



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 68.657/1
van 10 februari 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’

Op 11 januari 2021 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 februari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Bert THYS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 februari 2021.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juni 2017 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’ te wijzigen teneinde het aan te passen aan het wijzigende decreet van 18 december 2020.¹

3.1. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het decreet van 5 mei 2017 ‘houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’, zoals het zal worden gewijzigd door het voormelde decreet van 18 december 2020,² meer bepaald in de artikelen 4, tweede lid, 6, tweede lid, 7, § 1, vierde, vijfde en zesde lid, 9, tweede lid, 11, 13, tweede lid en 15, § 1, vierde lid, van dat decreet.

Artikel 12, 1°, van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 8 van het decreet van 18 december 2020.

3.2. In de aanhef van het ontwerp wordt onder de rubriek “Rechtsgronden” ook melding gemaakt van artikel 3, 5°, van het decreet van 18 december 2020, volgens de gemachtigde om de volgende reden:

“Dit artikel 3, 5° van het decreet van 18/12/2020 leidde tot de invoeging van een nieuw lid in artikel 7, § 1 van het decreet van 5/5/2017. In de artikelen 4 t.e.m. 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16/6/2017 moet bijgevolg de verwijzing naar het juiste lid van artikel 7, § 1 worden doorgevoerd.

Hierbij werd gekeken vanuit het standpunt van het wijzigingsbesluit. Uiteraard kan dit worden aangepast, indien het enkel vanuit het standpunt van de artikelen uit het besluit van 16/6/2017 wordt beschouwd.”

Deze zienswijze van de gemachtigde, die ertoe zou nopen bijkomend een beroep te doen op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, verdient evenwel geen bijval. Het is daarentegen eenvoudiger en dan ook aan te bevelen om de rechtsgrond voor de

¹ Decreet van 18 december 2020 ‘tot wijziging van artikel 4, 7, 9, 10, 13 en 15 van het decreet van 5 mei 2017 houdende de ondersteuning van bovenlokale sportinfrastructuur en topsportinfrastructuur’ (BS 20 januari 2021).

² Dat decreet treedt in werking op de datum die de Vlaamse Regering vaststelt (artikel 8 van het decreet). Luidens artikel 12, 1°, van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is dat op 1 februari 2021, samen met het ontworpen besluit (zie evenwel de opmerking die *sub* 5 van het onderhavige advies bij die bepaling van het ontwerp wordt gemaakt).

artikelen 4 tot 9 van het ontwerp te zoeken in artikel 7, § 1, vierde, vijfde en zesde lid, van het decreet van 5 mei 2017.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op wat *sub* 3 werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontwerp, dient in de aanhef ervan, onder de rubriek “Rechtsgronden”, ook te worden verwezen naar artikel 7, § 1, vijfde en zesde lid, van het decreet van 5 mei 2017 en dient de verwijzing naar artikel 3, 5°, van het decreet van 18 december 2020 te worden weggelaten.

Artikel 12

5. Op de vraag of de datum van 1 februari 2021 behouden moet blijven, waardoor het decreet van 18 december 2020 en het ontworpen besluit met terugwerkende kracht in werking zouden treden, antwoordde de gemachtigde:

“De datum kan vervangen worden door een datum na de bekendmaking van het besluit in het Staatsblad. Het besluit moet niet per se op 1/2/2021 in werking treden. De eerstkomende indiendatum van de aanvraagdossiers voor subsidiëring van bovenlokale sportinfrastructuur is 31 maart 2021 (cf. art. 14, eerste lid BVR). Het is de bedoeling dat de nieuwe aanvraagdossiers aan de gewijzigde voorwaarden beantwoorden. De publicatie van het besluit vóór 31 maart is haalbaar.”

Aangezien verplichtingen of procedurele bepalingen in beginsel niet met terugwerkende kracht kunnen worden opgelegd, is het inderdaad raadzaam om in artikel 12 van het ontwerp een datum van inwerkingtreding van het decreet van 18 december 2020 en van het ontworpen besluit te bepalen die ligt na de bekendmaking van dit besluit, in de plaats van de datum van 1 februari 2021.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME