

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot regeling van sommige verloven voor de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool en het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende het omstandigheidsverlof, het verlof wegens overmacht, het onbezoldigd ouderschapsverlof en het geboorteverlof in geval van overlijden of hospitalisatie van de moeder voor bepaalde personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties, gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, wat betreft de uitbreiding van het geboorteverlof voor de personeelsleden van het onderwijs

- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Dit ontwerp van besluit handelt over de uitbreiding van het geboorteverlof voor de personeelsleden van het onderwijs. Vanaf 1 januari 2021 hebben de personeelsleden van het onderwijs recht op vijftien dagen in plaats van tien dagen geboorteverlof. Vanaf 1 januari 2023 wordt dat verlof nog eens met vijf dagen uitgebreid.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: kleuter en lager onderwijs, secundair onderwijs, hoger onderwijs, volwassenenonderwijs en deeltijds kunstonderwijs

Beleidsmatige doelstelling: aanpassing ten gevolge van aanpassingen aan de federale regelgeving met betrekking tot het geboorteverlof

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Dit ontwerp van besluit werd een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 december 2020 met het oog op de onderhandelingen (zie VR 2020 1812 DOC.1562-1 en 1562-2). De onderhandelingen vonden plaats op 5 januari 2021 en 12 januari 2021. Deze onderhandelingen werden afgesloten met een gedeeltelijk akkoord als resultaat.

Het ontwerp van besluit werd een tweede keer principiële goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 5 februari 2021 met het oog op het advies van de Raad van State (VR 2021 0502 DOC.0107-1 en 0107-2).

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 3° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd een advies gevraagd binnen vijf dagen.

De Raad van State heeft bij nota van 15 februari 2021 het advies opgesteld met nummer 68.830/1.

Het ontwerp van besluit is aangepast aan het advies van de Raad van State. In de aanhef werd het zesde streepje met de verwijzing naar de artikelen V.2 en V.4 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016 geschrapt.

De Raad van State merkt in punt 7 op dat indien het de bedoeling zou zijn te refereren aan verplichtingen die voor de ziekenfondsen uit andere regelingen voortvloeien, de ontworpen bepaling zo dient te worden geredigeerd dat dit eruit blijkt. Op deze opmerking wordt echter niet ingegaan, aangezien deze bepaling een voortzetting is van de huidige regeling die al wordt toegepast.

## **2. INHOUD**

### A. ALGEMENE TOELICHTING

#### Federale uitbreiding

In het federaal regeerakkoord is opgenomen dat het geboorteverlof stapsgewijs uitgebreid zal worden van 10 naar 20 dagen. De uitbreiding zal als volgt gebeuren voor de werknemers in de privésector:

- vanaf 01/01/2021: 15 dagen, waarvan 3 dagen bezoldigd door de werkgever en 12 door het ziekenfonds;
- vanaf 01/01/2023: 20 dagen, waarvan 3 dagen bezoldigd door de werkgever en 17 door het ziekenfonds.

Aan de rest van de modaliteiten wordt niets veranderd. De regeling is van toepassing op geboortes vanaf 1 januari 2021 respectievelijk 1 januari 2023.

Om aan de personeelsleden van het onderwijs dezelfde rechten toe te kennen als aan de werknemers in de privésector, moet de regelgeving voor het niet-hoger onderwijs en voor de hogescholen eveneens worden aangepast.

## Regelgeving niet-hoger onderwijs

Het geboorteverlof heet in het niet-hoger onderwijs “omstandigheidsverlof naar aanleiding van de bevalling”. Het is geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende het omstandigheidsverlof, het verlof wegens overmacht, het onbezoldigd ouderschapsverlof en het geboorteverlof in geval van overlijden of hospitalisatie van de moeder voor bepaalde personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties, gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding.

In artikel 2, 2° van het BVR is bepaald dat een personeelslid recht heeft op tien werkdagen omstandigheidsverlof bij de bevalling van de echtgenote of samenwonende partner. Deze regelgeving moet bijgevolg worden aangepast.

