DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang

- **Principiële goedkeuring**
- **Agendering op het overlegcomité**

Samenvatting
Het voorliggende ontwerp van besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2020/1833 van de Commissie van 2 oktober 2020 tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad. De gedeeltelijke omzetting wordt gerealiseerd door wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang en behelst de vijfde tweejaarlijkse actualisering van de Europese overeenkomst inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN). Dit impliceert de vaststelling van een regel van politie over het verkeer op waterwegen. Overeenkomstig art. 6, §3bis, 6° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen wordt er overleg gepleegd tussen de betrokken Regeringen en de betrokken federale overheid over het vaststellen van de regels van politie over het verkeer op waterwegen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota heeft betrekking op het beleidsveld waterinfrastructuur en waterbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch advies op 26 februari 2021.

De Inspectie van Financiën gaf advies op 01 maart 2021.

//

2. INHOUD

Algemeen

Bij het decreet van 6 juli 2012 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren wordt uitvoering gegeven aan de omzetting van richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land, waarbij verwezen wordt naar de Europese overeenkomst over het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren van 26 mei 2000.

De voormelde richtlijn biedt een kader voor de internationale regels inzake het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, het spoor en de binnenwateren. Deze richtlijn beoogt één gemeenschappelijke regeling tot stand te brengen die van toepassing is op alle aspecten van het vervoer van gevaarlijke goederen binnen de Europese Unie. Inhoudelijk staan in de richtlijn geen bepalingen, maar wordt er verwezen naar de Europese overeenkomst betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), het reglement betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen per spoor (RID) en de Europese overeenkomst inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).

Deze internationale overeenkomsten worden tweejaarlijks geactualiseerd.

Met de zesde staatshervorming werden de bevoegdheden inzake ADN, met uitzondering van het vervoer van de nucleaire goederen, de ontplofbare stoffen en dierlijk afval met gevaar voor de volksgezondheid, geregionaliseerd.

Het voorliggende besluit voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn (EU) 2020/1833 van de Commissie van 2 oktober 2020 tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad.

De gedeeltelijke omzetting wordt gerealiseerd door wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang en behelst de vijfde tweejaarlijkse actualisering van de Europese overeenkomst inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).

Deze wijziging van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 impliceert de vaststelling van een regel van politie over het verkeer op waterwegen. Overeenkomstig art. 6, §3bis, 6° van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen wordt er overleg gepleegd tussen de betrokken Regeringen en de betrokken federale overheid over het vaststellen van de regels van politie over het verkeer op waterwegen. Dit overleg moet, aldus de Raad van State, in afwachting van andere afspraken, geschieden conform de bepalingen voorzien door het protocol van 6 juli 2005 tot regeling van de onderscheiden vormen van medewerking tussen de federale regering en de gemeenschaps- en gewestregeringen. Dit protocol is immers van toepassing op "alle vormen van medewerking tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps-en/of Gewestregeringen, waarvan sprake is in de wetten tot hervorming der instellingen, alsmede ingevolge andere wets-en reglementaire bepalingen", en derhalve ook op de overlegverplichting waarin artikel 6, §3bis, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voorziet[1]

Artikel 6 van het protocol van 6 juli 2005 bepaalt:

[1] Zie het advies nr. 66968/3 van de Raad van State, p. 4.

> "Het overleg tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en de betrokkenheid van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen bij de beslissingen van de Federale Regering, voorgeschreven door de wetten tot hervorming der instellingen of door andere wets- of reglementaire bepalingen hebben plaats, naargelang het geval, binnen het Overlegcomité of binnen elke bevoegde interministeriële conferentie .
> Voorafgaand aan de vergadering van het Overlegcomité of van de betrokken interministeriële conferentie, maakt het betrokken lid van de Federale Regering aan de Gemeenschaps- of Gewestregeringen het voorontwerp of ontwerp van tekst samen met alle nuttige documenten, waarover zij een standpunt zullen innemen, over.
> Eén (of meer) voorbereidende vergadering(en) of een werkgroep ad hoc vindt (vinden) plaats, tijdens dewelke het voorontwerp of ontwerp wordt besproken.
> Vervolgens delen de Gemeenschaps-of Gewestregeringen hun standpunten mee.
> Het Overlegcomité of de betrokken interministeriële conferentie vergadert op zijn beurt om over te gaan tot een laatste gedachtewisseling."

Om op regelmatige wijze te voldoen aan de overlegverplichting van artikel 6, § 3bis, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, wordt het voorliggende ontwerp ter bespreking overgemaakt aan het Overlegcomité.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1: Dit artikel komt tegemoet aan de (wetgevingstechnische) verplichting om in de omzettingsteksten een verwijzing op te nemen naar de omgezette richtlijn.

Artikel 2: Dit artikel bepaalt dat de bestaande bijlage bij het besluit van de Vlaamse Regering wordt vervangen door een nieuwe bijlage als gevolg van de tweejaarlijkse aanpassing van het ADN aan de laatste wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen en evoluties in het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren.

Artikel 3: Dit artikel behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 1 maart 2021.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen (ESR-)impact op de ontvangsten noch op de uitgaven van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring dient over het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering overleg te worden gepleegd met de federale overheid en het Waalse en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest op grond van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, artikel 6, § 3 bis, 6°.

Indien het overleg met de federale overheid en het Waalse en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest geen aanleiding geeft tot aanpassingen, dan zal het ontwerp voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State. Na dit advies, en na eventuele aanpassingen waartoe het aanleiding zou geven, zal het ontwerp voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering worden voorgelegd.

Hierna volgen de publicatie in het Belgisch Staatsblad en de kennisgeving van de omzettingsmaatregelen aan de Europese Commissie.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang;
2° bijgaande nota aan het Overlegcomité goed te keuren;
3° de Minister-President van de Vlaamse Regering te gelasten de nota en het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang (en de bijlage ervan) te agenderen op het eerstvolgende Overlegcomité;
4° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als het overleg op grond van de Bijzondere Wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, artikel 6, § 3 bis, 6°. geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- nota aan het overlegcomité;
- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang;
- bijlage bij het voornoemde besluit;
- advies Inspectie van Financiën.