

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

**NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING****Betreft:**

- **Ontwerp van samenwerkingsakkoord houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten, wat betreft de oprichting van een elektronisch platform in het kader van de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op tewerkstelling.**
- **Definitieve goedkeuring**

**Samenvatting**

Voorliggend samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap, regelt de ontwikkeling van een gemeenschappelijk elektronisch platform in kader van de gecombineerde procedure. Het platform functioneert als uniek loket voor gecombineerde aanvragen en maakt het mogelijk om gegevens en documenten op elektronische wijze te verzamelen en uit te wisselen tussen de diensten die bevoegd zijn voor de behandeling van deze aanvragen. Dit samenwerkingsakkoord regelt fase 1 en 2 van een drieledig project.

**1. SITUERING****A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord geeft uitvoering aan artikel 40 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de

verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse werknemers.

De gecombineerde procedure is in voege sedert 1 januari 2019. Ik verwijs naar het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 en het instemmingsdecreet van 23 maart 2018 dat door de Vlaamse Regering bekrachtigd werd.

Het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 legt de gecombineerde procedure vast, tzt. de aanvraagprocedure voor vreemdelingen die om reden van werk verblijfsrecht bekomen in België (single permit). Artikel 40 van dit samenwerkingsakkoord bepaalt dat *de partijen zich ertoe verbinden om een gemeenschappelijk elektronisch platform te creëren dat het mogelijk maakt om gegevens en documenten op elektronische wijze te verzamelen en uit te wisselen tussen de diensten die bevoegd zijn voor de behandeling van de aanvragen voor een gecombineerde vergunning.*

De nadere regels voor de toepassing van het gemeenschappelijk elektronisch platform worden opgenomen in voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord (overeenkomstig art. 40, tweede lid van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 en op grond van artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen).

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord betreft geen Vlaams regelgevend initiatief, waardoor geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies gevraagd werd.

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft advies nr. 130/2020 verleend op 11 december 2020. De tekst werd vormelijk aangepast aan de opmerking inzake overschrijfverbod (aanpassing art. 7, 26 en 27). Inhoudelijk werd de doelstelling van het opvragen van een medisch attest in functie van de beoordeling van de toelating tot arbeid verduidelijkt (art. 13, §1, 2<sup>o</sup> - *noot: het opvragen van een medisch attest i.f.v. beoordeling toegang tot arbeid werd in het Vlaamse gewest in 2018 opgeheven*) en werd bij de verwerking van documenten die niet algemeen opgevraagd worden toegevoegd 'in voorkomend geval'.

Het overlegcomité heeft op 12 februari ingestemd met voorliggende tekst.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

De diverse federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden in dit land zijn genoopt tot nauwe samenwerking en coördinatie op het vlak van legale migratie. Enerzijds ten gevolge van de bevoegdheidsverdeling die de zesde staatshervorming heeft doorgevoerd, anderzijds ten gevolge van procedurele verplichtingen opgenomen in de richtlijn 2011/98/EU (single permit) en in diverse Europese richtlijnen inzake legale migratie.

Na de invoering van de gecombineerde procedure op 1 januari 2019 werd een stijging opgetekend van de gemiddelde doorlooptijden om een toelating tot verblijf om reden van arbeid te bekomen. De totale doorlooptijd liep tijdens het eerste jaar van de gecombineerde procedure (2019) op tot maximaal 120 dagen. In 2020 is, onder invloed van de coronapandemie, de doorlooptijd teruggebracht tot ongeveer 1 maand.

Een trage doorlooptijd maakt Vlaanderen en België minder aantrekkelijk voor buitenlandse kenniswerkers, wat nefast kan zijn voor onze kenniseconomie. Een efficiënte en performante gecombineerde procedure vormt het sluitstuk van het Vlaams economisch migratiebeleid. Ook na de coronapandemie moet buitenlands talent via een eenvoudige en snelle procedure toegang kunnen verkrijgen tot onze arbeidsmarkt. Het gemeenschappelijk platform zet in op digitalisering en informatie-uitwisseling, en maakt de procedure sneller, efficiënter en klantvriendelijker.

De ontwikkeling van een gemeenschappelijk elektronisch platform werd reeds opgenomen in het samenwerkingsakkoord van 2018, en wordt door voorliggend samenwerkingsakkoord geconcretiseerd.

De doelstelling van het platform is de volgende:

- Het platform functioneert als uniek loket voor gecombineerde elektronische aanvragen: het loket registreert de aanvraag en brengt beslissingen ter kennis. De aanvrager kan zijn dossier via het loket consulteren en aanvullen.
- De administratieve verwerkingslast door de verschillende overheden vermindert.
- Het platform faciliteert informatiedeling en uitwisseling van gegevens en beslissingen door en tussen de verschillende bevoegde overheden die een rol hebben binnen de procedure (DVZ, gewestelijke overheden, buitenlandse posten, gemeentes) en inspectiediensten.

Het gemeenschappelijk elektronisch platform vormt het procedurele sluitstuk van het Vlaams economisch migratiebeleid. Ze zet de klant centraal en garandeert een performante en efficiënte procedure, gebaseerd op nauwe samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de bevoegde overheden.

De ontwikkeling van het platform is voorzien in drie fases. Dit samenwerkingsakkoord geeft uitvoering aan fase 1 en 2:

- Fase 1: Alle aanvragen gecombineerde vergunning verlopen via uniek loket "working in Belgium". Het gaat zowel om eerste aanvragen voor Belgische tewerkstelling, aanvragen voor buitenlandse werkgevers als hernieuwingen. Unieke identificatie van de werknemer; consultatie van dossier door aanvrager. Gegevensuitwisseling tussen overheden gebeurt via pdf (operationeel eind maart 2021).
- Fase 2: Geïntegreerde elektronische uitwisseling tussen het platform en de eigen toepassingen van de betrokken overheden; afgifte beslissingen via platform; automatische statusupdates voor de aanvrager (e-box); statistieken (operationeel eind juni 2021).
- Fase 3: Uitbreiding van het toepassingsgebied aanvragen uniek loket (arbeidskaarten <90 dagen, beroepskaarten en gecombineerde vergunning voor onbepaalde duur), dossier wordt verrijkt met een aantal gegevens inzake sociale zekerheid (Ilimosa, certificate of coverage (Gotot-in), artikel 3 verklaring, Dimona, DMFA); Verdere ontsluiting van data via Dolsis voor inspectiedoeleinden. Voor fase 3 wordt een nieuw samenwerkingsakkoord opgemaakt, waarbij RSZ een uitgebreidere rol krijgt (vooropgestelde termijn: 2022).

Dit samenwerkingsakkoord is beperkt tot fase 1 en 2 van het project. De tekst regelt de concrete samenwerking van de overheidsdiensten in kader van de gecombineerde procedure binnen het platform, en bevat specifieke bepalingen inzake informatiestromen en gegevensverwerking in kader van de gecombineerde procedure.

De verdere technische en organisatorische modaliteiten voor de uitwisseling van informatie en het delen van gegevens binnen fase 1 en 2 worden vastgelegd in een protocolakkoord.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### **Art. 1.**

Dit artikel bepaalt de wettelijke basis en het doel van het gemeenschappelijk elektronisch platform: de elektronische toepassing van de gecombineerde procedure.

### **Art. 2.**

Dit artikel betreft de consultatie van de gegevens door diplomatieke posten, gemeentebesturen en inspectiediensten, in functie van toepassing van de gecombineerde procedure.

### **Art. 3.**

Dit artikel vermeldt de vreemdelingen op wie het samenwerkingsakkoord van toepassing is. Het gaat om vreemdelingen die een verblijf op basis van werk willen bekomen in België voor een bepaalde periode die de 90 dagen overstijgt.

### **Art. 4.**

De begrippen, gedefinieerd in artikel 4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna AVG), worden in voorliggend samenwerkingsakkoord in dezelfde betekenis gelezen.

### **Art. 5.**

De doelstellingen en voordelen van het elektronisch platform.

### **Art. 6.**

De Dienst Vreemdelingenzaken wordt aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke, bedoeld in artikel 4, 7), AVG, wat betreft de verwerkingen van persoonsgegevens inzake de machtiging tot verblijf.

De gewestelijke overheden zijn verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerkingen van persoonsgegevens wat betreft de toelating tot arbeid.

De Dienst Vreemdelingenzaken en de gewestelijke overheden zijn gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken voor de verwerkingen in het kader van het elektronisch platform (art. 26 AVG).

### **Art. 7.**

De RSZ wordt aangeduid als verwerker, zoals vermeld in artikel 4, 8), AVG, en is verantwoordelijk voor de technische ontwikkeling, de werking en het onderhoud van het elektronisch platform. Hierbij wordt art. 28 van de AVG gerespecteerd.

### **Art. 8.**

Dit artikel betreft de rechtmatigheid van de verwerkingen van persoonsgegevens voorzien door het samenwerkingsakkoord: deze zijn noodzakelijk om te voldoen aan wettelijke verplichtingen die op de verwerkingsverantwoordelijken rust (artikel 6, punt c), AVG). De rechtsgronden van deze wettelijke verplichtingen worden opgesomd.

### **Art. 9.**

Artikel 9 omschrijft de specifieke doeleinden van de verwerking van persoonsgegevens (artikel 5, 1, b), AVG).

### **Art. 10.**

De verwerkingsverantwoordelijken hebben enkel toegang tot de gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken waarvoor ze bevoegd zijn. Dit in overeenstemming met artikel 5, 1, c), AVG.

**Art. 11-15.**

Deze artikelen bepalen welke categorieën van persoonsgegevens verwerkt worden: inzake verblijf (art. 11), inzake arbeid (art. 12), inzake gezondheid en bijkomende maatregelen (art. 13), inzake strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten en bijkomende maatregelen (art. 14), en de gegevens van administratieve aard (art. 15).

**Art. 16-17.**

Deze artikels bevatten praktische regels voor de elektronische indiening van de aanvraag via het portaal "Working in Belgium".

**Art. 18.**

De Belgische diplomatieke posten en de gemeentebesturen ontvangen de positieve beslissingen inzake gecombineerde vergunning via het elektronisch platform. Op basis van deze beslissing leveren zij een visum of een verblijfsdocument af.

**Art. 19-21.**

Deze artikels betreffen het overmaken van de gegevens aan de bevoegde beroepsinstantie, wanneer een beroep tegen een weigeringsbeslissing ingediend wordt: de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (art. 19) of de Raad van State (art. 20-21).

**Art. 22.**

Het platform informeert de bevoegde overheden over negatieve beslissingen. De beslissingen tot weigering en einde van het verblijf wordt enkel aan de betrokken vreemdeling betekend. Het individueel elektronisch dossier preciseert enkel dat een negatieve beslissing genomen werd.

**Art. 23.**

Bepaling betreffende de gedeelde controlebevoegdheid inzake migratie: Federale inspectiediensten hebben toegang tot de door de gewestelijke overheden genomen beslissingen en de beslissingen tot weigering en einde van verblijf, in functie van de controle op de regelgeving waarmee ze belast zijn.

**Art. 24.**

Bepaling betreffende de wederzijdse erkenning van toelatingen tot arbeid: De territoriaal bevoegde gewestelijke overheid heeft toegang tot het aanvraagdossier dat bij elke andere gewestelijke overheid werd ingediend en tot de beslissingen die die overheid genomen heeft.

**Art. 25.**

Dit artikel legt de bewaartermijnen van de gegevens op het elektrisch platform vast, conform artikel 5.1, e), AVG.

**Art. 26. t.e.m. art. 28**

Artikelen 26 t.e.m. art. 28 betreffen de rechten van de betrokkene in verband met de verwerking van persoonsgegevens. De rechten worden vermeld op het online aanvraagformulier overeenkomstig art. 13 AVG (art. 26). Artikel 27 regelt het recht van de betrokkene op toegang tot de persoonsgegevens (art. 13 AVG), de rectificatie van de persoonsgegevens (art. 16 AVG) en de beperking van de verwerking van persoonsgegevens (art. 18 AVG). Het recht op het wissen van persoonsgegevens op grond van artikel 17 AVG kan niet worden ingeroepen (art. 28).

**Art. 29.**

Oprichting van het Beheerscomité dat samengesteld is uit vertegenwoordigers van de verwerkingsverantwoordelijken en van de verwerkende overheid.

**Art. 30-31**

Het platform genereert statistieken met betrekking tot de afgifte, de weigering of de intrekking

van de gecombineerde verblijfsvergunningen. Dienst Vreemdelingenzaken maakt deze over aan de Europese Commissie.

De verwerkingsverantwoordelijken kunnen deze statistieken raadplegen.

**Art. 32.**

Dit artikel bepaalt de kostenverdeelsleutel tussen de verschillende partijen.

**Art. 33.**

Bevat de inwerkingtredingsdatum van het uitvoerend samenwerkingsakkoord.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit samenwerkingsakkoord heeft als voorwerp de ontwikkeling van fases 1 en 2 van een driedelig project. De voorgestelde kostprijs betreft deze eerste fases.

De totale ontwikkelingskost van fase 1 en 2 werd begroot op € 1,4 mio. Daarbij komt een jaarlijkse onderhoudskost van € 250.000.

De totale kostprijs (ontwikkeling en onderhoud) wordt verdeeld tussen de federale overheid en de gewesten, volgens de verdeling 63/100 (federaal) en 37/100 (gewesten). Deze verdeling weerspiegelt het aandeel van resp. de federale en de regionale toelatingen tot arbeid, en is analoog aan de eerdere kostenverdeling die gehanteerd werd voor de aanmaak van de gecombineerde verblijfsvergunningen.

De gewestelijke kostprijs (37%) wordt vervolgens verdeeld over de 4 regionale overheden, op basis van het totaal aantal uitgereikte toelatingen tot arbeid in de betreffende regio in 2019 (zie schema).

Volgens deze verdeling draagt het Vlaamse gewest bij voor 316.535€ aan fase 1 en 2 van het platform (269.360€ ontwikkelingskost en 47.175€ onderhoudskost).

		Ontwikkelkost		Recurrente kost / jaarlijks
Federaal	63,00%	882.000 €	63,00%	157.500 €
Regionaal	37,00%	518.000 €	37,00%	92.500 €
Vlaams gewest (55%)	52,00%	269.360 €	51,00%	47.175 €
Brussels hoofdst. gewest (25%)	34,00%	176.120 €	37,00%	34.225 €
Waals gewest (15%)	13,00%	67.340 €	11,00%	10.175 €
Duitstalige gemeenschap (5%)	1,00%	5.180 €	1,00%	925 €
<b>Totaal</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.400.000 €</b>	<b>100,00%</b>	<b>250.000 €</b>

Deze kost wordt gedragen door de werkingskredieten van het Departement Werk en Sociale Economie, begrotingsartikel JB0-1JAB2ZZ-WT. De ontwikkelingskost in 2020 op basisallocatie 1JA107, de recurrente kosten vanaf 2021 op basisallocatie 1JA103.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 30/09/2020.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 10 december 2020, met de uitdrukkelijke voorwaarde dat de budgettaire impact opgevangen wordt binnen de beschikbare refertekredieten van het

Departement WSE, zowel in 2020 als in de daaropvolgende jaren. Deze voorwaarde geldt ook voor de budgettaire impact die gepaard gaat met de uitrol van de derde fase van het project. .

#### **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Dit voorontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op het personeel van de Vlaamse overheid.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Dit voorontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

### **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten, wat betreft de oprichting van een elektronisch platform in het kader van de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op tewerkstelling.

2° de Vlaamse minister-president en Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, te gelasten in naam van de Vlaamse Regering dit akkoord te ondertekenen.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Hilde CREVITS