

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft het gebruik van debietmeters in bewerkings- en verwerkingseenheden  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

De Vlaamse regering wijzigt de VLAREME van 28 oktober 2016 wat betreft het gebruik van debietmeters ter opvolging van de mestverwerking van vloeibare dierlijke mest. Het betreft hoofdzakelijk de uitvoering van artikel 24, §3 van het Mestdecreet van 22 december 2006, dat op zijn beurt de implementatie vormt van het zesde Mestactieprogramma. In dit besluit wordt de verplichting tot de verdere installatie en gebruik van debietmeters in bewerkings- en verwerkingseenheden verder uitgewerkt, en worden tevens de voorwaarden rond dit gebruik, met inbegrip van registratie- en verzendingsverplichtingen bepaald.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Omgeving

Beleidsveld: Omgeving en natuur

ISE 12. Water

SD 7. De nutriëntenverliezen vanuit de land- en tuinbouw naar het oppervlakte- en grondwater verder verminderen

OD 3. Handhaving mestbeleid versterken door efficiëntere controlemethodes en innovatie

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/265 van 10 juli 2020.

Op de Vlaamse Regering van 2 oktober 2020 werd voorliggend ontwerp van besluit principieel goedgekeurd (VR 2020 0210 DOC.1073-1 en VR 2020 0210 DOC.1073-2), met het oog op advies van de Raad van State.

Op 6 november 2020 verleende de Raad van State zijn advies (advies nr. 68.135/1) over voorliggend ontwerp van besluit. In zijn advies maakt de Raad van State opmerkingen over de volgende punten:

1° In punt 3.2.1. tot 3.2.4 van zijn advies merkt de Raad van State op dat er in de aanhef bijkomend ook nog verwezen moet worden naar de artikel 4, §3, artikel 29, §3 en artikel 49, achtste lid van het Mestdecreet. De aanhef van voorliggend ontwerp van besluit werd dienovereenkomstig aangepast.

2° In punt 4 stelt de Raad van State dat het besluit technische voorschriften bevat zoals vermeld in Richtlijn (EU) 2015/1535, en aangemeld moet worden bij de Europese Commissie, waarna het onderworpen is aan een status-quoperiode van drie maanden. Op 15 februari 2021 is deze status-quoperiode afgelopen zonder dat er enige opmerkingen werden gemaakt.

3° In punt 6.1. buigt de Raad van State zich over het nieuwe artikel 2.2.3.4, §7 van de VLAREME in het ontwerp van besluit. Deze paragraaf bepaalt dat als de Mestbank vaststelt dat regels van dat artikel niet zijn nageleefd, of dat de gebruikte debietmeters de werking of de notities in het register onvoldoende staven, de Mestbank een of meer maatregelen kan opleggen die onder meer kunnen bestaan uit de verplichte plaatsing van bijkomende debietmeters op plaatsen die de Mestbank aanwijst en uit een aan- of afvoerverbod van meststoffen. De Raad van State meent dat het niet duidelijk is of deze paragraaf slaat op remediërende maatregelen of sanctionerende maatregelen, en merkt op dat indien dit sanctionerende maatregelen betreffen, deze exhaustief vermeld dienen te worden. Het betreft hier maatregelen die wel degelijk remediërend van aard zijn. Deze maatregelen worden opgelegd zodat de Mestbank een correcte opvolging van de nutriëntenstromen kan bekomen. Voor het sanctionerende kan er onder meer een beroep gedaan worden op artikel 63, §10 van het Mestdecreet.

4° In punt 6.2. van zijn advies merkt de Raad van State op dat de delegatie die het ontwerp van besluit invoegt in artikel 2.2.3.4, §10 van de VLAREME in te ruim en te onbepaald is. Naar aanleiding van deze opmerking is de tekst van het besluit aangepast, en zijn de mogelijkheden tot verdere uitvoering van dit artikel specifiek bepaald.

5° Het ontworpen artikel 13.1.8, § 2, eerste en tweede lid, van de VLAREME bevat een overgangsregeling voor debietmeters die al op 1 januari 2021 zijn geïnstalleerd, in de zin dat deze reeds geïnstalleerde debietmeters pas aan de voorwaarden van artikel 2.2.3.4, §2, 4° en 5°, van het VLAREME moeten voldoen wanneer zij kapot zijn en vervangen moeten worden. De Raad van State merkte hier op dat de ontworpen overgangsbepaling aldus niet nader beperkt was in de tijd. Naar aanleiding van deze opmerking van de Raad van State is deze termijn nu nader beperkt, waardoor de bedoelde debietmeters ten laatste op 1 januari 2026 vervangen moeten zijn door een debietmeter die wel voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 2.2.3.4, §2, 4° en 5°.

Zoals hoger vermeld onder punt 2°, werd het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op 13 november 2020 meegedeeld aan de Europese Commissie, met toepassing van artikel 5 van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten

van de informatiemaatschappij, en heeft het ontwerp van besluit de status-quo periode doorlopen zonder dat er enige reacties werden gegeven op het ontwerp van besluit.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Met het decreet van 24 mei 2019 houdende wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en van het Mestdecreet van 22 december 2006, wat de implementatie van het zesde mestactieprogramma betreft, is het zesde Mestactieprogramma, dewelke opgesteld is in navolging van de verplichtingen van de Richtlijn 91/676/EEG van de Raad inzake de bescherming van water tegen verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen, in de decretale regelgeving omgezet.

Met de hoger vermelde wijziging van het Mestdecreet van 22 december 2006 werd er onder meer een bepaling opgenomen in het Mestdecreet, op basis waarvan uitbaters van een bewerkings- of verwerkingseenheid debietmeters moeten gebruiken ter staving van de werking van de bewerkings- of verwerkingseenheid en van de notities in het register dat een uitbater van een bewerkings- of verwerkingseenheid moet bijhouden. Aan de Vlaamse Regering werd de bevoegdheid gegeven om de nadere regels hieromtrent vast te stellen, evenals om te bepalen onder welke voorwaarden een bewerkings- of verwerkingseenheid niet over debietmeters moet beschikken. Het voorliggend ontwerp van besluit vormt de uitwerking van deze delegatie en bepaalt onder meer waar debietmeters moeten geïnstalleerd worden en op welke wijze de hierdoor geregistreerde gegevens moeten doorgestuurd worden naar de Mestbank, opdat de werking van de bewerkings- en verwerkingseenheden nauwgezet en correct kan opgevolgd worden. Naar analogie hiermee wordt bij de aangifte voor de producenten van vloeibare andere meststoffen voorzien dat zij ook dergelijke debietmeters moeten gebruiken voor het bepalen van de geproduceerde hoeveelheid vloeibare andere meststoffen.

Over dit ontwerpbesluit werd overleg gepleegd met vertegenwoordigers van de betrokken sectoren; de ontwerp teksten werden aangepast om te zorgen voor een optimale uitvoerbaarheid.

### **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**

Het voorliggend ontwerp van besluit bevat 7 artikelen.

Artikel 2.1.5.1 van de VLAREME bepaalt welke gegevens een producent van andere meststoffen in zijn jaarlijkse aangifte moet vermelden. Een van deze gegevens betreft de geproduceerde hoeveelheid andere meststoffen, gespecificeerd onder meer naar de soort andere meststoffen. De VLAREME bevat geen nadere bepalingen omtrent de wijze waarop deze hoeveelheid bepaald moet worden. Met artikel 1 van voorliggend besluit wordt nu een tweede lid toegevoegd aan artikel 2.1.5.1 van de VLAREME, waarin verduidelijkt wordt dat, voor het bepalen van de geproduceerde hoeveelheid vloeibare andere meststoffen, gebruik gemaakt moet worden van debietmeters zoals omschreven in het nieuwe artikel 2.2.3.4. van de VLAREME. Deze bepaling is ingevoerd naar analogie met de artikelen 2 en volgende van voorliggend besluit die het gebruik

van debietmeters regelen voor mestbewerkings- en mestverwerkingsinstallaties. Mestbewerkings- en mestverwerkingsinstallaties ontvangen meststoffen die ze vervolgens bewerken of verwerken, waarna het bewerkte of verwerkte product terug afgevoerd wordt. Voor de opvolging van de werking van dergelijke installaties is er onder meer een verplichting tot het bijhouden van een register van de ontvangen en afgevoerde meststoffen. Producenten van andere meststoffen ontvangen geen meststoffen, maar ander organisch materiaal, en produceren daar onder meer een andere meststof van. In het kader van het Mestdecreet is voor deze producenten vooral de opvolging van de geproduceerde andere meststoffen van belang. Dergelijke producenten van andere meststoffen dienen dan ook, in het kader van de mestregelgeving, vooralsnog geen register bij te houden. Wel dienen ze via de jaarlijkse aangifte een opgave te doen van de op hun uitbating geproduceerde andere meststoffen en dienen ze natuurlijk, de geproduceerde andere meststoffen, af te voeren overeenkomstig de bepalingen van het Mestdecreet. Naar analogie met de mestverwerkings- en mestbewerkingsinstallaties wordt voor de opvolging van de geproduceerde vloeibare andere meststoffen opgelegd dat er debietmeters geplaatst worden op de afvoerpunten van de vloeibare andere meststoffen. Op deze manier krijgt men een betrouwbare weergave van deze mestproductie. In het licht van het bekomen van een duidelijk en compleet beeld van de vloeibare nutriëntenstromen die op de Vlaamse landbouwgronden worden opgebracht is het immers belangrijk dat al deze stromen in kaart worden gebracht, en dat bijgevolg ook de afvoer van vloeibare andere meststromen wordt opgevolgd. Dit geldt des te meer aangezien de vloeibare andere meststoffen die door een producent van andere meststoffen worden geproduceerd niet wezenlijk verschillen van de vloeibare andere meststoffen die voortkomen uit een mestbewerkings- of mestverwerkingsinstallatie en die het resultaat zijn van een bewerking of verwerking van onder meer andere meststoffen.

Artikel 2 bepaalt dat een nieuw artikel 2.2.3.4 wordt toegevoegd aan hoofdstuk 2, afdeling 2, onderafdeling 3 van de VLAREME van 28 oktober 2016, dewelke de bepalingen betreffende het bijhouden van een register voor producenten, verdelers, importeurs en exporteurs van kunstmest en voor uitbaters van een mestverzamelpunt, een bewerkings- of verwerkingseenheid bevat. Middels dit artikel wordt bijgevolg de bestaande plicht tot het bijhouden van het register voor de uitbater van een bewerkings- of verwerkingseenheid verder uitgebreid en in grote mate gedigitaliseerd voor mestverwerkingsinstallaties. Het gebruik van debietmeters ter staving van de werking van de installatie en de notities in het register was reeds een mogelijkheid voor de wegingen van vloeibare meststoffen, maar wordt met dit besluit verstrengd en grotendeels geautomatiseerd.

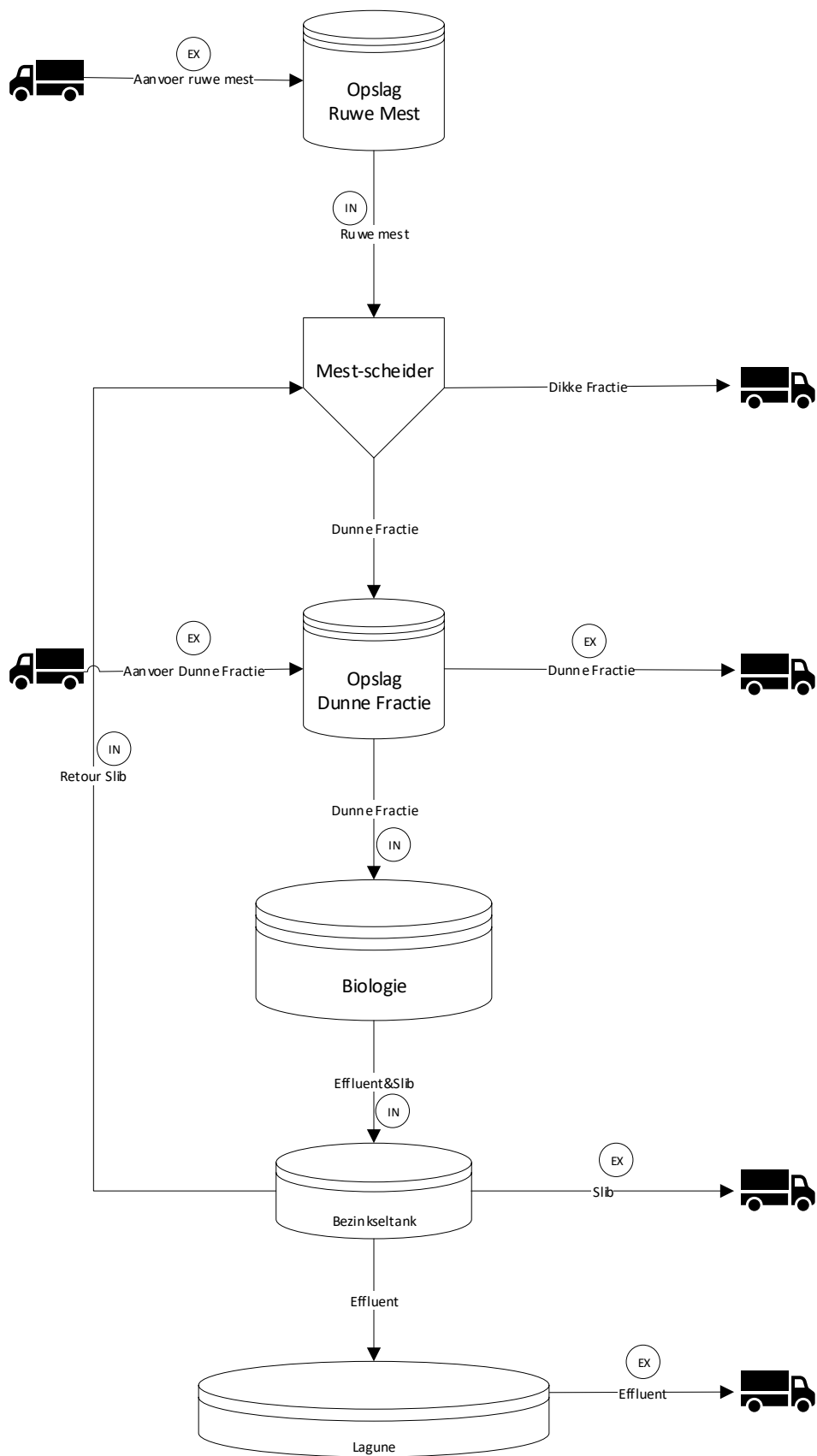
Paragraaf 1 geeft aan dat op alle aan- en afvoerpunten, evenals op de relevante interne overgangen, een debietmeter geïnstalleerd en gebruikt moet worden ter staving van de werking van de bewerkings- of verwerkingseenheid en van de notities in het register. Op een mestbewerkings- of verwerkingsinstallatie doen zich namelijk diverse processen voor die resulteren in verschillende producten met verschillende aanwendingsmogelijkheden, dewelke op de installatie op verschillende plaatsen kunnen worden aangevoerd en afgevoerd. Bijgevolg is een uitgebreid en correct gebruik van debietmeters vereist om een waarheidsgetrouw beeld te hebben van de nutriëntenstromen binnen deze installaties. Interne overgangen binnen een installatie kunnen onder meer de aanvoer van vloeibare mest naar een opslag, naar een mestscheider, naar een nitrificatiebekken of denitrificatiebekken, naar een vergister of naar een opslag van dunne fractie zijn, de afvoer van dunne fractie, slib, effluent of digestaat, de afvoer

van vloeibare mest van een nabezinker naar een lagune of de afvoer van digestaat naar een nabehandeling.

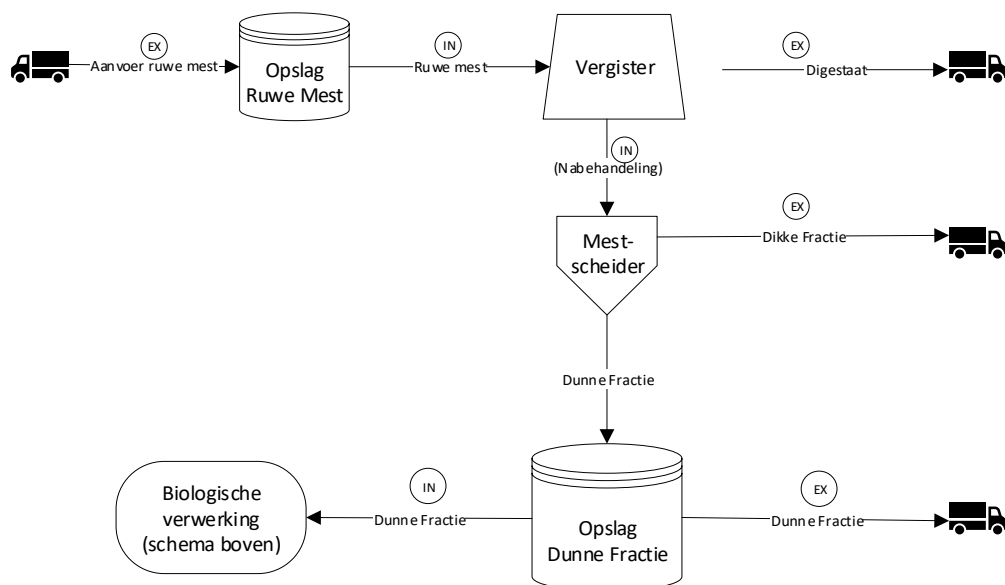
De relevante interne overgangen bij een bewerkings- of verwerkingseenheid zijn de overgangen waar er stromen een transformatie ondergaan. Dit kan bijvoorbeeld zijn omdat het voor de werking van belang is te weten hoeveel mest er van de ene naar het andere onderdeel is overgegaan, doch ook om na te gaan hoeveel tijd de meststoffen in een bepaalde stap (bv. in een bezinkingsbekken) doorgebracht hebben.

Zowel voor een biologische verwerkingsinstallatie als voor een vergister is hieronder een voorbeeldschema van de stromen waarop een debietmeter moet geplaatst worden, toegevoegd. Voor installaties die overeenkomen met het hieronder vermelde voorbeeldschema, zijn de relevante interne overgangen waarop dus een debietmeter geplaatst moet worden, diegene die op het schema hieronder zijn aangeduid.

# VERWERKINGSINSTALLATIE MET BIOLOGISCHE VERWERKING



## VERWERKINGSINSTALLATIE MET VERGISTER



Paragraaf twee bevat de voorwaarden waaraan de debietmeters, vermeld in dit artikel, moeten voldoen. Deze moeten het begin-en eindmoment van de weging, de debietmeterstand bij deze momenten en het unieke identificatienummer kunnen registreren bij elke weging. Omdat de Mestbank de handelingen op een bewerkings- of verwerkingsinstallatie, met inbegrip van de aankomende en vertrekkende transporten, nauwgezet en ogenblikkelijk kan opvolgen, is bepaald dat deze debietmeters ook in staat moeten zijn om, via een verbinding met het internet, de gegevens van deze wegingen automatisch en onmiddellijk te kunnen verzenden naar het door de Mestbank ter beschikking gestelde internetloket. De debietmeter beschikt ook over een meldingsfunctie waarbij een automatische melding naar de VLM verstuurd wordt op het moment dat de debietmeter afstaat, of niet correct werkt. Het gaat hierbij bijvoorbeeld over meldingen in geval de debietmeter niet meer verbonden is met het internet of het begin- en eindmoment van de weging niet meer correct registreert.

Het is inherent aan elke debietmeter dat er op de weging een zekere afwijking kan zitten. Zolang de afwijkingen binnen een bereik zitten van hetgeen voor de betrokken debietmeter als normaal wordt beschouwd, is er sprake van een correct werkende debietmeter en dient er geen melding te gebeuren. Wel dient er een (niet noodzakelijk automatische) melding te gebeuren als de afwijkingen dermate groot worden dat ze duidelijk buiten het normale bereik vallen voor de betreffende debietmeter.

Paragraaf drie bepaalt hoe de registratie en de verzending van de geregistreerde gegevens dient te gebeuren. Zo moet het begin- en eindmoment van de weging, de debietmeterstand bij deze momenten en het unieke identificatienummer geregistreerd worden bij elke weging, en moet bij wegingen, die betrekking hebben op een aan- of afvoer met een transportdocument, ook het nummer van dit transportdocument geregistreerd worden door ofwel de debietmeter, ofwel door het intern systeem dat een verbinding heeft met het internet, en moeten deze samen met de andere geregistreerde gegevens verzonden worden naar het door de Mestbank ter beschikking gestelde internetloket.

De automatische en onmiddellijke verzending dient te gebeuren op digitale wijze, via het internet. Hierbij is de mogelijkheid open gelaten om te opteren voor ofwel debietmeters die zelf een directe verbinding hebben met het internet, of debietmeters die aangesloten zijn op een intern systeem dat dan een verbinding met het internet heeft en alzo de onmiddellijke en automatische verzending mogelijk maakt.

Tenslotte wordt ook nog bepaald dat de gegevens, geregistreerd door debietmeters op interne overgangen, niet automatisch en onmiddellijk op digitale wijze moeten worden verzonden, maar dat de uitbater van de bewerkings- of verwerkingsinstallatie deze handmatig in het register noteert, zodat deze op eenvoudig verzoek kunnen overgemaakt worden naar de Mestbank.

Paragraaf vier voorziet de mogelijkheid om beperkt af te wijken van het gebruik van debietmeters. Zo kan voor het wegen van de aanvoer van ruwe dierlijke mest gebruik gemaakt worden van een reeds bestaande en in gebruik zijnde weegbrug, doch onder strikte voorwaarden. Zo moet de weegbrug in staat zijn de gegevens van de wegingen op dezelfde manier door te sturen als de debietmeters, vermeld in dit artikel, dient een debietmeter geplaatst te zijn tussen de opslag van de ruwe mest en de verwerkingsunit, en moet de ruwe dierlijke mest aangevoerd zijn met een transport waarbij gebruik gemaakt wordt van het AGR-GPS systeem.

Uitbaters kunnen echter niet standaard gebruikmaken van deze afwijking. Hiervoor moet een aanvraag ingediend worden bij de Mestbank, ondersteund met stukken die de Mestbank in staat stelt de aanvraag te beoordelen. Bij het al dan niet inwilligen van deze aanvraag houdt de Mestbank rekening met de bedrijfsvoering van de uitbater, desgevallend reeds gedane vaststellingen en de specifieke eigenschappen van de bewerkings- of verwerkingseenheid. De bedrijfsvoering van de uitbater wordt gecontroleerd op basis van de gegevens uit de aangifte als ook andere gegevens die bij de Mestbank voorhanden zijn. De gedane vaststellingen zijn inbreuken die door de diensten Handhaving en Bedrijfsdoorlichting van de Mestbank werden vastgesteld. Aangezien dit een afwijking betreft, kan de toestemming om van deze afwijking gebruik te maken ook worden ingetrokken door de Mestbank in het geval zij vaststelt dat er sprake is van misbruik in enige vorm, of kan zij indien nodig bijkomende maatregelen opleggen ter staving van de goede werking van de installatie en van de notities in het register.

Paragraaf vijf bevat de bepalingen betreffende het goed gebruik van de debietmeters, en het melden van problemen hiermee. Aangezien de debietmeters, vermeld in dit artikel, zelfstandig en automatisch werken, is een goede werking en controle van deze werking noodzakelijk. Wanneer dan ook problemen met de werking van deze debietmeters worden vastgesteld, moet de uitbater dit uiterlijk de daaropvolgende werkdag melden aan de Mestbank. Op basis van deze melding kan de Mestbank dan oordelen in welke mate de staving van de werking van de installatie en de notities in het register nog kan plaatsvinden. Hierbij kan zij beslissen om alternatieve maatregelen op te leggen om de staving verder te kunnen waarborgen, en indien dit geen mogelijkheid meer zou zijn, kan zij ook besluiten een aan- en afvoerverbod op te leggen. Bij het niet naleven van deze meldingsplicht kan de Mestbank maatregelen opleggen, waaronder het installeren van bijkomende debietmeters of een aan- en afvoerverbod.

Paragraaf zes voorziet in de aanvraag tot registratie van de debietmeters. Opdat de Mestbank de doorstroom van gegevens betreffende de wegingen efficiënt kan verwerken is het vereist dat voorafgaand aan het gebruik van de debietmeters de uitbater het uitbatingsnummer van diens bewerkings- of verwerkingseenheid overmaakt evenals een overzicht van de bewerkings- of



verwerkingseenheid, waarin de serienummers van de betreffende debietmeters en wat de gemeten debietmeters registreren opgenomen zijn. In gevallen waar de uitbater van een bewerkings- of verwerkingseenheid de debietmeters reeds besteld heeft, maar nog niet in zijn bezit heeft ten tijde van het indienen van de aanvraag, en dus nog niet over de serienummers beschikt, kan de uitbater zelf een uniek nummer doorgeven, met dien verstande dat vanaf het moment waarop de uitbater over de serienummers beschikt, hij deze onmiddellijk doorgeeft. Verder wordt bepaald dat de Mestbank de overgemaakte gegevens registreert en de debietmeters een uniek identificatienummer toekent. Tenslotte wordt bepaald dat bij wijziging van de overgemaakte gegevens, dit per brief of mail aan de Mestbank gemeld wordt.

Paragraaf zeven bevat de bepalingen betreffende het niet-naleven van de bepalingen van dit artikel en het onvoldoende staven van de werking en van de notities in het register. In voorkomend geval kan de Mestbank onder meer een tijdelijk aan- of afvoerverbod opleggen en opleggen dat er bijkomende debietmeters op de door de Mestbank aangegeven plaatsen moeten geplaatst en gebruikt worden, opdat terug een goede opvolging van de werking van de installatie kan gegarandeerd worden en potentiële nutriëntenverliezen naar het leefmilieu kunnen worden vermeden. De maatregelen hebben als dusdanig geen sanctionerend karakter. Voor dit laatste kan immers verwezen worden naar de administratieve geldboete vermeld in art. 63, §10, 3° van het Mestdecreet. Deze maatregelen worden door het afdelingshoofd van de Mestbank per beveiligde zending overgemaakt. Tenslotte wordt bepaald dat de Mestbank, voor de hoeveelheden Vlaamse dierlijke mest die verwerkt zijn op een bewerkings- of verwerkingseenheid waar de bepalingen van dit artikel niet werden nageleefd op het moment van verwerking, de toekenning van mestverwerkingscertificaten kan weigeren of beperken.

Paragraaf acht sluit de bewerkings- en verwerkingseenheden die geen vloeibare meststoffen aan- of afvoeren, uit van de toepassing van dit artikel, aangezien vaste mest niet gewogen kan worden met een debietmeter. Voor deze wegingen wordt dus gebruikgemaakt van een weegbrug.

Paragraaf negen bevat de bezwaarprocedure tegen beslissingen van de Mestbank in het kader van dit artikel, waarbij de procedure overeenkomt met het merendeel van de andere bezwaarprocedures in de mestregelgeving. Zo heeft de betrokkene dertig dagen de tijd, te rekenen vanaf de ontvangst van de beslissing, om tegen deze beslissing bezwaar in te dienen, wordt dit bezwaar beantwoord binnen de negentig dagen na verzending van het bezwaar en schorst het bezwaar de aangevochten procedure niet.

Paragraaf tien bevat een delegatie naar de minister om verdere regels te bepalen voor de uitvoering van dit artikel, en dit voor de wijze waarop de gegevens betreffende wegingen moeten geregistreerd en verzonden worden naar het door de Mestbank ter beschikking gestelde internetloket, wat betreft de technische vereisten voor de debietmeters, waarbij de minister een onderscheid kan maken wat betreft deze vereisten naargelang de plaats van een debietmeter op een installatie, evenals naargelang het type installatie of de soorten stromen op een installatie die de debietmeter dient te registreren, en wat betreft de wijze waarop de controle op de correcte werking van de debietmeter moet gebeuren, met inbegrip van de mogelijkheid tot gehele of gedeeltelijke automatische controle.

Ondanks de reeds zeer specifieke bepalingen van dit artikel, is het mogelijk dat ze reeds gewijzigd of aangevuld moeten worden door veranderingen in de stand van de techniek of de mogelijkheden tot geautomatiseerde opvolging.

Zo heeft de VITO een studie uitgevoerd die geresulteerd heeft in de Code van goede praktijk voor het gebruik van debietmeters in kader van het Mestdecreet ). Daarnaast zijn er ook gegevens uit BBT studies. Deze kunnen een basis zijn voor de uitwerking van de delegatie naar de minister over de technische vereisten waaraan debietmeters moeten voldoen.

Met een correcte werking van de debietmeter wordt bedoeld dat de debietmeter in staat is de gevraagde gegevens (identificatienummer, debietmeterstand bij de start en stop als ook de respectievelijke tijdsbepalingen en het transportdocument) automatisch door te sturen. Een correcte werking houdt ook in dat de Mestbank automatisch op de hoogte gesteld wordt indien de debietmeter niet in staat is om deze gegevens te registreren of te verzenden.

Artikel 3 vervangt de gehele onderafdeling 2 van afdeling 1 van hoofdstuk 8 van de VLAREME door één enkel artikel 8.1.2.1, en handelt over de wegingen van mest die vereist zijn om mestverwerkingscertificaten te verkrijgen. Dit artikel herneemt de grote lijnen van onderafdeling 2 van afdeling 1 van hoofdstuk 8 van de VLAREME, met dien verstande dat de bepaling betreffende het massaprotocol wordt opgeheven en dat de bepalingen betreffende het wegen van mest worden aangepast aan het verplicht gebruik van debietmeters voor vloeibare meststoffen.

Het eerste lid van dit artikel stelt dat mestverwerkingscertificaten enkel worden toegekend voor de hoeveelheid Vlaamse dierlijke mest waarvan op basis van wegingen is vastgesteld dat deze verwerkt is. Voorheen was het mogelijk om deze wegingen te doen via een weegbrug, een debietmeter of om dit te baseren op een massaprotocol. Middels de wijziging in dit artikel, worden de opties nu duidelijk afgelijnd en wordt de opvolgbaarheid van de nutriëntenstromen verhoogd. De weging van vaste meststoffen gebeurt via een weegbrug, en de weging van vloeibare meststoffen gebeurt in overeenstemming met artikel 2.2.3.4. Het resultaat van deze wegingen wordt gebruikt voor de bepaling van de vervoerde hoeveelheid meststoffen, en wordt genoteerd in het register en op de betreffende transportdocumenten.

Tenslotte wordt nog bepaald dat bedrijven en mestverzamel punten, wat betreft de wegingen vereist voor het verkrijgen van mestverwerkingscertificaten, gebruik kunnen maken van weegbruggen of van debietmeters die niet hoeven te voldoen aan de voorwaarden vermeld in artikel 2.2.3.4.

Artikel 4 heft artikel 8.1.2.2 en 8.1.2.3 van de VLAREME op, aangezien de inhoudelijke bepalingen hiervan, voor zover nog toepasselijk, zijn opgenomen in artikel 8.1.2.1 van de VLAREME.

Artikel 5 vervangt het eerste lid van artikel 9.5.3.10 van de VLAREME, waarbij voor burenenregelingen van en naar verwerkingsinstallaties wordt bepaald dat de wegingen van transporten van vloeibare meststoffen nu middels een debietmeter, die voldoet aan de voorwaarden vermeld in artikel 2.2.3.4, plaatsvinden.

Artikel 6 voegt een overgangsregeling in die een vlotte werking van zowel de bewerkings- en verwerkingseenheden als van de Mestbank beoogt te verzekeren. Voorafgaand aan de mogelijkheid tot registratie en verzending van weeggegevens op digitale wijze door debietmeters moeten deze debietmeters immers nog besteld en geplaatst worden en moeten aanvragen tot registratie hiervan nog ingediend en beoordeeld worden. Intussen gaat de mestproductie in Vlaanderen verder, en dient een aanzienlijk deel hiervan verwerkt te worden. Bijgevolg wordt, in paragraaf 1, voorzien in een periode waarin de wegingen van vloeibare meststoffen nog niet dienen te gebeuren aan de hand van debietmeters die voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 2.2.3.4. Bij het bepalen

van de datum waarop verplicht gebruik moet gemaakt worden van debietmeters die voldoen aan de voorwaarden van artikel 2.2.3.4 is gezocht naar een evenwicht dat de sector in staat stelt tijdig de nodige debietmeters te installeren en registreren, en de Mestbank in staat stelt binnen afzienbare tijd de nutriëntenstromen binnen deze sector grondiger op te kunnen volgen. Bijgevolg is er dus voorzien dat nog voor de duur van circa een jaar de wegingen kunnen gebeuren aan de hand van de bestaande weegmethodes, met dien verstande dat uitbaters, zodra zij hiertoe in staat zijn, al kunnen opteren om de wegingen uit te voeren volgens de bepalingen van artikel 2.2.3.4, waarbij de uitbater niet terug kan komen op deze keuze.

Paragraaf 2 voorziet een overgangsregeling voor interne debietmeters die vandaag de dag reeds bestaan. Deze debietmeters zijn niet altijd digitaal. Voor deze debietmeters is voorzien dat deze niet gedigitaliseerd moeten worden, op voorwaarde dat de betrokkene de gegevens van de wegingen in een register noteert. Op deze manier kunnen de bestaande interne debietmeters behouden blijven. Als de uitbater deze debietmeter vervangt zal de nieuwe debietmeter wel moeten voldoen aan de voorwaarden, vermeld in artikel 2.2.3.4, §2, 4° en 5°. De Raad van State merkte hier op dat, aangezien dit een overgangsbepaling betreft, de duur hiervan in de tijd beperkt dient te worden. Om aan deze opmerking tegemoet te komen is bepaald dat uiterlijk op 1 januari 2026 een debietmeter moet geïnstalleerd zijn en gebruikt worden die voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 2.2.3.4, §2, 4° en 5°.

Naar analogie met de overgangsregeling in de eerste paragraaf is, in de derde paragraaf, ook voor de producenten van andere meststoffen voorzien dat zij, voor het bepalen van de in 2021 geproduceerde hoeveelheid vloeibare andere meststoffen, geen debietmeters moeten gebruiken.

Artikel 7 stelt vast dat de minister, bevoegd voor Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, belast is met de uitvoering van dit besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de begroting van het Vlaams Gewest.

Voorliggend besluit bevat de regels betreffende het gebruik van debietmeters, en de wijze waarop deze debietmeters gegevens registreren en verzenden, ter staving van de werking van bewerkings- en verwerkingsinstallaties en van de notities in het register. Dit houdt een verdere digitalisering in van de bestaande plicht tot het bijhouden van een register. Hiervoor wordt een bestaand systeem, zijnde het Mestbankloket, verder ingezet. De aanpassingen aan het bestaande Mestbankloket kunnen gefinancierd worden binnen de voorziene middelen van de VLM. Bijgevolg vergt dit besluit dan ook geen bijkomende middelen.

Artikel 63, §10, 3° van het Mestdecreet bevat een administratieve geldboete die opgelegd wordt voor het niet of foutief bijhouden van het register, evenals voor het niet of niet correct staven van het register, die 2500 euro bedraagt. Dit betreft een bestaand register, waarvoor, in voorliggend besluit, een deel van de staving verder gespecificeerd en uitgebreid wordt. Gelet op het feit dat de gegevens,

afkomstig van de debietmeters, nu grotendeels automatisch geregistreerd en verzonden zullen worden, kan verwacht worden dat aan de registerplicht goed voldaan zal worden. Indien er toch geldboetes worden opgelegd, zullen de sommen, geïnd op basis van deze boetebepaling, krachtens artikel 64, §2 van het Mestdecreet worden geïnd voor orde van het Minafonds, en integraal aangewend worden voor landbouwers in het kader van het Mestdecreet.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 16 juli 2020 gaat als bijlage en stelt dat het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist is.

## **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

## **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

# **4. VERDER TRAJECT**

Na definitieve goedkeuring wordt dit besluit bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. De Mestbank zal, na goedkeuring van voorliggend besluit, de betrokkenen informeren, onder meer via de infopagina 's op haar website.

# **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de VLAREME van 28 oktober 2016, wat betreft het gebruik van debietmeters in mestverwerkingsinstallaties;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR