

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het
 besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de
 uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de
 ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en
 topsportinfrastructuur
 Definitieve goedkeuring**

Samenvatting

Het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur voorziet in subsidies voor bovenlokale sportinfrastructuur- en topsportinfrastructuurprojecten. Op basis van de ervaringen en evaluatie van de reeds georganiseerde projectoproepen worden een aantal punten in het decreet van 5 mei 2017 en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur verfijnd. Het betreffen geen nieuwe beleidsmaatregelen. Deze nota betreft de wijzigingen aan het besluit Vlaamse Regering van 16 juni 2017.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van besluit betreft het beleidsveld Sport.

Dit ontwerp van wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur geeft uitvoering aan het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur, en aan de wijzigingen die via het decreet van 18 december 2020 werden doorgevoerd aan het decreet van 5 mei 2017. De wijziging aan artikel 11 van het decreet die via het Programmadecreet van 26 juni 2020 werd ingevoerd, noopt ook tot een aanpassing van de procedurebepaling, opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte op 27 november 2020 haar principiële goedkeuring aan voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (VR 2020 2711 DOC 1323/1).

Advies SARC

Op 21 december 2020 heeft de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media positief advies uitgebracht over het voorontwerp van besluit (zie bijlage):

Er werden 2 aanvullende opmerkingen geformuleerd:

Gebrek aan eenduidige en afgebakende definitie 'bovenlokaliteit'

Als onderdeel van de evaluatie is ook de definitie van het begrip 'bovenlokaliteit' onder de loep genomen. De voorgestelde wijzigingen zorgen echter niet voor een eenduidige en afgebakende definitie van het begrip 'bovenlokaliteit'. De Vlaamse Sportraad stelt vast dat de voorgestelde wijzigingen de huidige verwarring bij subsidieaanvragers over de reikwijdte van dit begrip dus niet weg zullen nemen.

Repliek:

In 2015 werd door experts een definitie opgemaakt van dit begrip. Dit begrip werd in het uitvoeringsbesluit vertaald naar 8 concrete criteria (art. 3). Daarboven zet Sport Vlaanderen in de aanloop van elke projectoproep in op een sterk communicatie -en begeleidingstraject, waar de visie en criteria gedetailleerd worden toegelicht. Bovendien kan elke potentiële aanvrager van een subsidie via de website van Sport Vlaanderen op voorhand simuleren of een project voldoende bovenlokaal is.

Belang luchtkwaliteit indoor sportinfrastructuur

In verband met de heropstart van de sportsector in tijden van corona wijst de Vlaamse Sportraad op het belang van de luchtkwaliteit van indoor sportinfrastructuur. Criteria met betrekking tot luchtkwaliteit zijn namelijk belangrijk bij het openstellen van indoor sportinfrastructuur in de (nabije) toekomst. De Vlaamse Sportraad vraagt daarom om in het voorontwerp van besluit, aanvullend op de aangekondigde wijzigingen, ook aan dit aspect aandacht te besteden.

Repliek:

Deze bemerking is zeer waardevol maar dient vanuit een ander perspectief worden bekeken dan het decreet. Het decreet focust namelijk enkel op bovenlokale sportinfrastructuur, terwijl dit topic beleidsmatig breder moet worden aangepakt. Het is aan de klankbordgroep om gepaste suggesties te doen i.f.v. coronamaatregelen aan de veiligheidsraad die binnen de voorziene regelgeving bepaalde verstrengingen kan opleggen. Een goede luchtkwaliteit is een "must have" en niet iets waarmee je beloond kan worden via subsidies.

Advies Raad van State

Op 10 februari 2021 heeft de Raad van State advies (68.657/1) uitgebracht over het ontwerp van besluit (zie bijlage). Aan de opmerkingen werd gevolg gegeven:

De aanhef werd aangepast. Bij de rechtsgrond werd artikel 7, §1, vijfde en zesde lid van het decreet van 5 mei 2017 toegevoegd en werd artikel 3, 5°, van het decreet van 18 december 2020 geschrapt.

Het decreet van 18 december 2020 en het voorliggend ontwerp van besluit zullen in werking treden de dag na de publicatie van voorliggend besluit in het Belgisch Staatsblad.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In 2015 stelde een expertengroep een definitie van bovenlokale sportinfrastructuur op. Deze definitie vormt de basis van de criteria van de mate van bovenlokaliteit van een sportinfrastructuur. Naar aanleiding van de ervaringen uit de projectoproepen 2017 en 2018 riep Sport Vlaanderen in juni 2018 deze expertengroep opnieuw samen met de vraag om het decreet en het uitvoeringsbesluit te evalueren. Het doel van dit overleg was om het begrip 'bovenlokaliteit', dat in het decreet en het uitvoeringsbesluit vervat is in acht criteria, en de verschillende beoordelingscriteria onder de loep te nemen. De conclusies werden door Sport Vlaanderen gebundeld. Sport Vlaanderen voegt hier enkele elementen aan toe, vastgesteld op basis van haar ervaring als coördinator en beoordelaar van de projectoproepen van 2017 tot en met 2019.

Hieruit bleek dat sommige criteria verder moeten worden toegelicht. Dit ontwerp tot wijziging van het uitvoeringsbesluit zorgt hiervoor.

De criteria opgenomen in het decreet werden ook op een aantal punten verfijnd, met het decreet van 18 december 2020 tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur.

Het BVR bepaalt de inwerkingtreding van de wijzigingen aan het decreet en het besluit Vlaamse Regering, beiden de dag na publicatie van voorliggend besluit Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

| Artikel(s) ontwerp tot wijziging van het besluit Vlaamse Regering van 16 juni 2017 | Criterium/thema | Artikel(s) BVR 16/6/2017 | Toelichting |
|--|-------------------------|--|--|
| Art. 1 en 9 | Subsidieerbare kosten | Art. 2, derde lid, 1° en artikel 15, derde lid, 1° | Om de beschikbare middelen prioritair naar sportinfrastructuur te laten gaan, zijn in het besluit een aantal kosten expliciet uitgesloten. Er wordt voorgesteld om ook de omgevingsaanleg, zoals bv toegangswegen, ... uitdrukkelijk uit te sluiten van subsidiëring |
| Art. 2 | Subcriteria bovenlokaal | art. 3, vijfde lid | Het is toegestaan dat één subsidieaanvraag meerdere of verschillende sportinfrastructuren bevat. In dat geval gaat het om een sportcentrum waarbij meerdere sportinfrastructuren op eenzelfde site zijn gelegen. Er |

| | | | |
|--------------------------|------------------------------|--|--|
| | | | wordt verduidelijkt hoe de score van bovenlokaliteit in dat geval wordt bepaald. |
| Art. 3, 5 en 6 | | Art. 5, 6, 7, eerste lid, 8, eerste lid en 9, eerste lid | Vermits in artikel 7, §1, van het decreet van 5 mei 2017 een nieuw tweede lid werd ingevoegd (artikel 3, 5° decreet van xx xx 2020 tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur), moeten de verwijzingen in de artikelen van het besluit worden aangepast. |
| Art. 4 en art. 10 | Minimale eis: Zakelijk recht | nieuw artikel 4/1 en 16/1 | <p>Uit de praktijk blijkt dat veel projecten op het moment van de deadline om een subsidieaanvraag in te dienen nog niet beschikken over een zakelijk recht op de grond waarop de sportinfrastructuur wordt gebouwd of gerenoveerd. Desondanks beschikt men wel over voldoende garanties dat het zakelijk recht zal gevestigd worden. Vaak moet men enkel nog de administratieve weg doorlopen bij bv. de notaris. Een soepelere formulering is noodzakelijk om projecten die omwille van puur administratieve redenen normaal zouden geweerd worden toch toe staan. In het ontwerp tot wijziging van het decreet wordt dit geregeld: een overeenkomst of beslissing van de bevoegde rechtspersoon dat het zakelijk recht zal worden gevestigd uiterlijk op de datum van de aanvang van de werken is voldoende.</p> <p>In de voorgestelde bepaling voor het uitvoeringsbesluit wordt nader toegelicht dat deze overeenkomst of beslissing niet onder opschortende of ontbindende voorwaarden mag zijn, behoudens de voorwaarde m.b.t. de toekenning van een subsidie op basis van het decreet bovenlokale sportinfrastructuur.</p> |

| | | | |
|--------|------------------|------------------------|--|
| Art. 7 | Toegankelijkheid | Art. 11, derde lid, 4° | <p>In het ontwerp tot wijziging van het decreet wordt rekening gehouden met de multimodale ontsluiting van een site waar de sportinfrastructuur is gelegen. Dit is een waarde waar vanuit het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen veel belang aan wordt gehecht.</p> <p>In de wijziging tot uitvoeringsbesluit wordt dit nader toegelicht: de mate waarin in het concept maximaal rekening wordt gehouden met elke gebruikersgroep zodat de sportinfrastructuur goed bereikbaar is en iedereen optimaal kan gebruikmaken van de sportinfrastructuur. Bij de beoordeling wordt rekening gehouden met de context waarin de sportinfrastructuur wordt gerealiseerd.</p> |
| | Innovatie | art. 11, derde lid, 5° | <p>In de huidige formulering wordt inzake innovatie hoofdzakelijk de nadruk gelegd op het gebruik van nieuwe technologieën, terwijl innovatie ruimer gaat dan dat. Het doel van het criterium is om sportinfrastructuur te ondersteunen waarbij innovatie gebruikt wordt om de Vlaming aan te zetten tot sporten en te blijven sporten en dat de sportinfrastructuur <i>future proof</i> wordt. Het artikel zal dus in die zin worden aangepast: de mate waarin wordt ingespeeld op trends, die een impact hebben op het Vlaamse sportgedrag in de toekomst of de mate waarin bij de realisatie of exploitatie nieuwe technologieën worden gebruikt. Belangrijke trends zijn: zuinig ruimtegebruik, toenemende bevolkingsgroei en vergrijzing, verstedelijking, multiculturele samenleving, klimaatsverandering en duurzaamheid.</p> |

| | | | |
|----------------|---|-----------------------------------|--|
| Art. 8 | Procedure – uiterlijke termijn indienen | Artikel 14, (nieuw) vijfde lid | Via het programmadecreet werd in het decreet toegevoegd dat de Vlaamse Regering kan beslissen dat in een bepaald begrotingsjaar twee oproepen worden georganiseerd. Dit zorgt voor meer continuïteit in de investeringen die Vlaanderen levert inzake sportinfrastructuur. In voorgestelde bepaling worden de uiterlijke indiendatum en de uiterlijke beslissingsdatum tot subsidiëring opgenomen ingeval van een tweede indienmoment. |
| Art. 11 | Minimale eis: Prioritaire terbeschikkingstel- ling van de topsportinfra- structuur | Art. 19 | In de vorige topsportoproep werd geen minimum contingent aan prioritaire gebruiksuren opgelegd, en werden aanvragen ingediend voor een zeer beperkt aantal prioritaire gebruiksuren Topsport met dus weinig tot geen prioriteit op topsport.. Het vooropstellen van een minimaal contingent aan prioritaire gebruiksuren topsport is niet meer dan een logische voorwaarde. -De Vlaamse topsporters dienen op structurele basis gebruik te kunnen maken van deze trainingsinfrastructuur Topsport, overeenkomend met een minimale prioritaire terbeschikkingstelling van 2u/week (≈100u op jaarbasis). |
| Art. 12 | Inwerkingtreding | | Voorliggend besluit treedt, net zoals het wijzigingsdecreet (cf. delegatiebepaling aan de Vlaamse Regering) in werking de dag na de publicatie van voorliggen ontwerpbesluit in het Belgisch Staatsblad. Op die manier worden de voorgestelde wijzigingen aan het decreet en besluit van toepassing vanaf de eerstvolgende oproep in 2021. |

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Zie hiervoor de nota van de Vlaamse Regering betreffende de principiële goedkeuring (VR 2020 2711 DOC.1323/1).

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 oktober 2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 16 november 2020.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur
2. Advies SARC
3. Advies Raad van State