

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de gegevensoverdracht van noodzakelijke gegevens naar de gefedereerde entiteiten, de lokale overheden of politiediensten met als doel het handhaven van de verplichte quarantaine of testing van de reizigers afkomstig uitkomende van buitenlandse zones bij wie een quarantaine of testing verplicht is bij aankomst in België.
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de gegevensoverdracht van noodzakelijke gegevens naar de gefedereerde entiteiten, de lokale overheden of politiediensten met als doel het handhaven van de verplichte quarantaine of testing van de reizigers afkomstig uitkomende van buitenlandse zones bij wie een quarantaine of testing verplicht is bij aankomst in België, beoogt de instemming van het Vlaamse Parlement te verkrijgen met het voormelde samenwerkingsakkoord dat werd gesloten door de Vlaamse Regering.

Het samenwerkingsakkoord wordt afgesloten met als doel gegevensuitwisseling mogelijk te maken met het oog op de handhaving van de quarantaine- of testverplichtingen, opgelegd aan reizigers die vanuit het buitenland (indien hoogrisicogebied) naar België komen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord situeert zich in het beleidsveld “Algemene preventie – Bestrijding van infectieziekten”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het “Overlegcomité” dd. 3 maart 2021 keurde het ontwerp van samenwerkingsakkoord goed.

Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taakkundig advies vereist: een decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert, zoals voorliggend voorontwerp van decreet, moet niet verplicht voor wetgevingstechnisch en taakkundig advies worden voorgelegd.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 3 maart 2021 was gunstig en het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, is niet vereist.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Een jaar geleden heeft de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) de uitbraak van het SARS-CoV-2-virus, dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt, uitgeroepen tot een pandemie.

In het kader van de COVID-19-gezondheids crisis die daarop ook in België is gevolgd en om een verdere verspreiding van het SARS-CoV-2-virus en haar steeds toenemend aantal varianten hier tegen te gaan, werd het Overlegcomité, waarin de vertegenwoordigers van de federale staat en van de gefedereerde entiteiten zetelen, belast om op elkaar afgestemde maatregelen te nemen.

De varianten zijn vaak besmettelijker dan de varianten die al in België waren en blijken het land vaak binnen te komen via reizigers uit het buitenland, zo rapporteert ook Sciensano. In afwachting van een verdere vaccinatie van de bevolking, is het essentieel de verspreiding te vertragen door verplichte quarantaine en COVID-19-testen voor wie in een hoogrisicogebied is geweest. De verschillende gefedereerde entiteiten hebben daartoe de nodige regelgeving voorzien: artikel 47/1 van het Vlaams decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, van hoofdstuk III van het Waals Wetboek van Sociale Actie en Gezondheid van 29 september 2011, artikel 13 en 13/1 van de Brusselse Ordonnantie van 19 juli 2007 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en artikel 10.3 van het Decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 1 juni 2004 betreffende de gezondheids promotie.

Conform artikel 21 van het federale ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, zijn de reizigers vanuit het buitenland naar België verplicht een Passagier Lokalisatie Formulier (PLF) in te vullen.

Om de voormelde quarantaine- en testmaatregelen beter te kunnen handhaven, is noodzakelijk gegevens uit het PLF met de gefedereerde autoriteiten, de lokale overheid en de politiediensten te delen. Daartoe werd een samenwerkingsakkoord voorbereid. Dit voorontwerp van decreet heeft de instemming met dat samenwerkingsakkoord door het Vlaams Parlement tot doel.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Een artikelsgewijze bespreking is overbodig aangezien de ontworpen bepalingen standaardbepalingen zijn die voor zich spreken.

Voor een artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 3 maart 2021.

Conform dit advies van de Inspectie van Financiën is, met toepassing van artikel 31, §2, van het BVR VCO, voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is op dit voorontwerp van decreet niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeelsbestand, noch op de personeelsbudgetten.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, is niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van decreet heeft, wat de lokale en provinciale besturen betreft:

- geen impact op het personeel,
- noch op de werkingsuitgaven;
- noch op de investeringen en schulden;
- noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering kan het samenwerkingsakkoord door de minister-president van de Vlaamse Regering, alsook door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezin en Armoedebestrijding, ondertekend worden.

Het voorontwerp van instemmingsdecreet, alsook het ondertekend samenwerkingsakkoord zal daarna voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Raad van State en, via een gemeenschappelijke adviesaanvraag vanuit alle overheden, aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;
3. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de gegevensoverdracht van noodzakelijke gegevens naar de gefedereerde entiteiten, de lokale overheden of politiediensten met als doel het handhaven van de verplichte quarantaine of testing van de reizigers afkomstig uitkomende van buitenlandse zones bij wie een quarantaine of testing verplicht is bij aankomst in België.
4. de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:
 - 4.1. de Gegevensbeschermingsautoriteit, eventueel via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoordsluitende partijen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt door het feit dat uit de moleculaire surveillance van SARS-COV-2, waarover in het wekelijks epidemiologisch rapport van Sciensano wordt gerapporteerd, blijkt dat varianten van het coronavirus COVID-19 vaak België binnenkomen via reizigers uit het buitenland. Dat door verplichte quarantaine of testing op te leggen bij aankomst in België en deze streng te handhaven wordt beoogd de verspreiding te vertragen in afwachting van een vaccinatie van de bevolking. Dat om die maatregelen beter te kunnen handhaven een gegevensoverdracht naar de gefedereerde entiteiten, de lokale overheden en de politiediensten noodzakelijk is. Dat een dergelijke gegevensoverdracht derhalve een solide juridische basis vereist die alleen door dit samenwerkingsakkoord wordt gecreëerd. Dat om de preventieve maatregelen zo snel mogelijk te kunnen uitvoeren en controleren op basis van een correcte rechtsgrondslag, het van het grootste belang is dat deze overeenkomst zo spoedig mogelijk in werking kan treden.
 - 4.2. de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt door het feit dat uit de moleculaire surveillance van SARS-COV-2, waarover in het wekelijks epidemiologisch rapport van Sciensano wordt gerapporteerd, blijkt dat varianten van het coronavirus COVID-19 vaak België binnenkomen via reizigers uit het buitenland. Dat door verplichte quarantaine of testing op te leggen bij aankomst in België en deze streng te handhaven wordt beoogd de verspreiding te vertragen in afwachting van een vaccinatie van de bevolking. Dat om die maatregelen beter te kunnen handhaven een gegevensoverdracht naar de gefedereerde entiteiten, de lokale overheden en de politiediensten noodzakelijk is. Dat een dergelijke gegevensoverdracht derhalve een solide juridische basis vereist die alleen door dit samenwerkingsakkoord wordt gecreëerd.

Dat om de preventieve maatregelen zo snel mogelijk te kunnen uitvoeren en controleren op basis van een correcte rechtsgrondslag, het van het grootste belang is dat deze overeenkomst zo spoedig mogelijk in werking kan treden.

4.3. de Raad van State, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt door het feit dat uit de moleculaire surveillance van SARS-COV-2, waarover in het wekelijks epidemiologisch rapport van Sciensano wordt gerapporteerd, blijkt dat varianten van het coronavirus COVID-19 vaak België binnenkomen via reizigers uit het buitenland.

Dat door verplichte quarantaine of testing op te leggen bij aankomst in België en deze streng te handhaven wordt beoogd de verspreiding te vertragen in afwachting van een vaccinatie van de bevolking.

Dat om die maatregelen beter te kunnen handhaven een gegevensoverdracht naar de gefedereerde entiteiten, de lokale overheden en de politiediensten noodzakelijk is.

Dat een dergelijke gegevensoverdracht derhalve een solide juridische basis vereist die alleen door dit samenwerkingsakkoord wordt gecreëerd.

Dat om de preventieve maatregelen zo snel mogelijk te kunnen uitvoeren en controleren op basis van een correcte rechtsgrondslag, het van het grootste belang is dat deze overeenkomst zo spoedig mogelijk in werking kan treden.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE