

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME EN DE
VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:- ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten over welzijn,
volksgezondheid en gezin – definitieve goedkeuring

Samenvatting

De vorige Vlaamse Regering besliste, met het oog op een meer geïntegreerd gezinsbeleid, tot een verregaande integratie van de agentschappen Kind en Gezin en Jongerenwelzijn. Hierbij vond een verschuiving van de opdrachten tussen deze agentschappen plaats en ze kregen hierbij ook een nieuwe benaming die aansluit bij deze wijziging: beide agentschappen dragen voortaan de naam 'opgroeien', maar bij Kind en Gezin werd, in overeenstemming met de haar toegewezen regieopdracht over het geïntegreerd gezinsbeleid, hieraan "regie" toegevoegd.

Dit ontwerp van verzameldecreet brengt diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin in overeenstemming met deze naamswijzigingen en bevoegdheidsverschuivingen en bij deze gelegenheid worden ook een aantal technisch-juridische wijzigingen en materiële correcties aangebracht in diverse bepalingen van deze decreten.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien Inhoudelijk structuurelement:

- jeugdhulp
- het geïntegreerd gezinsbeleid
- groeipakket

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/163 van 22 mei 2020.

Het ontwerp van decreet kreeg een eerste principiële goedkeuring op de Vlaamse Regering op 19 juni 2020.

De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verleende op 7 juli 2020 zijn advies (met kenmerk VlaamseRaadWVG_KGJW_20200707_Verzameldecreet WVG_ADV DEF) en liet weten geen

fundamentele opmerkingen te hebben bij dit voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens ("VTC") gaf op 28 juli 2020 een gunstig advies (advies wetgeving VTC nr. 2020/22 van 28 juli 2020): *"De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft."*

De aanbevelingen werden opgevolgd en verwerkt in de artikelsgewijze bespreking in de memorie van toelichting.

Het ontwerp van decreet kreeg een tweede principiële goedkeuring op 9 oktober 2020 (zie VR 2020 0910 DOC.1102/1-4).

De Raad van State verleende op 19 januari 2021 zijn advies met kenmerk 68.410/1. Aan de opmerkingen van de Raad wordt gevolg gegeven zoals hierna vermeld.

Wat betreft de opmerking van de Raad (punt 3) dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet ingewonnen worden kan het volgende gesteld worden:

Volgens de Raad van State voorziet artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG), gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 ervan, in een verplichting om de toezichhoudende autoriteit, bedoeld in de wet van 3 december 2017 'tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit', te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichhoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

De overige opmerkingen van de Raad die een antwoord vereisen worden behandeld bij de artikelsgewijze toelichting in de memorie van toelichting.

Er werden na het advies ook nog enkele bijkomende technische wijzigingen doorgevoerd, die eveneens toegelicht worden in de memorie van toelichting, nl. wat betreft:

- het decreet 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Opgroeien regie, artikel 6, §3 (toevoegen rechtsgrond o.g.v. advies Raad van State);
- het decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg, artikel 18 (materiële rechtzetting);
- het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp, (materiële rechtzetting);
- het decreet van 3 mei 2019 houdende de organisatie van buitenschoolse opvang en de afstemming tussen buitenschoolse activiteiten, artikel 15 (toevoegen rechtsgrond o.g.v. advies Raad van State).

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voorliggend ontwerp van decreet kadert in de beslissing van de vorige Vlaamse Regering om tot een meer intersectoraal en geïntegreerd gezinsbeleid te komen door over te gaan tot een verregaande integratie van de agentschappen Kind en Gezin en Jongerenwelzijn, waarbij een verschuiving van de opdrachten tussen deze agentschappen plaatsvond.

Daartoe werd de regie en strategie van alle inhoudelijke structuurelementen die tot het beleidsveld opgroeien behoren, aan Kind en Gezin toegewezen. De betrokken agentschappen kregen ook een nieuwe benaming die aansluit bij deze wijziging: beide agentschappen dragen voortaan de naam 'opgroeien', maar bij Kind en Gezin werd, in overeenstemming met de haar toegewezen regieopdracht, hieraan "regie" toegevoegd.

De juridische vertaling van deze beleidsdoelstelling gebeurde enerzijds door het decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende integrale jeugdhulp, dat het agentschap Kind en Gezin hervormt, (VR 2018 3011 DOC.1347/1-4) en anderzijds door het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 tot uitvoering van het decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand en het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, dat het agentschap Jongerenwelzijn hervormt, (VR 2018 3011 DOC.1346/1). Voormeld fusiedecreet en -besluit traden in werking op 18 april 2019, (zie Parl.St. VI. Parl. 2018-2019, nr. 1787/1).

Voorliggend ontwerp van decreet houdt geen beleidskeuzes is maar is een technisch verzameldecreet dat tot doel heeft terminologische conformiteit en éénduidigheid in de relevante regelgeving te realiseren om deze in overeenstemming te brengen met de hierboven vermelde naamswijzigingen en verschuivingen in de opdrachten van de agentschappen, zoals ingeschreven in het hierboven vermelde fusiedecreet en -besluit.

Daarnaast worden ook een aantal rechtzettingen en technische aanpassingen of verbeteringen ingevoegd met het oog op het verhogen van de transparantie en duidelijkheid van de regelgeving over het beleidsveld opgroeien.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Een afzonderlijke toelichting bij de inhoud van de artikelen die de naamswijzigingen betreffen is niet opportuun. Voor de artikelen die correcties, verbeteringen of rechtzettingen betreffen wordt verwezen naar de artikelsgewijze bespreking in de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerpdecreet heeft geen budgettaire weerslag. Het betreffen technische bepalingen, rechtzettingen of verbeteringen aan bestaande teksten om de transparantie en leesbaarheid te verhogen die geen extra uitgaven genereren.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer LSC/20/0299 werd verleend op 11 juni 2020.

Begrotingsakkoord

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het begrotingsakkoord niet vereist is.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

1. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
2. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
3. investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
4. ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerpdecreet wordt na definitieve goedkeuring ingediend in het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten over welzijn, volksgezondheid en gezin en de bijhorende memorie van toelichting.

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhail DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE