

**VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE FEDERALE STAAT, DE VLAAMSE
GEMEENSCHAP, HET VLAAMSE GEWEST, HET WAALS GEWEST, HET
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST, DE FRANSE GEMEENSCHAP EN DE
DUITSTALIGE GEMEENSCHAP INZAKE HET GEBRUIK VAN SURE**

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet is er op gericht om instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake het gebruik van SURE ("temporary Support to mitigate Unemployment Risks in case of an Emergency").

Het samenwerkingsakkoord beoogt de betrekkingen tussen de Belgische overheden te regelen in het kader van het gebruik van het Europese SURE-instrument en de ermee verband houdende procedures te beschrijven.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Ten gevolge van de Covid-19 crisis zag de Vlaamse Regering zich genoodzaakt maatregelen te nemen ter ondersteuning van de getroffen zelfstandigen en ondernemingen onder de vorm van de hinderpremie, de compensatiepremie en de ondersteuningspremie. Het Europees instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand ("SURE") voorziet in de mogelijkheid tot het toestaan van leningen aan de verschillende lidstaten.

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

2. De leningen worden in hun geheel toegekend aan de lidstaten, *in casu* neemt het Federaal Agentschap van de Schuld de gelden in ontvangst en staat het in voor de betalingen van de rentebetalingen en de kapitaalaflossingen. De gelden moeten vervolgens verdeeld worden onder de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten middels een samenwerkingsovereenkomst.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

3. Een samenwerkingsovereenkomst tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten moet de doorstorting van de gelden tussen de partijen, de rentebetalingen, de kapitaalaflossingen, de aanvragen voor financiële bijstand en de wijze van controle op de besteding van de gelden tussen de partijen regelen.

Impactanalyse

4. Vlaanderen heeft, net zoals de federale overheid en de andere gefedereerde entiteiten, maatregelen genomen die in aanmerking komen voor financiering door het instrument, ten belope van de uitgaven die zij in dat verband heeft gedaan sinds 1 februari 2020. In totaal leent België 7.803.380.000 EUR van de Europese Unie via het Europese financieringsinstrument SURE. Hiervan is 1.079.640.000 EUR bestemd voor Vlaanderen voor de uitgaven die ze heeft gedaan in het kader van de hinderpremie, de compensatiepremie en de ondersteuningspremie ten gunste van getroffen zelfstandigen en ondernemingen. Deze lening(en) zullen in 2021 aan Vlaanderen worden verstrekt. De leningsvoorwaarden zijn bepaald in de leningsovereenkomst.

Implementatie

5. Het samenwerkingsakkoord heeft uitwerking van zodra alle betrokken parlementen hun instemming hebben betuigd.

C. Totstandkomingsprocedure

6. Het ontwerp van Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap inzake het gebruik van SURE werd goedgekeurd door het Overlegcomité van vrijdag 18 december.

7. Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën ("IF") werd verleend op 13 januari 2021.

8. Het advies bij de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ("SERV") werd ontvangen op 25 januari 2021. De SERV besliste om in dit dossier geen advies te formuleren gezien de beperkte sociaaleconomische relevantie.

9. Het advies werd ingewonnen bij de afdeling Wetgeving van de Raad van State. Het advies nr. 68.752/VR werd ontvangen op 5 februari 2021 .

In navolging op het advies van de Raad van State zijn de stellers van het Samenwerkingsakkoord in dialoog gegaan. Gelet op enerzijds de bevoegdheden van de respectievelijke Parlementen om het Samenwerkingsakkoord in elk geval te ratificeren, en anderzijds, de noodzaak om snel vooruitgang te boeken werd in akkoord met alle betrokken partijen beslist om het wetgevend ratificatieproces verder te zetten. Deze beslissing tot verderzetting van de ratificaties is door alle ondertekende entiteiten in overleg genomen, in het licht van de dringende noodzakelijkheid voor de deelentiteiten om een beroep te kunnen doen op het SURE-instrument. De ondertekenaars van het Samenwerkingsakkoord bevestigen dat Artikel 5 van het Samenwerkingsakkoord geen juridische waarde heeft en bijgevolg geen precedent tot gevolg kan hebben.

We brengen hieronder een aantal verduidelijkingen aan die schriftelijk werden gesteld door de Raad van State per mail op 26 januari en die ook in het Advies tot uiting komen.

Het Samenwerkingsakkoord betreft enkel de leningen die in het kader van het Europese financieringsinstrument SURE worden verstrekt. SURE beschikt over een budget van 100 miljard euro. Hiervan werd reeds 87,4 miljard EUR goedgekeurd door de Europese Raad, en ook een lening ten belope van 2,5 miljard EUR aan Ierland werd reeds positief beoordeeld door de Europese Commissie. Indien het resterende budget van 9,7 miljard EUR wordt opengesteld zal Vlaanderen opnieuw intekenen. Deze bijkomende leningen zouden dan ook vallen onder dit Samenwerkingsakkoord.

Met het begrip "instrument" wordt bijgevolg het Europese financieringsinstrument SURE bedoeld zoals bepaald in Verordening (EU) nr. 2020/672 van de Raad van 19 mei 2020 'betreffende de instelling van een Europees instrument voor tijdelijke steun om het risico op werkloosheid te beperken in een noodtoestand (SURE) als gevolg van de COVID-19-uitbraak'.

Met het begrip "loan agreement" wordt de leningsovereenkomst van 22 oktober 2020 bedoeld tussen de Europese Unie als leninggever en de lidstaat België als leningnemer waar de federale Minister van Financiën optrad als vertegenwoordiger, en die betrekking heeft op de lening van 7.803.380.000 EUR.

Het Samenwerkingsakkoord heeft aldus betrekking op de (deel-)leningen die de EU verstrekt aan de lidstaat België conform de leningovereenkomst van 22 oktober 2020, en die via het federale Agentschap voor de Schuld back-to-back (i.e. aan dezelfde voorwaarden en zonder meerkosten) zullen worden verstrekt aan de deelstaten voor wat betreft het gedeelte dat toekomt aan de deelstaten conform de beslissing van de Europese Commissie inzake de in aanmerking komende uitgaven zoals bepaald in artikel 3 van het Europese Uitvoeringsbesluit (EU) 2020/1342 van 25 september 2020 tot toekenning van tijdelijke steun uit hoofde van Verordening (EU) 2020/672 aan het Koninkrijk België om het risico op werkloosheid in de noodtoestand als gevolg van de COVID-19-uitbraak te beperken.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

10. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

II. Toelichting bij de artikelen

11. De artikelen behoeven geen verdere toelichting.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE