

ONTWERP VAN BESLUIT van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over radio-omroep.**Samenvatting**

Dit ontwerpbesluit geeft uitvoering aan en regelt de procedure voor de toekenning van erkenningen als landelijke radio-omroeporganisatie in uitvoering van de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

VERSLAG AAN DE REGERING**I. ALGEMENE TOELICHTING**

1. Op 18 december 2020 hechtte de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan het ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen over de radio-omroeporganisaties van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: "mediadecreet") met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties en de technische eindapparatuur voor FM-radio-ontvangst van radio-omroeporganisaties (VR 2020 1812 DOC.1517). Dit decreet werd overgemaakt aan het Vlaams Parlement ter goedkeuring en werd behandeld in de Commissie Media van het Vlaams Parlement op 21 januari 2021, waar het werd goedgekeurd. De plenaire vergadering van het Vlaams Parlement keurde dit decreet goed op 10 februari 2021, waarna het op 12 februari 2021 werd bekrachtigd door de Vlaamse Regering.

2. Het decreet bevat onder meer nieuwe bepalingen rond de erkenningen van de landelijke radio-omroeporganisaties. Zo wordt bepaald dat de bestaande erkenningen – die aflopen op 31/12/2021 – nu met een jaar verlengd worden tot 31/12/2022. Daarnaast wordt de duur van de nieuwe erkenningen teruggebracht op 5 jaar. Er wordt ook voorzien in een mogelijkheid tot het verlengen van deze erkenningen met één periode van maximaal 3 jaar. Daarnaast wordt ook een nieuw aanvullend kwalificatiecriterium ingevoerd bij de voorwaarden om een erkenning te verkrijgen, namelijk de verwezenlijkingen, plannen, intenties, en engagementen rond digitale radio-uitzendingen via DAB+ en andere vormen van digitale radio.

3. Via voorliggend ontwerpbesluit wordt uitvoering gegeven aan de bepalingen van dat decreet. Het uitvoeringsbesluit voorziet in de erkenningsprocedure en wijzigt eveneens een aantal bestaande besluiten die betrekking hebben op de erkenningsprocedure van de landelijke radio-omroeporganisaties. Om praktische redenen wordt deze erkenningsprocedure ondergebracht onder het bestaande besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over de netwerk- en lokale radio-

omroeporganisaties en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep.

4. De procedure zelf is gebaseerd op de bestaande procedure uit het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2007 betreffende de procedure en de aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties en op het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media, met aanpassingen waar nodig.

5. Het besluit voorziet eveneens in een wijzigingsbepaling die inhoudt dat de verlengingsmogelijkheid die vandaag bestaat voor de licenties voor radio-etheromroepnetwerken geschrapt wordt. Om de Vlaamse overheid in de toekomst de mogelijkheid te geven aan radio-omroeporganisaties die via DAB+ uitzenden bepaalde voorwaarden op te leggen, is een wijziging in het bestaande licentieregime noodzakelijk. Dit nieuwe regime wordt de komende jaren uitgewerkt, maar impliceert dat de verleningsmogelijkheid nu al moet worden geschrapt.

II. Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenningen van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen

Artikel. 1.

De aanpassing van het mediadecreet voorziet in de afschaffing van categorie van de regionale radio-omroeporganisaties. Bijgevolg moet in alle uitvoeringsbesluiten elke verwijzing naar de regionale radio-omroeporganisaties geschrapt worden met ingang van 1 januari 2023.

Art. 2.

Zie toelichting bij artikel 1.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media

Art. 3.

Zie toelichting bij artikel 1.

Art. 4.

De betrokken artikelen over de erkenning van landelijke radio-omroeporganisaties worden opgeheven omdat deze grotendeels geïntegreerd worden in dit besluit. Ook de bepalingen over de erkenning

van de regionale radio-omroeporganisaties worden opgeheven, zie toelichting bij artikel 1. Op die manier worden alle bepalingen over de erkenningsprocedure van alle radio-omroeporganisaties nu samengebracht in het besluit van 21 april 2017.

Art. 5.

Zie toelichting bij artikel 1.

Art. 6.

Zie toelichting bij artikel 1.

Art. 7.

Zie toelichting bij artikel 1.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen

Art. 8.

Via dit hoofdstuk en deze wijzigingsbepaling worden wijzigingen aangebracht aan het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen.

Het bestaande systeem kent licenties toe aan een netwerkoperator die vervolgens zelf bepaalt welke radio-omroeporganisaties deze netwerkoperator verspreidt. Concreet houdt dit in dat de overheid aan deze radio-omroeporganisaties geen voorwaarden kan opleggen inzake programmatie, aandeelhoudersstructuur, nieuws- of regioberichtgeving, kwaliteits- en diversiteitsstandaarden, technische uitrol naar dekking, financiële planning of businessplanning en dergelijke meer, gezien deze omroepen – conform art. 147 tot en met 149 van het mediadecreet – ‘andere radio-omroeporganisaties’ zijn die enkel een kennisgeving moeten doen aan de Vlaamse Regulator voor de Media.

Gezien zowel het mediadecreet, maar ook de principes van het Europees wetboek voor elektronische communicatie bepalen dat de kwalitatieve inhoudelijke voorwaarden voor erkenning zoals hierboven enkel kunnen verbonden worden aan het toekennen van gebruiksrechten op frequenties – zoals vandaag het geval is bijvoorbeeld met het kader rond FM-frequentietoekenning – werkt de Vlaamse Regering aan een wijziging van het huidige model.

Om het nieuwe systeem uit te kunnen rollen in de toekomst is het noodzakelijk om de mogelijkheid tot verlenging, die voorzien wordt in artikel 17 van voornoemd besluit, niet langer toe te staan voor licenties die uitgereikt worden voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk. Dit betekent dat de licenties, toegekend door de Vlaamse Regulator voor de Media voor radio-omroepnetwerken, niet langer verlengd kunnen worden.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep

Art. 9.

De wijziging aan het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep, reflecteert de inhoudelijke aanpassingen aan het besluit nadat zowel de aanvullende kwalificatiecriteria als de erkenningsprocedure voor alle radio-omroeporganisaties zijn ondergebracht in dit besluit.

Art. 10.

Het mediadecreet bepaalt in artikel 138 dat de Vlaamse Regering aanvullende kwalificatiecriteria oplegt en deze een weging geeft. De uitwerking van dit artikel zat tot op heden vervat in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2007 betreffende de procedure en de aanvullende kwalificatiecriteria en voorwaarden voor de erkenning van particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen (hierna: "AKW-besluit").

Dit wordt nu ondergebracht in dit besluit, zie toelichting bij artikel 5. Voor de duidelijkheid wordt gewerkt met een nieuwe afdeling.

Specifieke toelichting bij art. 5/1 §1 1°-5°

De kwalificatiecriteria 1° tot en met 5°, ondergebracht in het nieuwe artikel 5/1, zijn gebaseerd op artikel van het 3 AKW-besluit, met enkele aanpassingen en actualiseringen. Verder werden enkele kleine bewoordingen ook aangepast om onduidelijkheden te vermijden.

Er wordt een nieuw criterium f) toegevoegd aan het aanvullend kwalificatiecriterium 1°, nl. *"de aantoonbare publieke waarde van het omroepprogramma; de aantoonbare publieke waarde is de omschrijving van wat het concept van de kandidaat kan betekenen als meerwaarde voor de samenleving"*. Aan het aanvullend kwalificatiecriterium 1° wordt eveneens een criterium g) toegevoegd: *"de opmaak van een audiodemo"*. Het is de bedoeling dat de kandidaat in het uitgeschreven dossier en voor wat de invulling van het programma-aanbod en het zendschema betreft, dit grotendeels ook in de praktijk brengt. De audiodemo laat toe het vooropgestelde project te beoordelen en dient representatief te zijn voor de invulling van het omroepprogramma.

Aan aanvullend kwalificatiecriterium 2° wordt er ook een nieuw criterium c) toegevoegd, nl. *"de opgedane media-ervaring in de Vlaamse mediasector, in het bijzonder de auditieve sector, zowel van de rechtspersoon en van het team van medewerkers"*. Door de specificiteit van de Vlaamse mediasector, en in het bijzonder de auditieve sector, is het belangrijk dat de kandidaat niet alleen aantoonst dat hij beschikt over media-ervaring in het algemeen, maar is het ook belangrijk dat hij aantoonst dat zowel de rechtspersoon als (sommige) medewerkers reeds media-ervaring hebben opgedaan in de Vlaamse mediasector, waarbij specifieke ervaring in de Vlaamse radiosector als een pluspunt wordt beschouwd. Daarnaast wordt ook nog het volgende criterium toegevoegd: "d) voor het hoofd van de landelijke omroeporganisatie, een relevante ervaring van ten minste vijf jaar in de auditieve mediasector of in een crossmediale mediaonderneming".

Specifieke toelichting bij art. 5/1 §1 6°:

De Vlaamse Regering zet in op de digitalisering van het radiolandschap, onder de vorm van DAB+ en andere vormen van digitaal radioluisteren, zoals bijvoorbeeld internetradio. Van de landelijke radio-omroeporganisaties wordt een voortrekkersrol verwacht met het oog op het realiseren en versnellen van de digitalisering van het radiolandschap, en dit via actieve samenwerking en medewerking rond de sectorgedragen initiatieven die de Vlaamse gemeenschap neemt om de verschillende vormen van digitaal radioluisteren te stimuleren. Via de toevoeging van het zesde punt werd een extra aanvullend kwalificatiecriterium voor een erkenning ingevoerd met betrekking tot de plannings, intenties, engagementen en eventuele verwezenlijkingen rond de ontwikkeling van digitale radio en DAB+. Dit criterium wordt verder onderverdeeld in volgende criteria:

- a) de uitzendingen die de kandidaat vandaag verzorgt via DAB+ of online;
- b) de mensen en middelen die worden ingezet voor de verschillende vormen van digitaal radioluisteren. Onder 'middelen' vallen o.a. de financiële middelen die worden ingezet;
- c) een planning en beschrijving van campagnes over de verschillende vormen van digitaal radioluisteren;
- d) de toekomstige engagementen van de kandidaat voor de verschillende vormen van digitaal radioluisteren via de sectorgedragen initiatieven in Vlaanderen, zoals de stuurgroep 'Digitale Radio Vlaanderen'.

Specifieke toelichting bij art. 5/1 §2:

De weging van de aanvullende kwalificatiecriteria werd aangepast. Rekening houdend met de ontwikkelingen in het radio-landschap en de doelstelling van de Vlaamse overheid om in te zetten op de digitalisering van het radiolandschap werd de volgende weging aan de aanvullende kwalificatiecriteria toegekend:

- 1° 30 % voor de concrete invulling van het programma-aanbod en het zendschema, in het bijzonder de verscheidenheid in de programmering;
- 2° 20 % voor de media-ervaring;

- 3° 10 % voor het financiële plan;
- 4° 5 % voor het business plan;
- 5° 10 % voor de technische infrastructuur;
- 6° 25 % voor de verwezenlijkingen, plannen, intenties, en engagementen rond digitale radio-uitzendingen via DAB+ en andere vormen van digitale radio.

Art. 11.

Indien men kandideert als netwerkradio-omroeporganisatie voor verschillende frequentiepakketten dan wordt vereist dat voor eenzelfde omroepprogramma maximum twee dossiers kunnen worden ingediend. Dit betekent dat men in de praktijk nog de kans krijgt om voor meerdere frequentiepakketten een dossier met eenzelfde omroepprogramma in te dienen, maar dit wordt beperkt tot twee dossiers. Door te werken met een systeem van voorkeuropakketten zal men echter maar een erkenning krijgen voor één van de dossiers met eenzelfde omroepprogramma, gebaseerd op de volgorde van voorkeur. Wie bijvoorbeeld twee dossiers met eenzelfde omroepprogramma voor twee verschillende frequentiepakketten indient en niet als eerste eindigt voor zijn voorkeuropakket één, kan via zijn voorkeuropakket twee toch een erkenning krijgen mits hij daar eerste eindigt. Indien een kandidaat twee dossiers met eenzelfde omroepprogramma voor twee verschillende frequentiepakketten indient en voor deze twee frequentiepakketten als eerste eindigt, zal deze kandidaat slechts de erkenning krijgen voor het dossier dat ingediend werd voor zijn voorkeuropakket één.

Art. 12.

Verwezen wordt naar de toelichting bij art. 11. Ook hier geldt dezelfde redenering.

Art. 13.

Via de nieuwe afdeling 6, die bestaat uit artikel 25/1 tot en met 25/9, wordt de erkenningsprocedure voor de landelijke radio-omroeporganisaties ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep. Deze artikelen zijn gebaseerd op de relevante artikelen uit het AKW-besluit en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: "VRM-besluit"), maar ook op de procedure zoals die opgenomen is in voorliggend besluit voor de netwerken en de lokale radio-omroeporganisaties. Verder bevat de nieuwe afdeling 7 bepalingen om de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit wijzigingsbesluit conform te maken aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (Verordening(EU) 2016/679).

Toelichting bij art. 25/1:

De minister zal in het Belgisch Staatsblad bekendmaken dat een aanvraag tot erkenning als landelijke radio-omroeporganisatie kan worden ingediend en welke frequentiepakketten zullen kunnen worden toegekend.

Toelichting bij art. 25/2:

De erkenningsprocedure van de landelijke radio-omroeporganisaties wordt in lijn gebracht met de erkenningsprocedure van de netwerkradio-omroeporganisaties en de lokale radio-omroeporganisaties zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep, *in casu* artikelen 7 en 17 van voormeld besluit.

Toelichting bij art. 25/3:

De erkenningsprocedure van de landelijke radio-omroeporganisaties wordt in lijn gebracht met de erkenningsprocedure van de netwerkradio-omroeporganisaties en de lokale radio-omroeporganisaties zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep, *in casu* artikelen 8 en 18 van voormeld besluit.

Toelichting bij art. 25/4:

Elke kandidaat mag maximaal twee dossiers tot erkenning als landelijke radio-omroeporganisatie indienen. Deze werkwijze is ingegeven vanuit verschillende redenen. Ten eerste, omdat een rechtspersoon op basis van artikel 138 § 1 ten tweede, b) van het mediadecreet maximaal twee landelijke radio-omroeporganisaties mag exploiteren. Ten tweede, de beheersbaarheid van het aantal erkenningsdossiers om een grondige evaluatie te kunnen garanderen van alle dossiers.

Aangezien een kandidaat – bij een erkenningsronde waar meerdere pakketten te begeven zijn - geen aanvraag indient tot erkenning als landelijke radio-omroeporganisatie voor een welbepaald frequentiepakket is het noodzakelijk dat de kandidaat de volgorde en voorkeur aangeeft van de frequentiepakketten die toegekend zullen worden aan de erkende landelijke radio-omroeporganisaties. De kandidaat die als beste uit de vergelijkende toets komt, zal het frequentiepakket toegewezen krijgen dat hij aangeduid heeft als voorkeurspakket 1 in het dossier. De kandidaat die als tweede uit de vergelijkende toets komt, zal het frequentiepakket toegewezen krijgen dat hij aangeduid heeft als voorkeurspakket 1 in het dossier, tenzij dit reeds toegewezen is aan de kandidaat die als beste uit de vergelijkende toets is gekomen. In dat geval zal hij het frequentiepakket toegewezen krijgen dat hij aangeduid heeft als voorkeurspakket 2 in het dossier. Dezelfde werkwijze wordt toegepast voor de kandidaat die als derde uit de vergelijkende toets komt.

Indien een kandidaat twee dossiers tot erkenning als landelijke radio-omroeporganisatie heeft ingediend dan wordt vereist dat de

omroepprogramma's waarop deze dossiers betrekking hebben verschillend zijn. Indien deze vereiste niet gesteld wordt, dan bestaat het risico dat een landelijke radio-omroeporganisatie twee frequentiepakketten verwerft waarvoor hij twee dossiers met hetzelfde omroepprogramma heeft ingediend. Dit is niet conform artikel 134/1, lid 2 van het mediadecreet dat het uitzenden van identieke radioprogramma's en gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid verbiedt.

De bepaling van §2 t.e.m. §4 zijn gebaseerd op de procedure zoals die in dit besluit is beschreven voor de netwerk- en de lokale radio-omroeporganisaties.

Toelichting bij art. 25/5:

De erkenningsprocedure van de landelijke radio-omroeporganisaties wordt in lijn gebracht met de erkenningsprocedure van de netwerkradio-omroeporganisaties en de lokale radio-omroeporganisaties zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep, *in casu* artikelen 10 en 20 van voormeld besluit. Rekening houdend met de specificiteit van de landelijke radio-omroeporganisaties worden enkele extra documenten en gegevens opgevraagd.

Toelichting bij art. 25/6:

Dit artikel is gedeeltelijk overgenomen uit artikel 22 van het VRM-besluit.

De vergoeding die elke aanvrager van een erkenning als landelijke radio-omroeporganisatie per ingediend dossier dient te betalen wordt van 25.000 euro tot 50.000 euro opgetrokken. De vergoeding van 25.000 euro reflecteert niet langer de kost om tot een grondige en transparante erkenningsbeoordeling te komen. Die vergoeding dient om de kosten voor de administratieve handelingen te dekken.

Toelichting bij art. 25/7:

Dit artikel betreft de jaarlijkse gebruiksrechten alsook de waarborg ter dekking van het betalen van deze rechten. Het is de overname van artikel 24 van het VRM-besluit.

Toelichting bij art. 25/8:

Dit artikel is gebaseerd op de procedure die reeds van toepassing is op de netwerk- en de lokale radio-omroeporganisaties, zoals bepaald in dit besluit.

Indien een kandidaat erkend wordt, voert deze kandidaat het door hem ingediende dossier uit, zoals beschreven in het dossier.

Toelichting bij artikel 25/9:

Dit artikel is gebaseerd op de procedure zoals die ook geldt voor de netwerk- en de lokale radio-omroeporganisaties in dit besluit.

Toelichting bij artikel 25/10 eerste lid:

Het eerste lid bevat de rechtsgrond waarop de administratie zich kan baseren bij het verwerken van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit besluit.

Toelichting bij artikel 25/10 tweede lid:

Het tweede lid bepaalt op welke categorieën van betrokkenen de gegevensverwerking betrekking heeft.

Toelichting bij artikel 25/10 derde lid:

Het derde lid zet aanvullend uiteen welke categorieën van persoonsgegevens verwerkt worden, en op welke betrokkenen deze gegevens betrekking kunnen hebben.

Toelichting bij artikel 25/10 vierde lid:

Het vierde lid heeft betrekking op de beveiliging van de betrokken persoonsgegevens. De dataclassificatie en de richtlijnen waarnaar verwezen wordt, worden opgesteld door het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid. Dit stuurorgaan werd opgericht door artikel III.74, tweede lid, 3° van het Bestuursdecreet. De beslissingen van dit stuurorgaan worden gepubliceerd (<https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/stuurorgaan-vlaams-informatie-en-ict-beleid/beslissingen>) en de agenda is vrij raadpleegbaar voor iedere burger (<https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/stuurorgaan-vlaams-informatie-en-ict-beleid/stuurorgaan-vlaams-informatie-en-ict#zittingen>). Het Informatieclassificatiemodel (<https://overheid.vlaanderen.be/informatieclassificatiemodel>) heeft als doel om een gestandaardiseerd beleid te voeren op het gebied van informatieclassificatie en informatiebeveiliging bij de Vlaamse instanties. Dit model betreft in principe een loutere aanbeveling. Ondertussen is echter ook het informatieveiligheidsplan voor de Vlaamse Overheid goedgekeurd door dit stuurorgaan. Dit document legt op dat "De Algemene Vo Norm, het gebruik van de Vo informatieclassificatie en de conformiteitstoets dienen bindend te zijn voor alle entiteiten van de Vlaamse overheid in scope van deze strategie.", en voorziet dat de informatieclassificatie zal worden verankerd in regelgeving.

Toelichting bij artikel 25/10 vijfde lid:

Het vijfde lid heeft betrekking op de bewaartermijn van de betrokken persoonsgegevens. Conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming mogen persoonsgegevens immers niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Art. 14

De aanvullende kwalificatiecriteria voor de erkenning van de landelijke radio-omroeporganisaties worden nu geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep. De aanvullende kwalificatiecriteria voor de erkenning van de regionale radio-omroeporganisaties worden opgegeven, zie toelichting bij artikel 1. Gezien ook de andere bepalingen van dit besluit reeds opgeheven waren, is het besluit zonder voorwerp geworden en wordt opgeheven.

Art. 15

De afschaffing van de regionale radio-omroeporganisaties als categorie treedt in werking op 1 januari 2023. Dit volgt uit de bepalingen van het wijzigingsdecreet op het mediadecreet die betrekking hebben op de schrapping van deze categorie en als inwerkingtredingsdatum 1 januari 2023 hebben.

Art. 16.

Dit artikel is de uitvoeringsbepaling bij dit besluit.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan Jambon

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin Dalle