## Regelgeving hogescholen

In de huidige regelgeving voor de hogescholen worden de begrippen “omstandigheidsverlof” en “geboorteverlof” door elkaar gebruikt. De regeling is vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot regeling van sommige verloven voor de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool. In artikel 8, 2° is bepaald dat een personeelslid recht heeft op tien werkdagen omstandigheidsverlof bij de bevalling van de echtgenote of samenwonende partner. Deze regelgeving moet bijgevolg worden aangepast.

## Probleem rechthebbende

Naar aanleiding van een vraag van de ombudsdienst botsen we op het probleem dat de formulering “bevalling van de echtgenote of samenwonende partner” die zowel in het hoger als het niet-hoger onderwijs is opgenomen, niet helemaal volledig is. De situatie die de ombudsdienst aanhaalt, is die van een vader die het kind dat geboren woont erkent maar niet gehuwd is en niet samenwoont met zijn partner. Deze situatie valt niet onder de regelgeving zoals ze is vastgelegd in onderwijs.

Op het ogenblik dat de regelgeving werd geschreven, kende men in de privésector enkel vaderschapsverlof dat voorbehouden was voor de wettelijke vader. Een lesbische vrouw die partner was van een biologische ouder, kon op dat moment geen vaderschapsverlof (nu “geboorteverlof”) opnemen. In onderwijs werd voor een bredere definitie gekozen om ook samenwonenden en lesbische koppels recht te geven op de tien dagen afwezigheid. Daarbij werd echter geen rekening gehouden met de mogelijkheid dat de biologische vader niet samenwoont of gehuwd is met zijn partner.

Intussen is het toepassingsgebied in de privésector veel ruimer gedefinieerd. Ook het VPS heeft de formulering van de rechthebbenden op het geboorteverlof aangepast en uitgebreid. Deze formulering wordt nu overgenomen in voorliggend ontwerpbesluit.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het advies van de Raad van State geeft geen aanleiding tot wijziging aan de eerder toegelichte artikelen (zie VR 2021 0502 DOC.0107-1). Enkel de aanhef werd gewijzigd.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorontwerp van besluit heeft een financiële weerslag. De kostprijs voor een uitbreiding met vijf werkdagen bedraagt 2.685.592 euro voor het niet-hoger onderwijs. De meerkost ligt in de vervangingsmogelijkheid. Bij de kostprijsberekening werd rekening gehouden met het doortrekken van de betaling van de vervanger gedurende het weekend, daarom werd gerekend met een uitbreiding van zes dagen in plaats van vijf. Voor het hoger onderwijs is de meerkost voor de vastbenoemde personeelsleden ten laste van de enveloppe van de hogescholen. Voor de tijdelijke personeelsleden is er geen meerkost, de uitbreiding van vijf dagen is ten laste van het ziekenfonds.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 15 december 2020.  
Het begrotingsakkoord werd verleend op 19 december 2020.

De wijziging aangebracht naar aanleiding van het advies van de Raad van State heeft geen gevolgen voor de financiële weerslag.

#### **B. ESR-TOETS**

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

### **4. VERDER TRAJECT**

De minister bevoegd voor Onderwijs wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

### **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot regeling van sommige

verloven voor de personeelsleden van de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en van de Hogere Zeevaartschool en het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juli 2009 betreffende het omstandigheidsverlof, het verlof wegens overmacht, het onbezoldigd ouderschapsverlof en het geboorteverlof in geval van overlijden of hospitalisatie van de moeder voor bepaalde personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1990 betreffende het verlof voor verminderde prestaties, gewettigd door sociale of familiale redenen en de afwezigheid voor verminderde prestaties wegens persoonlijke aangelegenheid ten gunste van de personeelsleden van het onderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding, wat betreft de uitbreiding van het geboorteverlof voor de personeelsleden van het onderwijs

2° te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS