

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19

## Samenvatting:

Dit ontwerpbesluit wijzigt het 'besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19' door bijkomende beperkingen op de werking van jeugdwerk- en kadervorming organisaties en de jeugdtoeristische sector. De eerdere maatregelen betreffende stage en duur van de kadervormingstrajecten worden verlengd door de aanhoudende coronacrisis. Ook de eerdere maatregelen betreffende de vervroegde uitbetaling van de voorschotten aan de begunstigden in het beleidsveld jeugd en de garantie van het subsidiebedrag van erkende en gesubsidieerde jeugdverenigingen, worden verlengd omwille van de aanhoudende coronacrisis. Zo worden liquiditeitsproblemen vermeden en komt de erkenning van de jeugdverenigingen niet in het gedrang. Tenslotte worden specifieke subsidiëeringsvoorwaarden waaraan hostels en jeugdverblijfcentra dienen te voldoen, maar die wegens verplichte sluiting en exploitatiebeperkingen in 2020 niet behaald konden worden, evenwel als behaald beschouwd.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het ontwerp van besluit heeft betrekking tot het beleidsveld jeugd.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het gunstig advies van IF werd uitgebracht op 26 februari 2021 met kenmerk RDC\_21\_0045. Gezien er geen budgettaire implicaties zijn is er geen akkoord van de minister van begroting vereist.

Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. De dringende noodzakelijkheid laat niet toe om te wachten op het advies van de Raad van State binnen een verkorte termijn van 5 dagen, onder meer omwille van de coronacrisis en de zeer snelle evolutie van de situatie.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Om de verspreiding van het coronavirus te bestrijden, zijn jeugdwerkactiviteiten omwille van het besmettingsgevaar sinds 23 oktober 2020 opnieuw geannuleerd, beperkt of gewijzigd tot minstens 1 april 2021. Gelet op de vooruitzichten zullen de effecten van de maatregelen nog minstens tot de zomervakantie aanhouden, en hoogstwaarschijnlijk nog het hele kalenderjaar 2021 gevolgen hebben. Dit heeft als gevolg dat er geen geattesteerde jeugdwerk cursussen kunnen plaatsvinden en jeugdwerkstages slechts beperkt kunnen doorgaan. Een belangrijk aantal kadervormingstrajecten kan hierdoor niet tijdig worden afgerond, waardoor minder jongeren hun attest animator, hoofdanimator of instructeur zullen behalen.

Om deze gevolgen na de eerste coronagolf te beperken, kregen jongeren met het 'besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19', de mogelijkheid hun stage aan te vatten en af te ronden na het voltooien van slechts 15 van de 50 uur cursus. Verder werd de maximale trajectduur van 3 jaar verlengd voor de deelnemers die vanwege de coronacrisis niet in staat zijn om hun traject tijdig af te ronden. Deze maatregelen waren geldig tot en met 15 november 2020.

Dit ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering verlengt de genoemde maatregelen tot en met 31 december 2021. Dit komt tegemoet aan de bezorgdheid van verenigingen dat er de komende jaren onvoldoende geattesteerde begeleiders van activiteiten zullen zijn. Het geeft o.a. de mogelijkheid aan jongeren om hun stage van instructeur te kunnen afronden.

Deze maatregelen zijn zowel in het algemeen belang, namelijk het organiseren van jeugdwerkactiviteiten met voldoende geattesteerde begeleiders, als in het belang van verenigingen die proberen om hun werking zo goed mogelijk te laten verlopen, als in het belang van jongeren die niet op het eind van hun traject worden geconfronteerd met de eindduur van hun traject waardoor ze geen attest meer zouden krijgen.

Gelet op de nieuwe annulering, beperking of wijziging van jeugdwerkactiviteiten sinds 23 oktober 2020 tot minstens 1 april 2021 vreest een belangrijk aantal erkende en gesubsidieerde jeugdverenigingen :

- Opnieuw te worden geconfronteerd met liquiditeitsproblemen. Om deze gevolgen van de coronacrisis na de eerste golf te beperken, vervroegde het 'besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19', maximaal de betaling van de voorschotten in het jaar 2020 aan de begunstigden in het beleidsveld jeugd.

Dit ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering breidt deze tijdelijke maatregel uit tot het jaar 2021. Er wordt per kwartaal een voorschot van 22,5 procent van de toegekende werkingssubsidie voor het jaar 2021 betaald. Een voorschotbetaling is in de regelgeving afhankelijk gemaakt van een termijn bij de toekennende overheid. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media kan zich organiseren om de voorschotten die zijn voorzien in het

begrotingsjaar 2021 vervroegd uit te betalen. Een versnelde betaling kan liquiditeitsproblemen bij de begunstigden vermijden.

- Dat ze nog steeds niet kunnen voldoen aan de voorwaarden uit art. 9, 10 en 11 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, waardoor de erkenning van deze verenigingen opnieuw in het gedrang komt. Om dezelfde reden vreest een belangrijk aantal verenigingen dat ook de uitvoering van de subsidieovereenkomst zoals vermeld in art. 8, § 8 en in art. 13, § 4 van hetzelfde decreet opnieuw in het gedrang komt. Om deze gevolgen van de coronacrisis na de eerste golf te beperken, garandeerde het 'besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19', aan de erkende en gesubsidieerde verenigingen het subsidiebedrag voor het jaar 2020.

Dit ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering breidt deze tijdelijke maatregel uit tot jaar 2021. Deze tijdelijke regelgeving neemt niet weg dat de betrokken verenigingen rapporteren aan de hand van een financieel verslag en een werkingsverslag zoals vermeld in art. 17, § 1, 2de lid van hetzelfde decreet. Een aandachtspunt is dat verenigingen aantonen dat ze voldoende kosten hebben gemaakt zoals bepaald in art. 18, 3de lid van hetzelfde decreet.

Ook deze maatregelen met betrekking tot de voorschotten en de subsidievoorwaarden zijn zowel in het algemeen belang, namelijk de continuïteit van het jeugdwerk met kinderen en jongeren, als in het belang van de jeugdverenigingen die instaan voor die jeugdwerkactiviteiten.

Tenslotte waren de Vlaamse hostels en jeugdverblijfcentra reeds verplicht gesloten van 14 maart 2020 tot en met 8 juni 2020. Tijdens het zomerseizoen waren er exploitatiebeperkingen en sinds 27 oktober 2020 geldt er opnieuw een verbod op groepsovernachtingen tot minstens 1 april 2021. Hierdoor kunnen een groot deel van de hostels en jeugdverblijfcentra niet beantwoorden aan bepaalde decretale voorwaarden om in aanmerking te komen voor subsidiëring binnen het 'decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ'. Dit heeft voor gevolg dat in het kader van het 'decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw ADJ' in het belang van de uitbaters van hostels en jeugdverblijfcentra als van de gebruikersgroepen en in het belang van de Vlaamse overheid maximale rechtszekerheid moet worden verzekerd in lopende procedures.

Dit ontwerpbesluit beschouwt een aantal specifieke subsidievoorwaarden daarom als behaald voor de periode van 1 januari tot en met 31 december 2021. Dit voorkomt dat er binnen de reeds zwaar geteisterde sector (volledige) subsidiebedragen dienen teruggevorderd te worden.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### **Artikel 1**

In artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, kregen jongeren:

- in punt 1° de mogelijkheid om hun stage aan te vatten en af te ronden na het voltooien van slechts 15 van de 50 uur cursus. Deze maatregelen waren geldig tot en met 15 november 2020. Gezien de hernomen maatregelen om de verspreiding van het virus tegen te gaan, worden deze maatregelen verlengd tot en met 31 december 2021.
- In punt 2° werd de maximale trajectduur van 3 jaar verlengd tot en met 15 november 2020 voor de deelnemers die vanwege de coronacrisis niet in staat zijn om hun traject tijdig af te ronden. Gezien de hernomen maatregelen om de heropleving van het virus tegen te gaan, worden deze maatregelen verlengd tot en met 31 december 2021.

## Artikel 2

Art. 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, vervroegde de betaling van de voorschotten in het jaar 2020 aan de erkende en gesubsidieerde jeugdverenigingen.

Art. 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, garandeerde aan de erkende en gesubsidieerde verenigingen het subsidiebedrag voor het jaar 2020.

De zinsnede “het jaar 2020” in art. 2 en in art. 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, wordt telkens vervangen door de zinsnede “de jaren 2020 en 2021”.

## Artikel 3

In het zelfde besluit wordt een artikel 1/1 ingevoegd betreffende de werkingsverslagen 2020 van de hostels en jeugdverblijfcentra met een lopende subsidieovereenkomsten. Bepaalde subsidievoorwaarden uit artikel 12 van het decreet van 6 juli 2012 kunnen onmogelijk behaald worden wegens de verplichte sluitingsperiodes en exploitatiebeperkingen. Daarom worden deze als behaald beschouwd voor de periode van 1 januari tot en met 31 december 2021:

1° ten minste duizend overnachtingen voor jeugd (tot en met 30 jaar) realiseren;

2° Voor centra van het type C of hostels:

a) ten minste tweehonderd dagen per jaar open zijn, waarvan tachtig vakantiedagen;

*Door de verplichte sluitingsperiodes is het onhaalbaar aan deze voorwaarde te voldoen. Centra van het type C en hostels dienen wel aan de minimumvoorwaarde voor type A en B te voldoen, namelijk ten minste toegankelijk zijn gedurende minstens vijftig dagen in de maanden juli en augustus.*

b) ten minste tweeduizend overnachtingen voor jeugd realiseren per jaar;

c) als het om een jeugdverblijfcentrum gaat, per jaar ten minste tien jeugdverenigingen ontvangen.

## Artikel 4

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

## Artikel 5

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

# 3. BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op de voorziene subsidiebudgetten.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 26 februari 2021.

Het akkoord van de minister van de begroting is niet vereist.

## B. ESR-TOETS

Steun aan gesubsidieerde organisaties valt onder de ESR-code 3300.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid. Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling is bijgevolg niet vereist.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na goedkeuring zal dit besluit worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering Besluit tot wijziging van het besluit van 3 april 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de beleidsvelden jeugd en media door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19

2° de Vlaamse minister bevoegd voor de jeugd te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE