



Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- Het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, artikel 5.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 26 februari 2021;
- Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van 5 dagen, onder meer omwille van de coronacrisis en de zeer snelle evolutie van de situatie.
- Sinds 23 oktober 2020 en minstens tot 1 april 2021 zijn jeugdwerkactiviteiten geannuleerd, beperkt of gewijzigd om de verdere verspreiding van het coronavirus COVID-19 tegen te gaan. Daardoor kan een belangrijk aantal erkende en gesubsidieerde jeugdverenigingen niet voldoen aan de erkennings- en subsidievoorwaarden van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. In het belang van de jeugd, de jeugdsector en de Vlaamse Overheid moet er maximale rechtszekerheid aan deze verenigingen worden gegarandeerd in lopende procedures in het kader van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.
- De Vlaamse hostels en jeugdverblijfcentra waren verplicht gesloten van 14 maart 2020 tot en met 8 juni 2020. Tijdens het zomerseizoen waren er exploitatiebeperkingen en sinds 27 oktober 2020 geldt er opnieuw een verbod op groepsovernachtingen tot minstens 1 april 2021. Hierdoor kan een groot deel van de hostels en jeugdverblijfcentra niet beantwoorden aan bepaalde decretale voorwaarden om in aanmerking te komen voor subsidiëring binnen het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ. Dit heeft voor gevolg dat in het kader van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw

ADJ in het belang van de uitbaters van hostels en jeugdverblijfcentra als van de gebruikersgroepen en in het belang van de Vlaamse overheid maximale rechtszekerheid moet worden verzekerd in lopende procedures.

- Rekening houdend met de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), neemt ook de Vlaamse Overheid de nodige maatregelen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen en om de socio-economische gevolgen maximaal te beperken en ondervangen.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid verleent in artikel 5 aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid nadere regels uit te werken voor de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen in diverse decreten en uitvoeringsbesluiten om een maximale rechtszekerheid te verzekeren;
- De aanbevelingen uit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), en de maatregelen van de federale overheid en van de Vlaamse Overheid om de verdere verspreiding van het coronavirus COVID-19 tegen te gaan, hebben een impact op de jeugdsector. Sinds 23 oktober 2020 en minstens tot 1 april 2021 zijn jeugdwerkactiviteiten geannuleerd, beperkt of gewijzigd en kunnen ook een belangrijk aantal kadervormingstrajecten niet tijdig worden afgerond;
- Het is billijk om de kosten die begunstigden van een subsidie binnen het beleidsveld jeugd maakten voor activiteiten die in het jaar 2021 niet, beperkt of gewijzigd hebben plaatsgevonden ingevolge de civiele noodsituatie wegens het coronavirus COVID-19, te betalen binnen de perken van de toegekende subsidie. Zo wordt vermeden dat er bij deze begunstigden financiële problemen ontstaan. Deze betalingen zijn reeds voorzien en genereren geen meerkost voor de Vlaamse Overheid;
- Er wordt per kwartaal een voorschot van 22,5 procent van de toegekende werkingssubsidie voor het jaar 2021 betaald. Een voorschotbetaling is in de regelgeving afhankelijk gemaakt van een termijn bij de toekennende overheid. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media kan zich organiseren om de voorschotten die zijn voorzien in het begrotingsjaar 2021 vervroegd uit te betalen. Een versnelde betaling kan liquiditeitsproblemen bij de begunstigden vermijden;
- Een belangrijk aantal erkende en gesubsidieerde jeugdverenigingen vreest dat ze niet kan voldoen aan de voorwaarden uit art. 9, 10 en 11 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, waardoor de erkenning van deze verenigingen in het gedrang komt. Een belangrijk aantal verenigingen vreest dat ook de uitvoering van de subsidieovereenkomst zoals vermeld in art. 8, § 8 en in art. 13, § 4 van hetzelfde decreet in het gedrang komt. Deze tijdelijke regelgeving

neemt niet weg dat de betrokken verenigingen rapporteren aan de hand van een financieel verslag en een werkingsverslag zoals vermeld in art. 17, § 1, 2de lid van hetzelfde decreet. Een aandachtspunt is dat verenigingen aantonen dat ze voldoende kosten hebben gemaakt zoals bepaald in art. 18, 3de lid van hetzelfde decreet;

- In artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, kregen jongeren in punt 1° de mogelijkheid om hun stage aan te vatten en af te ronden na het voltooiën van slechts 15 van de 50 uur cursus. In punt 2° werd de maximale trajectduur van 3 jaar verlengd voor de deelnemers die vanwege de coronacrisis niet in staat zijn om hun traject tijdig af te ronden. Deze maatregelen zijn geldig tot en met 1 april 2021. Gezien de hernomen maatregelen om de heropleving van het virus tegen te gaan, worden deze maatregelen verlengd tot en met 31 december 2021.

Dit artikel komt tegemoet aan de bezorgdheden van verenigingen dat er de komende jaren onvoldoende geattesteerde begeleiders zijn van activiteiten. Het geeft o.a. de mogelijkheid aan jongeren om hun stage van instructeur te kunnen afronden.

Deze maatregelen zijn zowel in het algemeen belang, namelijk het organiseren van jeugdwerkactiviteiten met voldoende geattesteerde begeleiders, als in het belang van verenigingen die proberen om hun werking zo goed mogelijk te laten verlopen, als in het belang van jongeren die niet op het eind van hun traject worden geconfronteerd met de eindduur van hun traject waardoor ze geen attest meer zouden krijgen.

- De Vlaamse hostels en jeugdverblijfcentra worden geconfronteerd met exploitatiebeperkingen wegens de federale maatregelen zoals beslist door de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Zo was er een verplichte sluitingsperiode van 14 maart tot en met 8 juni. Ook tijdens het zomerseizoen waren er exploitatiebeperkingen en sinds 27 oktober 2020 geldt opnieuw een verbod op groepsovernachtingen tot minstens 1 april 2021.

Dit betekent dat het voor een groot deel van de hostels en jeugdverblijfcentra wegens overmacht niet mogelijk is om te beantwoorden aan bepaalde decretale voorwaarden om in aanmerking te komen voor subsidiëring binnen het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ. Meer bepaald gaat het om bepalingen betreffende het minimum aantal te realiseren overnachtingen jeugd en het minimum aantal te ontvangen jeugdverenigingen op jaarbasis.

Deze maatregelen zijn zowel in het belang van de uitbaters van hostels en jeugdverblijfcentra als van de gebruikersgroepen (jeugdwerkverenigingen, onderwijs, sport- en cultuurverenigingen...). Het verminderen of terugvorderen van de subsidiebedragen voor 2020 en 2021 zou het overleven van heel wat uitbatingen op de helling zetten en bijgevolg het jeugdtoeristisch

aanbod in Vlaanderen nog meer onder druk zetten, zeker in de piekperiodes. Bovendien zijn de reeds uitgekeerde compensaties vanuit het besluit van 10 juli 2020 van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan hostels met exploitatiebeperkingen die voortvloeien uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en het besluit van 10 juli 2020 van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun aan jeugdverblijven tot beperking van de negatieve economische impact die voortvloeit uit de dringende maatregelen van de Nationale Veiligheidsraad om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, gebaseerd op de financieringsbehoefte berekend met inbegrip van de werkings- en personeelssubsidies 2020 vanuit het decreet van 6 juli 2012.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- Het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd en kinderrechtenbeleid;
- Het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme;
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 tot uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- Het besluit van 8 maart 2013 betreffende de subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme;
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 betreffende de kadervormingstrajecten, vermeld in artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel. 1. Artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19 wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 6. Met behoud van artikel 4, § 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 betreffende de kadervormingstrajecten, vermeld in artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt:

1° in de periode van 13 maart 2020 tot en met 31 december 2021, aan een deelnemer van het theoretisch gedeelte na het volgen van minimaal 15 cursussen toegelaten een begeleide stage in het jeugdwerk te doen. De stage die 50 uren duurt moet uiterlijk op 31 december 2021 afgerond zijn;

2° de termijn van maximaal drie jaar, zoals vermeld in het vierde lid van paragraaf 1 van hetzelfde besluit, verlengd tot uiterlijk 31 december 2021 voor deelnemers die in de periode van 13 maart 2020 tot en met 31 december 2021 de maximale trajecttermijn van drie jaar bereiken.”

Art. 2. In artikel 2 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19 wordt de zinsnede “het jaar 2020” telkens vervangen door de zinsnede “de jaren 2020 en 2021”.

Art. 3. In het zelfde besluit wordt een artikel 1/1 ingevoegd dat luidt als volgt:

“ Art. 1/1. Bij het toezicht op de werkingsverslagen, zoals bepaald in artikel 10 en artikel 18 van het besluit van 8 maart 2013 betreffende de subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme volgende voorwaarden uit artikel 12 van het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme wordt beschouwd als behaald voor de periode van 1 januari tot en met 31 december 2021:

1° ten minste duizend overnachtingen voor jeugd realiseren;

2° Voor centra van het type C of hostels:

a) ten minste tweehonderd dagen per jaar open zijn, waarvan tachtig vakantiedagen;

b) ten minste tweeduizend overnachtingen voor jeugd realiseren per jaar;

c) als het om een jeugdverblijfcentrum gaat, per jaar ten minste tien jeugdverenigingen ontvangen.”

Art. 4. Dit besluit heeft uitwerking met ingang van de datum van ondertekening ervan, uitgezonderd artikel 1 dat uitwerking heeft met ingang van 16 november 2020.

Art. 5. De Vlaamse minister, bevoegd voor de jeugd, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE