technische opmerkingen. Wat betreft de inhoudelijke opmerkingen bij de bepalingen over adoptie, wordt bij de artikelsgewijze bespreking aangegeven welk gevolg er werd aan gegeven.

Na het advies van de Raad van State werden nog de volgende technische bepalingen toegevoegd:

- een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag. In zijn advies nr. 68.749/1 van 18 februari 2021 over het ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 26 maart 2019 tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag, wat betreft de vergoedingen voor evaluerende artsen en het bewijs over de gevorderde en actieve kennis van het Nederlands, stelde de Raad dat, als ervoor geopteerd wordt om de minister toe te laten het agentschap Opgroeien regie te belasten met de evaluatie van de regels inzake de vergoedingen van de evaluerende artsen, er in een uitbreiding van de delegatie vermeld in artikel 25, derde lid van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering moet voorzien worden, (zie artikel 488, tweede lid van het voorliggende ontwerpbesluit);

- een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende organisatie van preventieve gezinsondersteuning.

Artikel 137, 1^o, 3^o en 4^o, van het voorliggende ontwerpbesluit wijzigen artikel 61, §1/1 van het voormelde besluit wat betreft de berekening van de subsidie aan de aanbodsvormen preventieve gezinsondersteuning, en meer bepaald met betrekking tot de component 'anciënniteit' die bij de samenstelling van deze subsidie in rekening gebracht wordt. In de huidige versie van artikel 61, §1/1 wordt deze component als volgt omschreven: "de evolutie van de gemiddelde geldelijke anciënniteit van alle personeelsleden van één aanbodsvorm". Door deze formulering is een correcte berekening van de component anciënniteit bij de aanbodsvormen niet volledig mogelijk. Deze zinsnede wordt daarom vervangen door: "3^o de anciënniteit van alle personeelsleden per organisator met een erkenning voor de uitvoering van een aanbodsvorm, vermeld in artikel 25 van het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning."

Verder wordt ook een bepaling over de samenstelling van deze component toegevoegd. Deze wordt berekend op basis van enerzijds het theoretisch aantal voltijds equivalenten van de organisator, zoals bepaald door het agentschap en anderzijds de gemiddelde geldelijke anciënniteit van de personeelsleden tewerkgesteld bij die organisator. De gemiddelde geldelijke anciënniteit wordt door het agentschap bepaald aan de hand van volgende gegevens: de geldelijke anciënniteit per personeelslid en de prestaties per personeelslid. De gemiddelde geldelijke anciënniteit wordt berekend voor dat bepaalde jaar op basis van de situatie op 1 oktober van het jaar dat eraan voorafgaat.

Het beschikbare subsidiebedrag voor anciënniteit binnen de aanbodsvormen bedraagt 80 duizend euro. Dit bedrag zal voortaan op een andere wijze worden verdeeld over de organisatoren, met name op basis van de gemiddelde geldelijke anciënniteit per organisator alsook op basis van het aantal theoretische VTE's, zoals bepaald door Opgroeien regie (het gaat hier dus niet over het aantal VTE's dat de organisator doorgeeft, maar wel over het theoretische aantal VTE's op basis van toegekend subsidiebedrag). Deze verdeling van het budget voor anciënniteit wordt jaarlijks herbekeken.

Een organisator ontvangt een subsidie voor anciënniteit volgens volgende formule:

= ((Theoretisch aantal VTE's bij organisator x

* Gemiddelde geldelijke anciënniteit per VTE bij die organisator van jaar x)

/ TOTAAL (theoretisch aantal VTE's bij organisator x

* Gemiddelde geldelijke anciënniteit per VTE bij die organisator van jaar x))

* Beschikbaar budget van 80 duizend euro

Gelet op het feit dat het beschikbare budget van 80 duizend euro niet wijzigt maar gewoon op een andere manier (lees: een meer rechtvaardige manier) wordt verdeeld over de respectievelijke organisatoren binnen de aanbods vormen maakt dat dit artikel budgetneutraal is.

Dit artikel heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 1 maart 2019 werd het decreet tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp, bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering (*Parl.St.* VI. Parl. 2018-2019, nr. 1787/1).

Om de voorliggende fusie binnen een budgetneutrale context te laten verlopen, werd gekozen voor de combinatie van een IVA met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie met de strategische kernbevoegdheden op het terrein van Opgroeien en een IVA zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien die de uitvoerende taken ter realisatie van de strategische kernbehoefte op zich neemt. De twee samen worden aangestuurd door één leidend ambtenaar en één directieteam.

Er werd gekozen om de geïntegreerde werking te realiseren door een aanpassing van het oprichtingsdecreet van het agentschap Kind en Gezin en een wijziging van het oprichtingsbesluit van het Agentschap Jongerenwelzijn.

Bij voormeld decreet wordt de integratie van het agentschap Kind en Gezin en het agentschap Jongerenwelzijn juridisch geregeld, alsook de naamwijziging van beide agentschappen en de bevoegdheidsverdeling. Concreet wordt de naam van het agentschap Kind en Gezin gewijzigd naar het agentschap Opgroeien regie, en de naam van het agentschap Jongerenwelzijn naar het agentschap Opgroeien regie of het agentschap Opgroeien naargelang de bevoegdheidsverdeling.

Momenteel ligt er een ontwerp van verzameldecreet voor om de decreet teksten over het geïntegreerd gezinsbeleid in overeenstemming te brengen met de naamswijziging en de gewijzigde opdrachten van de betrokken agentschappen. Daarnaast bevat dit ontwerp van verzameldecreet enkele technische aanpassingen, (verbeteringen en correcties). Dit ontwerp van besluit sluit daarbij aan en is tevens een verzamelbesluit dat niet alleen de naamswijzigingen bevat maar ook enkele technische aanpassingen.

Tenslotte wordt hier ook de gewijzigde samenwerking met de Vlaamse belastingdienst mee opgenomen wat betreft de terugvordering van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen als gevolg van de gewijzigde decretale context in verband met de integratie van de agentschappen jongerenwelzijn en Kind en Gezin.

Het hiervoor vermelde fusiedecreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp, heeft niet alleen een naamswijziging doorgevoerd maar door het schuiven van bevoegdheden tussen de voormalige agentschappen Jongerenwelzijn en Kind en Gezin, en het toevertrouwen van de regie van het geïntegreerd gezinsbeleid aan het voormalige agentschap Kind en Gezin, (Opgroeien regie) zullen door het agentschap nieuwe soorten van dossiers aan de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL) worden bezorgd om in te vorderen. Dit omvat ook het subsidiëren van de voorzieningen en het beheren van de financiering van de personen die vermeld zijn in artikel 4 §2 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie.

Daarnaast moet ook nog gewezen worden op de bevoegdheden die aan Opgroeien regie werden toegekend in het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Het betreft de terugvordering van onverschuldigde betaalde toelagen in het kader van het gezinsbeleid bij de burger (artikel 103 van voormeld decreet), de invordering van bestuurlijke geldboeten bij een private uitbetalingsactor (artikel 183, 184 en 187 van voormeld decreet) en de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde subsidies voor de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid bij een private uitbetalingsactor (artikel 173, §2, van voormeld decreet).

De Vlaamse Regering verleende haar akkoord op 4 december 2020 aan het verzoek van het agentschap Opgroeien regie aan het agentschap Vlaamse Belastingdienst opdat de met invordering belaste personeelsleden van het agentschap Vlaamse Belastingdienst in naam en voor rekening van het agentschap Opgroeien regie de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen, de administratieve geldboeten en de toebehoren kunnen invorderen en deze datum werd opgenomen in het voormelde vormvoorschrift in de aanhef.

De mogelijke gevolgen op het personeelsbestand worden hierna onder punt 3.B besproken.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

In de verschillende besluiten van de Vlaamse Regering wordt “Kind en Gezin” vervangen door “het agentschap” of door “het agentschap Opgroeien regie” en wordt “Jongerenwelzijn” vervangen door “het agentschap”, door “het agentschap Opgroeien regie” of door “het agentschap Opgroeien”, rekening houdend met de bevoegdheidsverdeling. Daar definities opgenomen in een decreet gelden voor de uitvoeringsbesluiten ervan is het afhankelijk van het decreet dat de rechtsgrond biedt of “Kind en Gezin” of “Jongerenwelzijn” in het besluit van de Vlaamse Regering vervangen wordt door ‘het agentschap’ of door een verduidelijking daarvan. Het kan ook gebeuren dat de naam Kind en Gezin of de naam Jongerenwelzijn vervangen wordt door Opgroeien regie of Opgroeien (zonder vermelding van het woord agentschap), bv. als de naam moet vervangen worden in een opschrift waarnaar verwezen wordt. Daarnaast wordt bij het vervangen van de naam ook rekening gehouden met de bevoegdheidsverdeling die gemaakt is bij het decreet van 1 maart 2019, dit wil zeggen, de regie en strategie van het geïntegreerd gezinsbeleid komt bij het agentschap Opgroeien regie, voormalig Kind en Gezin, te liggen.

Hoewel het in voorliggend ontwerpbesluit enkel gaat om de vervanging van de naam Kind en Gezin of de naam Jongerenwelzijn, zijn er om wetgevingstechnische redenen per besluittekst vaak meerdere wijzigingsartikels vereist.

Reden:

- de woorden die ingevoegd worden in een besluittekst moeten letterlijk aangehaald worden, waardoor telkens een onderscheid moet gemaakt worden naargelang het woord “het” (in ‘het agentschap’) grammaticaal gezien al dan niet met hoofdletter moet geschreven worden;
- als een te wijzigen artikel voorheen al ingevoegd of gewijzigd is, moet dit vermeld worden door opsomming van de wijzigingsbesluiten in kwestie. Artikels die niet voorheen gewijzigd zijn, hoeven deze vermelding niet. Daardoor is er vaak een opsplitsing per te wijzigen artikel. Voor opeenvolgende artikels die niet voorheen gewijzigd zijn of die door dezelfde besluiten gewijzigd zijn, is er geen opsplitsing nodig.

Er werd gevolg gegeven aan de opmerking onder nr. 4 van de Raad van State in voormeld advies, nl. dat niettegenstaande de regel inzake de doorwerking van definities in decreten naar de uitvoeringsbesluiten, het de toegankelijkheid en de kenbaarheid van de aldus gewijzigde besluiten ten goede zou komen om ook in de uitvoeringsbesluiten definities op te nemen of te behouden en zo nodig definities in te voegen.

Overzicht van de wijzigingen gegroepeerd per sector (en enkele algemene, overkoepelende besluiten)

Volgende algemene besluiten worden gewijzigd:

- **Hoofdstuk 1 - Artikel 1**

Wijziging van het besluit van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren.

Dit artikel betreft enkel de naamswijziging. Zie voor een toelichting over de samenwerking met de Vlaamse belastingdienst, als gevolg van de gewijzigde decretale context, hiervoor punt 2.A.

- **Hoofdstuk 2 - Artikel 2-3**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.

- **Hoofdstuk 3 - Artikel 4**

Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 betreffende de boekhouding en het financieel verslag voor de voorzieningen in bepaalde sectoren van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

- **Hoofdstuk 4 - Artikel 5-6**

Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 betreffende bevolkingsonderzoek in het kader van ziektepreventie

- **Hoofdstuk 5 - Artikel 7-10**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2009 houdende de agentschapspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van Kind en Gezin

- **Hoofdstuk 14 - Artikel 110-111**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 februari 2014 betreffende het Kwaliteitscentrum voor Diagnostiek

Voor de sector jeugdhulp worden de volgende besluiten gewijzigd:

- **Hoofdstuk 6 - Artikel 11**

Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juni 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de door het agentschap Jongerenwelzijn erkende voorzieningen en vergunde diensten

- **Hoofdstuk 11. - Artikel 69**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg

- **Hoofdstuk 15. - Artikel 112-134**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2014 betreffende de integrale jeugdhulp

- **Hoofdstuk 16. – Artikel 135**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2014 met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van ondersteuningsteams

- **Hoofdstuk 45. – Artikel 538**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp

Overzicht rechtsgrond voor bovenvermelde besluiten Jeugdhulp:

Hoofdstuk	Wijziging van	Rechtsgrond
6	BVR van 18.06.2010	Decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden
11	BVR van 8.11.2013	Decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg
15	BVR van 21.02.2014	Decreet van 12 juli 2013 m.b.t. integrale jeugdhulp
16	BVR van 14.03.2014	Decreet van 12 juli 2013 m.b.t. integrale jeugdhulp
45	BVR van 5.04.2019	Decreet van 12 juli 2013 m.b.t. integrale jeugdhulp

Voor de sector Preventieve gezinsondersteuning worden de volgende besluiten gewijzigd:

- **Hoofdstuk 7. - Artikel 12**

Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 maart 2011 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de sector van de voorzieningen voor gezinnen met kinderen

- **Hoofdstuk 8. - Artikel 13-49**

Wijzigingen van het besluit de Vlaamse Regering van 9 november 2012 inzake erkenning en subsidiëring van de centra voor kindercare en gezinsondersteuning

- **Hoofdstuk 17. - Artikel 136-137**

Wijzigingen van het besluit de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning

- **Hoofdstuk 24. - Artikel 394**

Wijzigingen van het besluit de Vlaamse Regering van 22 januari 2016 betreffende de Meldpunten Geweld, Misbruik en Kindermishandeling

- **Hoofdstuk 29. - Artikel 446**

Wijzigingen van het besluit de Vlaamse Regering van 31 maart 2017 betreffende de subsidiëring van een vernieuwend en verbreed laagdrempelig initiatief inzake gezinsondersteuning voor aanstaande gezinnen en gezinnen met kinderen met het oog op de bestrijding van kinderarmoede

- **Hoofdstuk 31 - Artikel 452**

Wijzigingen van het besluit de Vlaamse Regering van 17 november 2017 betreffende de erkenning en subsidiëring van de vertrouwenscentra kindermishandeling en de partnerorganisatie

- **Hoofdstuk 39. - Artikel 472-473**

Wijzigingen van het besluit de Vlaamse Regering van 12 oktober 2018 houdende de erkenning en de subsidiëring van consultatiebureaus en de erkenning van consultatiebureauartsen

Overzicht rechtsgrond voor bovenvermelde besluiten Preventieve Gezinsondersteuning:

Hoofdstuk	Wijziging van	Rechtsgrond
7	BVR van 4.03.2011	Decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden
8	BVR van 9.11.2012	Decreet 12.07.2013
17	BVR van 28.03.2014	Decreet 29.11.2013
24	BVR van 22.01.2016	Decreet 29.11.2013 + Decreet 30.04.2004
29	BVR van 31.03.2017	Decreet 29.11.2013 + Decreet 30.04.2004
31	BVR van 17.11.2017	Decreet 29.11.2013 + Decreet 30.04.2004
39	BVR van 12.10.2018	Decreet 29.11.2013 + Decreet 30.04.2004

Decreet 29.11.2013: het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning

Decreet 30.04.2014: het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie

De decreten definiëren “agentschap” als het agentschap Opgroeien regie (voorheen Kind en Gezin).

Met betrekking tot de sector Adoptie en afstamming worden de volgende besluiten gewijzigd:

- **Hoofdstuk 9. - Artikel 50 tot en met 66**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 2013 betreffende het inzagerecht en de bemiddeling bij interlandelijke adoptie

Artikel 51 voegt een nieuw artikel 16/1 in dat tot doel heeft Vlaamse regelgeving aan te passen aan de wijzigingen aan het federale adoptierecht, geregeld bij titel 2 van de wet van 6 juli 2017 houdende vereenvoudiging, harmonisering, informatisering en modernisering van bepalingen van burgerlijk recht en van burgerlijk procesrecht alsook van het notariaat, en houdende diverse bepalingen inzake justitie (hierna: Potpourri V). Bij voormelde wet werden de artikelen 1231-33/1 tot 1231-33/7 van het Gerechtelijk Wetboek opgeheven. Deze artikelen regelden o.a. dat het verslag van de kandidaat-adoptanten, dienstig voor het herkomstland, bedoeld in artikel 15 van het Haags Adoptieverdrag, werd opgesteld door het openbaar ministerie. De wet Potpourri V heeft artikel 361-2/1 ingevoegd in het Burgerlijk Wetboek en regelt de concrete inhoud van het rapport, bedoeld in artikel 15 van het Haags Adoptieverdrag. Het nieuwe artikel 6/1 van het samenwerkingsakkoord van 12 december 2005 ingevoegd bij artikel 8 van het samenwerkingsakkoord van 18 februari 2020 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 12 december 2005 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake de tenuitvoerlegging van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie, regelt uitdrukkelijk wie verantwoordelijk is voor het opstellen van het verslag. De gemeenschappen hebben hierbij de mogelijkheid om de opdracht toe te wijzen aan de adoptiediensten, (*zie het decreet van 30 oktober 2020 houdende de instemming met het samenwerkingsakkoord van 18 februari 2020 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 12 december 2005 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake de tenuitvoerlegging van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie, aangenomen door het Vlaams Parlement op 28 oktober 2020, bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 30 oktober 2020 (VR 2020 3010 DEC.0062) en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 16 november 2020*).

Via artikel 51 van dit ontwerp van besluit krijgen de diensten uitdrukkelijk de taak om het rapport, dienstig voor het herkomstland, op te stellen en worden ook nadere regels vastgesteld over de wijze waarop de adoptiediensten voor de opmaak van dit rapport moeten handelen.

Artikel 51 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2020, datum van inwerkingtreding van het Samenwerkingsakkoord van 12 december 2005 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake de tenuitvoerlegging van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie.

Aan de opmerkingen onder nrs. 7- tot 10 van het advies van de Raad van State wordt op volgende wijze gevolg gegeven:

- de formulering wordt aangepast conform het voorstel onder nr. 7;
- de formulering in artikel 16/1, tweede lid wordt aangepast, in overeenstemming met artikel 6/1 van het samenwerkingsakkoord van 12 december 2005 inzake de tenuitvoerlegging van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie, ingevoegd bij artikel 8 van het wijzigend samenwerkingsakkoord van 18 februari 2020, zodat duidelijk is dat het Vlaams centrum voor Adoptie haar goedkeuring geeft aan het rapport als dat niet door haarzelf maar door een dienst aangewezen door de Vlaamse Gemeenschap is opgesteld;
- wat betreft het ontworpen derde en vierde lid van het ontworpen artikel 16/1, i.v.m. het model van rapport voor de vaststelling van de medische toestand van de kandidaat-adoptant kan bevestigd worden dat er geen sprake is van verordenende bevoegdheid: het model is enkel een werkinstrument zonder juridisch-bindende waarde dat toelaat om de relevante medische informatie-inschatting van de arts over de geschiktheid van de kandidaat-adoptant om een kind te adopteren zoveel als mogelijk op een uniforme en voor het maatschappelijk onderzoek bruikbare en begrijpbare manier te structureren en weer te geven. Dit is noodzakelijk gelet op het feit dat elke kandidaat-adoptant hiervoor terecht kan bij een arts naar keuze, (meestal de huisarts).

- **Hoofdstuk 25 - Artikel 395-409**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 februari 2016 betreffende de voorbereiding bij adoptie

- **Hoofdstuk 26. - Artikel 410-424**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 februari 2016 betreffende de bemiddeling, nazorg en inzage bij binnenlandse adoptie

- **Hoofdstuk 46 - artikel 539**

Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2020 tot uitvoering van het decreet van 26 april 2019 houdende de oprichting van een afstammingscentrum en een DNA-databank

Dit besluit werd in overeenstemming met de bovenvermelde fusieregeling opgesteld. In dit besluit wordt enkel een materiële correctie aangebracht: in artikel 17, tweede lid, wordt per vergissing naar het lid zelf verwezen. Deze verwijzing wordt geschrapt.

Overzicht rechtsgrond voor bovenvermelde besluiten Adoptie en afstamming:

Hoofdstuk	Wijziging van	Rechtsgrond
9	BVR van 22.03.2013	Decreet van 20.01.2012
25	BVR van 19.02.2016	Decreet van 20.01.2012+ Decreet van 3.07.2015
26	BVR van 19.02.2016	Decreet van 3.07.2015
46	BVR van 8.05.2020	Decreet van 26.04.2019

Decreet 20.01.2012: het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen

Decreet 3.07.2015: het decreet van 3 juli 2015 houdende regeling van de binnenlandse adoptie van kinderen en houdende wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen

Decreet 26.04.2019: het decreet van 26 april 2019 houdende de oprichting van een afstammingscentrum en een DNA-databank

Voormelde decreten definiëren “agentschap” als het agentschap Opgroeien regie (voorheen Kind en Gezin).

Voor de sector Kinderopvang (met inbegrip van buitenschoolse opvang) worden de volgende besluiten gewijzigd:

- **Hoofdstuk 10 - Artikel 67-68**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering 24 mei 2013 houdende het lokaal beleid kinderopvang

- **Hoofdstuk 12. - Artikel 70-87**

Wijzigingen van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013

- **Hoofdstuk 13. - Artikel 88-109**

Wijzigingen van het Subsidiebesluit van 22 november 2013

- **Hoofdstuk 18. - Artikel 138-229**

Wijzigingen van het Procedurebesluit van 9 mei 2014

- **Hoofdstuk 19. - Artikel 230-245**

Wijzigingen van het Kwaliteitsbesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014

- **Hoofdstuk 20. - Artikel 246-254**

Wijzigingen van het Subsidiebesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014

- **Hoofdstuk 21. - Artikel 255-343**

Wijzigingen van het Procedurebesluit Buitenschoolse Opvang van 19 december 2014

- **Hoofdstuk 22. - Artikel 344-371**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 houdende de voorwaarden voor de erkenning en de subsidiëring van gemandateerde voorzieningen, coördinatiepunten en flexibele opvangpools van doelgroepwerknemers, de voorwaarden voor de toestemming en de subsidiëring van lokale diensten buurtgerichte buitenschoolse opvang, en de voorwaarden voor een aanvullende subsidie voor organisatoren met een vergunning groepsopvang en een plussubsidie

- **Hoofdstuk 23. - Artikel 372-393**

Wijzigingen van het Handhavingsbesluit Baby's en Peuters van 11 december 2015

- **Hoofdstuk 27. - Artikel – 425-428**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2016 betreffende subsidiëring van projecten vanuit het vroegere Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten en voor personeelsleden met een gewezen gescostatuu

- **Hoofdstuk 28. - Artikel 429-445**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord

- **Hoofdstuk 32 - Artikel 453-458**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 februari 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het ondersteuningsnetwerk kinderopvang

- **Hoofdstuk 42. - Artikel 511 -522**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 houdende toekenning van een subsidie aan het lokaal loket kinderopvang

- **Hoofdstuk 43. - Artikel 523 - 530**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie voor een vernieuwend project werknemersstatuu van de kinderbegeleider gezinsopvang

- **Hoofdstuk 44. - Artikel 531 –537**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2019 houdende de toekenning van een subsidie aan pools gezinsopvang

Overzicht rechtsgrond voor bovenvermelde besluiten Kinderopvang:

Hoofdstuk	Wijziging van	Rechtsgrond
10	BVR van 24.05.2013	Decreet 30.04.2004
12	Vergunningsbesluit van 22.11.2013	Decreet 20.04.2012
13	Subsidiebesluit van 22.11.2013	Decreet 20.04.2012
18	Procedurebesluit van 9.05.2014	Decreet 20.04.2012
19	BVR van 16.05.2014 kwaliteit buitenschoolse	Decreet 30.04.2004

20	BVR van 16.05.2014 subsidie buitenschoolse	Decreet 30.04.2004
21	BVR van 19.12.2014 procedurebesluit buitenschoolse	Decreet 30.04.2004
22	BVR van 27.11.2015	Decreet 30.04.2004 Decreet 20.04.2012 Decreet van 22 november 2013 houdende de lokale diensteneconomie
23	Handhavingsbesluit van 11.12.2015	Decreet 20.04.2012
27	BVR van 15.07.2016	Decreet 30.04.2004
28	BVR van 17.03.2017	Decreet 30.04.2004 en decreet 20.04.2012
32	BVR van 23.02.2018	Decreet van 30.04.2004 en decreet van 20.04.2012
42	BVR van 14.12.2018	Decreet van 20.04.2012
43	BVR van 22.02.2019 werknemersstatuut	Decreet van 30.04.2004 en decreet van 20.04.2012
44	BVR van 22.02.2019 pools gezinsopvang	Decreet van 30.04.2004 en decreet van 20.04.2012

Decreet 30.04.2014: het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie

Decreet 20.04.2012: het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters

Het decreet van 30 april 2004 definieert al "agentschap" als het agentschap Opgroeien regie (voorheen Kind en Gezin), en in het decreet van 20 april 2012 wordt een definitie "agentschap" opgenomen ter vervanging van de definitie voor "Kind en Gezin".

Voor de sector Groeipakket worden de volgende besluiten gewijzigd:

▪ **Hoofdstuk 30. – Artikel 447-451**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 tot vaststelling van de procedure tot toekenning of weigering van de vergunning als private uitbetalingsactor voor de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid en de procedure bij vrijwillige stopzetting van activiteiten door een vergunde private uitbetalingsactor

▪ **Hoofdstuk 33. – Artikel 459-460**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018 houdende nadere regels betreffende de aanwijzing van de begunstigden van de gezinsbijslagen en de uitbetaling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

▪ **Hoofdstuk 34. – Artikel 461**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 juni 2018 betreffende de oprichting van een commissie van beroep tegen de beslissing van de uitbetalingsactor over de toelagen in het kader van het gezinsbeleid of tegen het uitblijven ervan

▪ **Hoofdstuk 35. – Artikel 462**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 tot vaststelling van de nadere regels over de rechten en plichten van begunstigden in hun contacten met uitbetalingsactoren en tot vaststelling van de regels voor de ambtshalve en gedwongen herziening van een beslissing tot toekenning van toelagen in het kader van het gezinsbeleid

- **Hoofdstuk 36. – Artikel 463-464**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2018 houdende de nadere regels over het toezicht, de nalevingsondersteuning en de handhaving ten aanzien van de burgers en de private uitbetalingsactoren, wat betreft de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

- **Hoofdstuk 37 – Artikel 465-466**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de diverse hoedanigheden van het rechtgevend kind en betreffende de vrijstellingen van de toekenningsvoorwaarden voor de gezinsbijslagen, de startbedragen geboorte en adoptie en de universele participatietoelagen

- **Hoofdstuk 38. – Artikel 467-471**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 houdende de nadere regels voor de toekenning van subsidies aan de private uitbetalingsactoren voor de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid en voor werkingskosten

- **Hoofdstuk 40. – Artikel 474-504**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag

- **Hoofdstuk 41. – Artikel 505-510**

Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de kinderopvangtoeslag en kleutertoeslag

Overzicht rechtsgrond voor bovenvermelde besluiten Groeipakket:

Hoofdstuk	Wijziging van	Rechtsgrond
30	BVR van 27.10.2017 vergunningprocedure uitbetalingsactoren	Decreet van 7.07.2017
33	BVR van 29.06.2018 aanwijzing begunstigden	Decreet van 27.04.2018
34	BVR van 29.06.2018 oprichting commissie beroep	Decreet van 27.04.2018
35	BVR van 13.07.2018 rechten en plichten begunstigden	Decreet van 27.04.2018
36	BVR van 13.07.2018 toezicht en handhaving	Decreet van 27.04.2018
37	BVR van 5.10.2018 rechtgevend kind	Decreet van 27.04.2018
38	BVR van 5.10.2018 subsidies private uitbetalingsactoren	Decreet van 7.07.2017
40	BVR van 7.12.2018 zorgtoeslag	Decreet van 27.04.2018
41	BVR van 7.12.2018 kinderopvangtoeslag en kleutertoeslag	Decreet van 27.04.2018

Decreet van 7.07.2017: het decreet van 7 juli 2017 tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandig agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin.

Decreet van 27.04.2018: het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid

In beide decreten wordt al “agentschap” gedefinieerd als het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (VUTG) en wordt een definitie “agentschap Opgroeien regie” opgenomen ter vervanging van de definitie voor Kind en Gezin.

Inwerkingtreding en bevoegdheid

Hoofdstuk 47 - Artikel 540 - Inwerkingtreding

Voormeld fusiedecreet en -besluit traden in werking op 18 april 2019. Bijgevolg dient de inwerkingtreding van dit besluit hierop afgestemd worden. Enkel voor de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 2013 betreffende het inzagerecht en de bemiddeling bij interlandelijke adoptie is een specifieke datum van inwerkingtreding bepaald die hierboven bij het betreffende hoofdstuk werd toegelicht. Artikel 51 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 15, § 2, 10°, van het decreet van 20 januari 2012 ‘houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen’, dat wordt ingevoegd door artikel 10 van het ontwerp van decreet ‘tot wijziging van diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin’, waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, advies 68.410/1 heeft uitgebracht. Naar analogie van hetgeen werd opgemerkt in dat advies bij artikel 7 (nu artikel 10 in het ontwerpdecreet) van het betrokken voorontwerp van decreet,¹ stelt de Raad onder opmerking nr. 14 van het voormeld advies ook bij artikel 51 van het ontwerp van besluit de vraag of de ontworpen regeling niet moet worden aangevuld met een bepaling die de gevolgen regelt van handelingen die zijn of nog zullen worden gesteld tussen 1 januari 2020 en de datum van de bekendmaking van het ontworpen besluit. Aan deze opmerking van de Raad, wordt, evenals in het voormelde ontwerpdecreet tegemoetgekomen.

Artikel 541- Uitvoering

Wijziging van het besluit van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren behoort tot de bevoegdheid van de minister bevoegd voor het budgettair beleid. Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 houdende de voorwaarden voor de erkenning en de subsidiëring van gemandateerde voorzieningen, coördinatiepunten en flexibele opvangpools van doelgroepwerknemers, de voorwaarden voor de toestemming en de subsidiëring van lokale diensten buurtgerichte buitenschoolse opvang, en de voorwaarden voor een aanvullende subsidie voor organisatoren met een vergunning groepsopvang en een plussubsidie, bevat bepalingen waarvoor de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, bevoegd is. Gezien bij voorliggend ontwerp voormelde besluiten worden gewijzigd, worden beide bevoegde ministers ook vermeld in de uitvoeringsformules.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/20/0766 werd verleend op 12 november 2020.

¹ Zie opmerking 8 in advies 68.410/1.

Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Een bijkomende werving voor het agentschap Vlaamse Belastingdienst voor de invordering van de dossiers van het agentschap Opgroeien regie is op dit moment niet direct noodzakelijk en het agentschap Vlaamse Belastingdienst doet er alles aan om voor het opstartjaar de werklust met betrekking tot de nieuwe soorten dossiers van dit agentschap binnen het huidige personeelsbestand van het agentschap Vlaamse Belastingdienst op te vangen.

Uiteraard zal het personeelsluik opnieuw worden bekeken als het vermoedelijke aantal nieuwe soorten dossiers voor invordering vanuit het agentschap Opgroeien regie op jaarbasis met meer zekerheid vaststaat. Daarom wordt voorgesteld dat pas na een volledig werkjaar een evaluatie volgt van het aantal nieuwe soorten dossiers. Mogelijks zullen in overleg met het agentschap Vlaamse Belastingdienst, ter gelegenheid van de eerstvolgende begrotingsronde de nodige kredieten inzake personeels-, werkings- en investeringskosten worden overgeheveld. Ook kan dan het personeelsbestand van het agentschap Vlaamse Belastingdienst in die verhouding verhoogd dienen te worden.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring wordt het besluit gepubliceerd in het staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, naar aanleiding van de integratie van de agentschappen Kind en Gezin en Jongerenwelzijn in het kader van het geïntegreerd gezinsbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 2013 wat betreft het opstellen van het verslag van de kandidaat-adoptanten, dienstig voor het herkomstland, vermeld in artikel 15 van het Haags Adoptieverdrag;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE