

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning
- Tweede principiële goedkeuring met het oog op adviesvraag Raad van State

Samenvatting

Het ontwerpbesluit voorziet, ter uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord, in een afschaffing van de openbare dienstverplichting voor openbare verlichting vanaf 1 januari 2022. De kosten van de openbare dienstverplichtingen voor openbare verlichting worden door het ontwerpbesluit niet langer doorgerekend via de distributienettarieven.

Het ontwerpbesluit verlaagt, ter uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord, de drempel van de verplichting voor ingedeelde inrichtingen van ondernemingen om een voor conform verklaard energieplan te hebben. De drempel wordt verlaagd van een totaal energieverbruik van 0,5 PJ naar 0,1 PJ.

Het ontwerpbesluit wijzigt ook de regels met betrekking tot de uitrol van de digitale meter. Voor klanten met uitsluitend nachttarief wordt de uitrol uitgesteld tot 1 januari 2028, met uitzondering van gevallen waar het technisch noodzakelijk is, bij prosumenten, bij budgetmeters of wanneer de betrokken netgebruiker zijn toestemming geeft.

Het ontwerpbesluit voert ook een wijziging door met betrekking tot de meteropname door de distributienetbeheerder. Distributienetbeheerders zijn niet langer verplicht tweejaarlijks ter plaatse de meterstand op te nemen. In plaats daarvan organiseren ze minstens jaarlijks een meteropname, waarbij maximaal gebruik wordt gemaakt van digitale kanalen.

Het ontwerpbesluit voert ook, in uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord, de mogelijkheid in voor kredietgevers om, in het kader van kredieten met onroerende bestemming of voor kredieten voor energiebesparende renovaties, toegang te krijgen tot de EPC-databank.

Het ontwerpbesluit regelt ook welke gegevens door de kredietgevers aan het VEKA moeten worden verstrekt in het kader van de energielening+ en de rentesubsidie voor het renteloos hypothecair renovatiekrediet.

Het ontwerpbesluit beoogt ook een gedeeltelijke omzetting van de richtlijnen (EU) 2018/844 en 2018/2001. Daarbij geeft het uitvoering aan de delegatie aan de Vlaamse Regering voorzien in artikel 11.1.4, §2 lid 4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, zoals gewijzigd bij decreet van 30 oktober 2020. Het ontwerpbesluit voorziet in een delegatie aan de minister waarbij deze bepaalt tot welke informatie van de EPB-aangifte de eigenaar die niet aangifteplichtig is toegang heeft.

Het voorliggende ontwerpbesluit beoogt ook de regelgeving met betrekking tot de duurzaamheidscriteria voor biomassa in lijn te brengen met richtlijn 2018/2001. Dat betekent onder andere dat er strengere eisen gelden voor biomassa afkomstig uit bossen.

Het ontwerpbesluit voegt ook een bepaling toe met betrekking tot de jaarlijkse rapportering over de activiteitsniveaus van BKG-installaties, die onder het Europese Emissiehandelssysteem (EU ETS) vallen en waaraan een kosteloze toewijzing van emissierechten wordt verleend.

Het ontwerpbesluit bepaalt ook dat, in het kader van de wijzigingen binnen de vierde handelsperiode EU ETS (2021 – 2030) een ontwerp van monitoringmethodiekplan moet worden ingediend bij de aanvraag tot omgevingsvergunning.

Ook wordt een regeling rond de verlenging van het certificaat van bekwaamheid voor installateurs verder uitgewerkt. De installateur die zijn certificaat van bekwaamheid wil verlengen, zal enerzijds een bijscholing moeten volgen bij een erkende opleidingsinstelling en zal anderzijds een examen moeten afleggen bij een erkende exameninstelling.

Het ontwerpbesluit wijzigt ook de definitie van externe warmtelevering in het Energiebesluit. Voorts voegt het ook een nieuwe definitie in van de term externe koudelevering.

Er worden in de bijlagen bij het Energiebesluit ook verschillende wijzigingen doorgevoerd, betreffende de berekeningsmethodiek voor het toekennen van steun voor hernieuwbare energie. Dit zijn voornamelijk correcties en rechtzettingen die verband houden met eerdere wijzigingen.

Daarnaast worden verschillende bepalingen van het Energiebesluit rond de garanties van oorsprong gewijzigd. Het gaat vooral om het rechtzetten van fouten en materiële vergissingen in de regelgeving.

Het ontwerpbesluit zet tot slot ook enkele fouten met betrekking tot de berekening van de premie voor warmtepompen recht.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Energie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2020/384 werd op 20 november 2020 bekomen.
Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 26 november 2020 verkregen.
Het begrotingsakkoord werd op 3 december 2020 verkregen.

C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 11 december 2020 haar eerste principiële goedkeuring¹ aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en het Energiebesluit van 19 november 2010, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om hierover het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de MINA-raad, de Vlaamse Regulator van de elektriciteits- en Gasmarkt (VREG), de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) en het advies van de Raad van State in te winnen.

D. ADVIEZEN VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRADEN, DE VREG EN DE VLAAMSE TOEZICHTSCOMMISSIE

D.1. Advies van de VREG

De VREG gaf op 8 januari 2021 over het ontwerpbesluit haar advies ADV-2021-01, dat als bijlage 2 gaat.

In het advies formuleerde de VREG de volgende opmerkingen:

- Met betrekking tot de afschaffing van de openbare dienstverplichting voor openbare verlichting vanaf 1 januari 2022 (art. 7, 3° en art. 9 van het ontworpen besluit) stelt de regulator allereerst de vraag of het niet aangewezen is de decretale grondslag (art. 4.1.22, eerste lid, 5° Energiedecreet) voor de artikelen 3.1.39 tot en met 3.1.41 Energiebesluit op te heffen. Aan dit advies kan geen gevolg worden gegeven via het ontwerpbesluit aangezien dit een wijziging van het Energiedecreet vereist.

Daarnaast stelt de regulator dat, door de afschaffing, de vraag rijst of er geen nood is aan vervangende regelgeving, o.m. voor de energieaudits met betrekking tot de openbare verlichting. De opmerking van de regulator heeft geen rechtstreekse impact op het ontworpen artikel dat de ODV openbare verlichting afschaft. Bijgevolg wordt dus geen gevolg gegeven aan het advies in het huidige ontwerpbesluit.

Ook stelt de regulator zich de vraag wie zal instaan voor de exploitatie van de openbare verlichting vanaf 1 januari 2022. De regulator argumenteert daarbij dat die taak op de schouders van de lokale besturen zal vallen. De VREG waarschuwt voor mogelijke kruissubsidiëring. Steden en gemeenten zijn via de distributienetbeheerders de aandeelhouders van werkmaatschappij Fluvius. De regulator stelt dat er een prikkel kan zijn om de exploitatie van de openbare verlichting, een niet-gereguleerde activiteit, in de boekhouding te alloceren als gereguleerde activiteit (die wordt gefinancierd via de nettarieven). De VREG doet daarbij de aanbeveling om te overwegen de gereguleerde en niet-gereguleerde activiteiten van Fluvius op te splitsen, naar het model van transmissienetbeheerder Elia. Los van de vraag of het overnemen van het model van Elia wel opportuun is voor Fluvius (dit kadert immers in het nog te voeren kerntakendebat en heeft zware decretale consequenties) heeft de opmerking van de regulator geen rechtstreekse impact op het ontworpen artikel. Bijgevolg wordt dus geen gevolg gegeven aan het advies in het huidige ontwerpbesluit.

¹ VR 2020 1112 DOC. 1427/2BIS.

Tot slot geeft de VREG aan dat de eventuele verdere uitvoering van de activiteiten inzake openbare verlichting door Fluvius in de toekomst wellicht zullen moeten worden getoetst aan het ontworpen artikel 4.1.8/6 van het Energiedecreet, zoals ontworpen in artikel 22 van het Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en tot omzetting van richtlijn (EU) 2019/944 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU. Dit is een algemene opmerking van de regulator met betrekking tot de interpretatie en/of de verhouding van de bepaling tot ontwerpregelgeving en behoeft geen verder gevolg in dit ontwerpbesluit.

- Met betrekking tot het uitstel van de uitrol van de digitale meters voor uitsluitend nachtmeters (art. 10 ontwerpbesluit) stelt de regulator een herformulering voor om te benadrukken dat de meetinrichting voor exclusief nachtgebruik niet vervangen wordt door de digitale meter, maar dat het eigenlijk gaat om een verwijdering van de exclusief nachtmeter zonder meer. Aan dit advies wordt gevolg gegeven. De definitie zoals voorgesteld door de VREG wordt, in licht gewijzigde vorm, overgenomen in artikel 10 van het ontwerpbesluit.

D.2. Non-advies van de MINA-raad

De strategische adviesraad 'MINA-raad' liet per schrijven d.d. 13 januari 2021, dat als bijlage 3 gaat, weten dat zij over het ontwerpbesluit geen advies wenste te verstrekken.

D.3. Non-advies van de SERV

De strategische adviesraad SERV liet per schrijven d.d. 18 januari 2021, dat als bijlage 4 gaat, weten dat zij over het ontwerpbesluit geen advies wenste te verstrekken.

D.4. Advies van de Vlaamse Toezichtscommissie

De Vlaamse Toezichtscommissie (VTC) voor de verwerking van persoonsgegevens gaf op 27 januari 2021 haar advies over het ontwerpbesluit (advies nr. 2021/1). Het advies gaat in bijlage 5.

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft op voorwaarde dat er rekening wordt gehouden met volgende opmerkingen:

- Er werden een aantal opmerkingen geformuleerd over artikel 20 en 21 (oude artikelen 15 en 16 van het ontwerpbesluit). Deze opmerkingen zijn grotendeels zonder voorwerp geworden aangezien deze artikelen uit het voorliggende ontwerp werden gehaald en opgenomen in een voorstel van decreet, gekend als parlementair dossier nummer 606 (2020-2021) – Nr. 1. (<https://www.vlaamsparlement.be/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/1464254>). Hiermee werd ook tegemoet gekomen aan de belangrijkste opmerking van de VTC die stelde dat er rekening moest gehouden worden met de artikelen VII.116 e.v. en VII.147/32 e.v. van het Wetboek Economisch Recht. Artikel 116 en verder WER die de verwerking van persoonsgegevens behandelen bij betalings- en kredietdiensten. Beide bepalingen omschrijven op een beperkende wijze de verwerking van persoonsgegevens door kredietverleners. De verwerking en het delen van persoonsgegevens kan alleen voor welomschreven doeleinden en aan een limitatief aantal omschreven personen of instellingen. Hieronder valt niet het delen van persoonsgegevens met het VEKA, zoals opgenomen in artikel 16 van het Ontwerp. Vooraleer in het delen van persoonsgegevens met het VEKA kan worden voorzien, is hiertoe minimaal een decretale bepaling noodzakelijk.

Enkel het derde en vierde lid van artikel 20 en 21 (oude artikelen 15 en 16 van het ontwerpbesluit) blijven behouden en werden niet verplaatst naar het decreet aangezien er in het decreet nog geen sprake is van de energielening+ en de rentesubsidie voor de grondige energetische renovatie of de sloop-en-heropbouw van niet-energiezuinige woningen of appartementen. Het is dus ook niet mogelijk om de betrokkenen en de bewaartermijn van de gegevens te bepalen op decretaal niveau. Voor wat betreft de bewaartermijnen geeft de VTC aan dat de bewaartermijn voldoende bepaalbaar is maar dat een verantwoording ontbreekt en moet toegevoegd worden. Er wordt gevolg gegeven aan dit advies.

- Met betrekking tot artikel 24 (oud artikel 19 van het ontwerpbesluit) oordeelt de VTC dat de essentiële elementen van de toegang van de kredietgevers tot de Energieprestatiedatabank decretaal bepaald moeten worden.

De energieprestatiecertificatendatabank werd opgericht in artikel 11.2.3 van het Energiedecreet van 8 mei 2009. In dit artikel werd ook een delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering om te bepalen welke gegevens uit het energieprestatiecertificaat worden bijgehouden, doorgestuurd en opgenomen in deze databank. Aangezien de inhoud van de databank geregeld wordt op niveau van het Energiebesluit van 19 november 2010, is het dus niet mogelijk om de essentiële elementen zoals bepaald door de AVG, op te nemen in het Energiedecreet van 8 mei 2009.

Daarnaast stelt de VTC dat niet alle **essentiële elementen** zijn opgenomen in het artikel.

- o De VTC oordeelt dat de doelstelling van de gegevensverwerking slechts impliciet en beperkt wordt aangeduid in de bepaling en adviseert om deze doelstelling duidelijk en ondubbelzinnig te omschrijven te omschrijven in het ontwerpbesluit of minstens in de nota aan de Vlaamse Regering. Er wordt gevolg gegeven aan dit advies door de doelstelling te verduidelijken in de nota.
- o De VTC oordeelt dat het artikel niet duidelijk aangeeft wie de betrokkenen zijn, met name wiens persoonsgegevens het voorwerp uitmaken van verwerking. De VTC adviseert de betrokkenen duidelijk op te nemen in het ontwerpartikel. Aan dit advies wordt gevolg gegeven.

De VTC oordeelt dat een evaluatie van de **proportionaliteitsvereiste** en de **minimale gegevensverwerking** onmogelijk is omdat een duidelijke doelstelling van de verwerking van de persoonsgegevens ontbreekt. De doelstelling werd verduidelijkt in de nota.

De VTC beveelt aan om het ontwerp aan te vullen met de verplicht op te nemen vermeldingen, zodat het voor de betrokkenen duidelijk is tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. Deze verplichte vermeldingen zullen opgenomen worden in de privacyverklaring zodat het duidelijk is voor de betrokkenen hoe en waar zij hun rechten kunnen uitoefenen.

2. INHOUD

Aan het ontwerpbesluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- Er wordt een **ARTIKEL 2** ingevoegd die aan artikel 1.1.2 van VLAREM II volgende wijzigingen aanbrengt. Punt 8° (definitie monitoringplan) wordt vervangen, waarbij de verwijzing naar de Europese uitvoeringsverordening wordt geactualiseerd. Ook wordt een punt 15° toegevoegd, waarbij een referentie wordt ingevoerd naar uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842. Dit artikel moet samen gelezen worden met artikel 6 van het ontwerpbesluit.
- **ARTIKEL 3** wordt om wetgevingstechnische redenen licht gewijzigd.

- Er wordt een **ARTIKEL 6** toegevoegd. Dit artikel vervangt artikel 4.10.1.7 van VLAREM II om het in lijn te brengen met de Europese uitvoeringsverordening (EU) 2019/1842. Het legt de monitoring- en rapporteringsverplichtingen vast met betrekking tot de activiteitsniveaus van BKG-installaties die onder het Europese Emissiehandelssysteem (EU-ETS) vallen en in aanmerking komen voor een kosteloze toewijzing van emissierechten.

Tot nu toe is de hoeveelheid kosteloos toegewezen emissierechten gebaseerd op de historische activiteitsniveaus van de in aanmerking komende BKG-installaties en wordt deze enkel bijgesteld bij het optreden van capaciteitswijzigingen. Voor de periode 2021-2030 is een meer dynamisch systeem van toepassing, waarbij de toegewezen hoeveelheid emissierechten nauwer wordt afgestemd op de activiteitsniveaus van de BKG-installaties. Zo wordt de oorspronkelijke toewijzing onder meer aangepast wanneer het activiteitsniveau met meer dan 15% wijzigt ten opzichte van het historische activiteitsniveau.

Om deze regels te kunnen uitvoeren, moeten exploitanten van BKG-installaties waaraan kosteloze toewijzingen worden verleend, vanaf 2021 jaarlijks een rapport indienen over het activiteitsniveau per subinstallatie in het voorgaande kalenderjaar. In 2021 bevat dit rapport éénmalig gegevens voor de twee voorafgaande jaren (2019 en 2020). Dit rapport over de activiteitsniveaus wordt opgesteld aan de hand van een door het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap goedgekeurd monitoringmethodiekplan.

Verder bepaalt het artikel de indieningsdatum waarop de rapporten over de activiteitsniveaus uiterlijk ingediend worden, alsook de manier van controle en, in voorkomend geval, de goedkeuring ervan door het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap.

- Er wordt een **ARTIKEL 8** ingevoegd. Het artikel wijzigt artikel 1.1.2 van het Energiebesluit. De verwijzing naar richtlijn 2009/28/EG wordt vervangen door een verwijzing naar richtlijn 2018/2001. Deze laatste is immers de herschikking van richtlijn 2009/28/EG.
- **ARTIKEL 9** wordt om wetgevingstechnische redenen licht gewijzigd.
- **ARTIKEL 10** wordt gewijzigd naar aanleiding van het advies van de VREG (zie *supra*). Daarnaast wordt om wetgevingstechnische redenen het woord 'afnemers' vervangen door 'netgebruikers'.
- Er wordt een **ARTIKEL 11** ingevoegd. Artikel 11 van het ontwerpbesluit wijzigt de regels rond de verplichtingen van de distributienetbeheerder met betrekking tot de meteropname. De maatregelen die werden genomen ter beteugeling van de uitbraak van COVID-19 maakten fysieke toegang moeilijk. De verplichting om ter plaatse de meter op te nemen leidde daardoor in de praktijk tot het aanplakken van meterstanden op het raam, waar de opname ter plaatse geen meerwaarde bood. Daarnaast leert de praktijk dat in veel gevallen de door de klant doorgegeven meterstanden correct zijn, waardoor bij klanten die te goeder trouw zijn (de overgrote meerderheid) de tweejaarlijkse opname ter plaatse geen meerwaarde biedt.

Om deze redenen wordt voorgesteld de mogelijkheid te voorzien de opname ter plaatse enkel uit te voeren als dit een toegevoegde waarde heeft en/of noodzakelijk is om de betrouwbaarheid van de gegevens te verzekeren. Het ontworpen punt voorziet in een maximaal gebruik van digitale kanalen, waardoor een fysiek bezoek overbodig wordt. De distributienetbeheerder organiseert deze meteropname minstens jaarlijks. Artikel 3.2.18 van het Energiebesluit voorziet immers in punt 1/1° dat huishoudelijke afnemers op uitdrukkelijk verzoek meer dan eens per jaar een totale afrekeningsfactuur kunnen vragen voor de verkoop en vervoer van elektriciteit. Maakt de afnemer gebruik van deze mogelijkheid, dan kan de distributienetbeheerder momentopnames organiseren op kortere intervallen dan jaarlijks.

De netbeheerder behoudt overigens de mogelijkheid ter plaatse te gaan: het Technisch Reglement Distributie Elektriciteit (TRDE) bepaalt in art. 3.3.3, §4 immers dat de distributienetbeheerder een fysieke opname van de meetgegevens kan uitvoeren wanneer dit noodzakelijk wordt geacht om de kwaliteit van de meetgegevens te garanderen. Het ontworpen punt 2° doet hier geen afbreuk aan.

- Er wordt een **ARTIKEL 19** ingevoegd. Het ontworpen artikel voert enkele wijzigingen door in artikel 6.4.1/5 van het Energiebesluit. Voor wat de premie voor warmtepompen in niet-residentiële gebouwen betreft, werd vastgesteld dat de rekenregels bij de overgang tussen categorieën op basis van het elektrisch compressorvermogen dan wel het geïnstalleerd gasvermogen uitgedrukt in kW, telkens een sprong maken waarbij voor tussenliggende vermogens de premiehoogte niet kan worden berekend. De formulering werd aangepast zodat er voor elk vermogen eenduidig een premiehoogte kan worden berekend. Daarnaast werd in de tabel gebruik gemaakt van een nummering in plaats van opsommingstekens, om de leesbaarheid van de tabel te verbeteren en verwarring te vermijden.
- In **ARTIKEL 20** worden het eerste en tweede lid van het origineel ontworpen artikel 7.9.2/0/7 uit het artikel gelicht. Zoals hierboven aangehaald bij de bespreking van het advies van de VTC werden deze bepalingen immers ondertussen opgenomen in een voorstel van decreet (zie supra, sectie D.4). Hiermee wordt bovendien tegemoetgekomen aan de opmerkingen van de VTC over deze bepalingen.

Het derde en vierde lid van origineel ontworpen artikel 7.9.2/0/7 blijft behouden. Het artikelnummer wordt ook aangepast naar 7.9.2/0/6. Dit betrof een materiële vergissing. De bewaartermijn wordt vastgesteld op maximaal tien jaar of een bewaartermijn die duurt tot vijf jaar na de dag waarop het dossier is afgesloten. Deze bewaartermijn werd ingegeven door de gemeenrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar voor schuldvorderingen daarnaast werd er ook voorzien in een termijn van 5 jaar na de dag waarop het dossier werd afgesloten. Artikel 13.4.13, §4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bepaalt immers dat *“De vordering tot betaling van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar, te rekenen vanaf de dag waarop ze is ontstaan.”* Op deze manier worden dossiers niet langer bijgehouden dan nodig is.

- In **ARTIKEL 21** worden het eerste en tweede lid van het origineel ontworpen artikel 7.15.4/1 uit het artikel gelicht. Zoals hierboven aangehaald bij de bespreking van het advies van de VTC werden deze bepalingen immers ondertussen opgenomen in een voorstel van decreet (zie supra, sectie D.4). Hiermee wordt bovendien tegemoetgekomen aan de opmerkingen van de VTC over deze bepalingen.

Het derde en vierde lid van het origineel ontworpen artikel 7.15.4/1 blijft behouden. De bewaartermijn wordt vastgesteld op maximaal tien jaar of een bewaartermijn die duurt tot vijf jaar na de dag waarop het dossier is afgesloten. Deze bewaartermijn werd ingegeven door de gemeenrechtelijke verjaringstermijn van 10 jaar voor schuldvorderingen daarnaast werd er ook voorzien in een termijn van 5 jaar na de dag waarop het dossier werd afgesloten. Artikel 13.4.13, §4 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bepaalt immers dat *“De vordering tot betaling van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar, te rekenen vanaf de dag waarop ze is ontstaan.”* Op deze manier worden dossiers niet langer bijgehouden dan nodig is.

- In **ARTIKEL 22** wordt duidelijk gemaakt dat het certificaat van bekwaamheid wordt verlengd met zeven jaar. In de vorige versie van het artikel werd niet expliciet vermeld dat de verlenging voor zeven jaar was. In een ruime interpretatie van deze bepaling zou deze verlenging geen einddatum hebben, wat niet de bedoeling is en ook Europeesrechtelijk niet toegelaten is

(conform richtlijn (EU) 2018/2001 moet het “installateurscertificaat beperkt zijn in de tijd”). Daarom wordt gespecificeerd dat ook de verlenging van het certificaat beperkt is tot zeven jaar.

Daarnaast wordt ook aangegeven dat de verlenging van het certificaat slechts kan worden aangevraagd ten vroegste 12 maanden voor het verstrijken van het certificaat. Dit betekent concreet dat de installateur de opfrissingscursus en het bijhorende examen zal moeten afleggen in de laatste 12 maanden van de geldigheidsduur van het certificaat wil hij een geldige aanvraag tot verlenging indienen. Volgt de installateur de opfrissingscursus buiten dit tijdsbestek (met name meer dan 12 maanden voor het aflopen van zijn certificaat) dan voldoet deze bijscholing niet aan de voorwaarden voor de verlenging en zal de instantie de aanvraag tot verlenging moeten weigeren. De bijscholing tot verlenging is bedoeld om de stand van de techniek en de regelgeving op te frissen voor de installateur. Daarom is het belangrijk dat installateurs deze opleiding om de 7 jaar volgen. Zo wordt ook vermeden dat installateurs verschillende bijscholingen en examens kort na elkaar volgen om voor langere periodes gecertificeerd te zijn. Ook wordt gespecificeerd dat de verlenging van het certificaat een aanvang neemt de dag volgend op de laatste dag van geldigheid van het originele certificaat.

Tot slot werden ook enkele wetgevingstechnische verbeteringen opgenomen.

- In **ARTIKEL 24** wordt het woord ‘kredietinstellingen’ vervangen door ‘kredietgevers’. Het gebruik van het woord ‘kredietinstelling’ zou het toepassingsgebied van het artikel beperken tot banken, wat niet de bedoeling is.

Daarnaast wordt er een opsplitsing gemaakt tussen de toegang tot persoonsgegevens voor geldige EPC’s en de toegang tot persoonsgegevens voor vervallen of vervangen EPC’s. Daarom wordt er een tweede lid toegevoegd dat de categorieën van persoonsgegevens bepaalt waartoe de kredietgevers toegang hebben voor de vervallen of vervangen EPC’s. Het is niet nuttig in het kader van kredietaanvragen met een onroerende bestemming of voor energiebesparende renovaties dat de kredietgevers toegang hebben tot bijvoorbeeld de aanbevelingen of kostenramingen vermeld op een vervallen of vervangen EPC. Om de kredietgever toe te laten om de door hen opgelegde voorwaarden te controleren, is het wel noodzakelijk dat ze nog tot een aantal gegevens toegang hebben, zoals bijvoorbeeld de energiescore of het label van de woning en de datum van het certificaat. Dit kadert ook binnen het principe van de minimale gegevensverwerking zoals vastgelegd in de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Dit principe bepaalt dat enkel de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor het bereiken van het beoogde doel mogen verwerkt worden. Door de toegang tot bepaalde gegevens van de vervallen of vervangen EPC’s te beperken, wordt hieraan tegemoet gekomen.

Na advies van de VTC werden de betrokkenen van de verwerking van de persoonsgegevens toegevoegd. Dit zijn mogelijks de eigenaar en de bewoner van de te renoveren woning.

De VTC stelde in haar advies dat de doelstelling voor de uitwisseling van persoonsgegevens met de kredietgevers in het kader van kredietaanvragen met een onroerende bestemming of voor energiebesparende renovaties beter moest gemotiveerd worden.

Met de invoering, via het decreet van 30 oktober 2020 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, van de mogelijkheid voor kredietgevers om in het kader van een kredietaanvraag met onroerende bestemming of voor energiebesparende renovaties, toegang te hebben tot de gegevens uit de energieprestatiecertificatendatabank van het gebouw waarop de kredietaanvraag slaat, heeft de wetgever de kredietgevers de mogelijkheid willen bieden bij te dragen aan de verbetering van de energiezuinigheid van de woningen.

De sleutelmomenten in het leven van een onroerend goed vormen een ideale gelegenheid om woningeigenaars aan te zetten tot de uitvoering van werkzaamheden die tot de noodzakelijke verbetering van de energiezuinigheid van de betrokken woning leiden. Zo gaf onder meer de Europese Commissie al aan in zijn “Renovation Wave Strategy” dat een verhoogde renovatiegraad van gebouwen een belangrijke pijler is in de strijd tegen klimaatverandering en haar voorstel om klimaatneutraliteit te bereiken tegen 2050.

Veel van die sleutelmomenten gaan gepaard met het aangaan van een (hypothecair) krediet, zoals de aankoop van een woning of appartement, al dan niet in combinatie met verbouwingen, de renovatie van bestaande woningen De bespreking van het kredietdossier vormt bijgevolg een ideaal moment om de toekomstige kredietnemer attent te maken op de eventuele ontoereikende energiezuinigheid van de betrokken woning, de toekomstig te bereiken energiezuinigheid van de woning of het appartement, het in het energieprestatiecertificaat opgenomen traject met nog uit te voeren werken Op die manier kan de kredietgever ten volle de informerende rol spelen om bij te dragen aan de verbetering van de energiezuinigheid van het woningenpark. Door de toegang tot de informatie van de energieprestatiecertificatendatabank beschikt de kredietgever daarbij over duidelijke en actuele gegevens over de energiezuinigheid van het betrokken onroerend goed.

Kredietgevers die dit wensen kunnen hieraan, als bijkomende stimulans voor de kredietnemer, eigen voordelen verbinden, zoals bijvoorbeeld een rentekorting indien de consument, via de uitvoering van vereiste energiezuinigheidswerken, een bepaalde verbetering van de energiezuinigheid van de woning of het appartement bereikt, bijvoorbeeld in lijn met de Europese groene taxonomie (30% verbetering van de energiezuinigheid). Ook daartoe heeft de kredietgever nood aan actuele gegevens komende uit de EPC-databank, zoals deze betreffende de bestaande energiezuinigheid, de uit te voeren werken en aanbevolen traject, evenals de kosteninschatting, de na afloop van de uitgevoerde werken bereikte energiezuinigheid

Daarnaast is de toegang tot de energieprestatiecertificatendatabank vereist in het kader van, bijvoorbeeld, door de Vlaamse overheid georganiseerde stimuli, zoals het recente renteloos renovatiekrediet met rentesubsidie, ten einde onder meer te kunnen nagaan of de energiezuinigheid van de woning of het appartement in overeenstemming is met de gestelde voorwaarden.

- Er worden twee nieuwe artikelen ingevoegd (**ARTIKEL 29** en **ARTIKEL 30** in het ontwerpbesluit). Deze artikelen voeren enkele wijzigingen door in het Omgevingsvergunningenbesluit. Deze wijziging heeft betrekking op de vergunningsaanvraag van een Y-rubriek en bepaalt dat voortaan ook, wanneer relevant, een monitoringmethodiekplan aan de aanvraag moet toegevoegd worden. Dit is omdat exploitanten van een installatie die in aanmerking komt voor kosteloos toegewezen emissierechten vanaf de vierde EU ETS handelsperiode (2021-2030) naast hun emissies ook hun activiteitsniveaus moeten monitoren, en dit op basis van een monitoringmethodiekplan.
- Het ontwerpbesluit wordt tot slot ook vernummerd om rekening te houden met nieuwe artikels.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

1. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een budgettaire impact hebben voor de Vlaamse overheid.

E. ESR-TOETS

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de ESR.

F. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een bijkomende impact hebben op de lopende processen en activiteiten van de Vlaamse overheid.

G. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerpbesluit dient na de tweede principiële goedkeuring voor advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State. Na het advies van de Raad van State kan het ontwerpbesluit definitief worden goedgekeurd. Na definitieve goedkeuring wordt het besluit gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning;
- 2° de Vlaamse minister van bevoegd voor energie, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het Energiebesluit van 19 november 2010 en van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning;
2. het advies van de VREG d.d. 8 januari 2021;
3. het non-advies van de MINA-raad d.d. 13 januari 2021;
4. het non-advies van de SERV d.d. 18 januari 2021;
5. het advies van de VTC 2021/1 d.d. 26 januari 2021.