

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering van tot wijziging van artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Vanaf maart 2021 zal de zorgtoeslag, waar een onderbreking is omwille van een openstaande ambtshalve herziening, doorbetaald worden aan ouders die tijdig alle aanvraagdocumenten bezorgden Opgroeien. Opgroeien voorziet in een administratieve verlenging van de laatste medische beslissing tot er een nieuwe vaststelling van de specifieke ondersteuningsbehoefte is. Deze maatregel moet ervoor zorgen dat de uitbetaler Groeipakket de zorgtoeslag kan blijven uitbetalen en dat de bijkomende rechten niet in het gedrang komen. Waar nodig wordt er met terugwerkende kracht gecorrigeerd, maar steeds in het voordeel van de ouders.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Inspectie van Financiën.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structurelement: Groeipakket

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/34 van 5 februari 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Binnen het Groeipakket hebben kinderen met een aandoening recht op een zorgtoeslag. Om deze zorgtoeslag te verkrijgen moeten de betrokken gezinnen een aanvraag bij hun uitbetaler indienen.

Op vraag van de uitbetaler schalen de evaluerend artsen erkend door het agentschap Opgroeien regie de zorgzwaarte van deze kinderen voor een bepaalde periode in aan de hand van de aandoening van het kind en de impact van de aandoening op de autonomie van het kind en op het gezin. Op het einde van die periode wordt die zorgzwaarte opnieuw onderzocht.

Zo moet de zorgzwaarte van die kinderen in principe elke zes jaar, op de leeftijden van 6, 12 en 18 jaar, opnieuw geëvalueerd worden, maar de arts kan ook oordelen dat de zorgzwaarte van het kind op een ander tijdstip moet worden herbekeken.

Deze herziening wordt automatisch opgestart bij het agentschap Opgroeien regie. Om te verzekeren dat de nieuwe evaluatie aansluit op de voorgaande, wordt deze herzieningsprocedure zes maanden voor het verstrijken van de vorige beslissing opgestart.

In het kader van die ambtshalve herziening moeten de gezinnen een ingevuld inlichtingformulier bezorgen aan het agentschap zodat de evaluerend arts de zorgzwaarte van het kind opnieuw kan bekijken. Afhankelijk van de nieuwe inschaling, wordt de zorgtoeslag herberekend en worden ook de daaraan gerelateerde rechten, zoals een parkeerkaart, een sociaal tarief voor gas en elektriciteit of een verlaging van de huurprijs bij een sociale woning, desgevallend voortgezet.

Door een acuut tekort aan evaluerend artsen zijn er echter lange wachttijden ontstaan om die tussentijdse onderzoeken die in het kader van een ambtshalve herziening moeten gebeuren, uit te voeren. Door deze vertraging kan de herzieningsprocedure dan ook niet tijdig worden afgerond en werd de betaling van de zorgtoeslag en de toekenning van de bijkomende rechten voor de betrokken gezinnen reeds stopgezet of dreigt een stopzetting.

Er wordt een ministerieel besluit voorbereid om de verloning van de evaluerend artsen aan te passen. Door te voorzien in een correcte verloning wordt verwacht dat het agentschap binnen afzienbare tijd meer evaluerend artsen zal aantrekken om de evaluaties te doen, wat de opgelopen wachttijden wellicht zal reduceren.

Om de belangen van de getroffen gezinnen te vrijwaren en de continuïteit van de betaling te verzekeren, wordt voorgesteld om, in afwachting van een toename van het bestaande artsencontingent, de zorgtoeslag in geval van een laattijdige ambtshalve herziening door te betalen en de verderzetting van de afgeleide rechten te garanderen.

Concreet zal voor de gezinnen die een volledig ingevuld inlichtingenformulier hebben bezorgd aan het agentschap, de bestaande evaluatiebeslissing worden verlengd tot op het moment waarop de herziening plaatsvindt. De doorbetaling zal dus gebeuren o.b.v. het aantal punten die zijn toegekend volgens de inschaling uit de initiële beslissing (waarvan de einddatum is overschreden), en enkel voor de gezinnen die hun volledig ingevuld inlichtingenformulier hebben bezorgd voor het overschrijden van de einddatum van de vorige beslissing.

Als ingevolge de ambtshalve herziening blijkt dat voor de periode van de verlenging (periode tussen de einddatum van de geldigheid van de vorige evaluatie en de datum van de herzieningsbeslissing) een te laag bedrag werd toegekend, zal de uitbetaler het verschil aan het gezin bijpassen. Voor de daaropvolgende periode, zal het nieuwe (hogere) bedrag worden toegekend.

In geval uit de ambtshalve herziening blijkt voor de periode van de verlenging (periode tussen de einddatum van de geldigheid van de vorige beslissing en de datum van de herzieningsbeslissing), een te hoog bedrag werd toegekend, wordt het verschil niet teruggevorderd. Voor de daaropvolgende periode zal het nieuwe (lagere) bedrag worden toegekend.

Deze maatregel zal worden verankerd in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag en zal vanaf maart 2021 in werking treden. In maart 2023 zal deze maatregel worden geëvalueerd, aangezien deze maatregel mogelijks niet meer nodig zal zijn doordat er wordt verwacht dat binnen twee jaar de huidige wachtlijst en de vertraging bij de ambtshalve herziening zijn weggewerkt, o.a. door de digitalisering en vereenvoudiging van de procedure en het erkennen van meer evaluerend artsen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

In artikel 1 van dit besluit worden aan artikel 19, §1, van het besluit van Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels tot het verkrijgen van een zorgtoeslag, twee leden toegevoegd.

In het eerste lid wordt bepaald dat in geval de ambtshalve herziening van de zorgzwaarte van een kind met een aandoening niet tijdig kan gebeuren, de vorige evaluatiebeslissing zal worden verlengd tot op het moment waarop de eigenlijke herziening plaatsvindt. Bijkomend wordt gespecificeerd dat deze verlenging enkel mogelijk is voor de dossiers waarin de gezinnen een ingevuld inlichtingenformulier aan het agentschap Opgroeien regie hebben bezorgd. Door deze maatregel worden onderbrekingen in de betaling van de zorgtoeslag van kinderen met een aandoening vermeden en wordt in het belang van de betrokken gezinnen de continuïteit van de betaling gegarandeerd.

In het tweede lid wordt gesteld dat er niet zal worden teruggevorderd als bij de ambtshalve herziening wordt vastgesteld dat er voor de periode van toegekende verlenging een lager bedrag moest worden toegekend. In het geval er voor die periode een hoger bedrag moest worden toegekend, zal het verschil worden bijgepast.

In artikel 2 van dit besluit wordt bepaald dat dit besluit op 1 maart 2021 in werking zal treden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Situering

Kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte (vb. kinderen met een handicap of beperking) kunnen binnen het Groeipakket een extra toeslag ontvangen (hierna zorgtoeslag genoemd). De hoogte van de zorgtoeslag is afhankelijk van de ondersteuningsgraad, en deze wordt beoordeeld en ingeschaald door evaluerende artsen¹. De hoogte van het bedrag hangt af van een toegekend aantal punten die de ernst van de ondersteuningsbehoefte weergeeft. Er zijn drie pijlers die worden beoordeeld (ongeschiktheid van het kind (pijler 1), de gevolgen van de ongeschiktheid voor deelname aan het dagelijkse leven (pijler 2) en de gevolgen voor het gezin (pijler 3)). Het toegekend aantal punten is de som van de punten in de drie pijlers, en het bedrag van de zorgtoeslag is functie van

punten in pijler 1 en van het totaal aantal punten (huidige bedragen per maand – dus na de indexering van september 2020):

Pijler 1 < 4 punten	Totaal: <6 punten	0,00
	Totaal: 6-8 punten	111,89
	Totaal: 9-11 punten	261,11
	Totaal: 12-14 punten	431,01
	Totaal: 15-17 punten	490,09
	Totaal: 18-20 punten	525,10
	Totaal: +20 punten	560,10
Pijler 1 ≥ 4 punten	Totaal: <6 punten	84,02
	Totaal: 6-8 punten	431,01
	Totaal: 9-11 punten	431,01
	Totaal: 12-14 punten	431,01
	Totaal: 15-17 punten	490,09
	Totaal: 18-20 punten	525,10
	Totaal: +20 punten	560,10

De toekenning van een zorgtoeslag gebeurt altijd voor een bepaalde duur, dus met een einddatum. In veel gevallen valt deze datum samen met de zogenaamde 'sleutelleeftijden' (6, 12 of 18 jaar), maar de evaluerend arts kan ook een ander tijdstip opgeven. Zes maanden voor het bereiken van deze einddatum wordt dan de zogenaamde 'ambtshalve herziening' opgestart, waarbij opnieuw een beoordelingsproces wordt doorlopen. Dit wil zeggen dat de ouders opnieuw een dossier dienen samen te stellen op basis waarvan de evaluerend arts de situatie kan beoordelen. Deze herziening kan leiden tot het stopzetten van het recht op zorgtoeslag, maar evengoed tot een hogere of lagere toekenning of tot het behouden van het reeds toegekende bedrag.

Het opstarten van deze ambtshalve herziening gebeurt automatisch: tot en met 31.12.2019 door de FOD Sociale Zekerheid², en vanaf 01.01.2020 door het Agentschap Opgroeien. Het overschrijden van de einddatum leidt momenteel sowieso tot het stopzetten van de betaling van de zorgtoeslag, ongeacht of het dossier nog in behandeling is.

Er blijkt evenwel een grote achterstand te bestaan in de ambtshalve herzieningen, waardoor in heel wat dossiers sprake is van een stopzetting van de betaling terwijl de herzieningsaanvraag nog in behandeling is:

² Waarbij de FOD SZ de dossiers opgestart voor 01.01.2020 nog wel heeft afgewerkt in de loop van 2020.

Datum opstart	Aantal dossiers	Beslist			Annulatie of verzaakt	Open	
		Tijdig	Te laat	Totaal		Geen documenten ontvangen	Openstaand
jan/19	0	0	0	0	0	0	0
feb/19	0	0	0	0	0	0	0
mrt/19	2	0	1	1	1	0	0
apr/19	13	1	6	7	2	2	2
mei/19	6	0	2	2	1	1	2
jun/19	18	2	12	14	3	1	0
jul/19	17	0	11	11	2	4	0
aug/19	11	1	8	9	1	0	1
sep/19	25	3	11	14	5	4	2
okt/19	25	5	11	16	4	3	2
nov/19	42	10	17	27	4	6	5
dec/19	93	9	12	21	31	37	4
jan/20	31	14	8	22	1	8	0
feb/20	29	17	1	18	1	9	1
mrt/20	1.581	518	298	816	45	577	143
apr/20	1.698	997	408	1.405	14	178	101
mei/20	828	176	143	319	6	192	311
jun/20	751	92	53	145	2	218	386
jul/20	1.337	178		178	11		1.148
aug/20	837	17		17	7		813
sep/20	682	7		7	10		665
okt/20	1.410	28		28	14		1.368
nov/20	66	0		0	1		65
dec/20	793	0		0	9		784
TOTAAL	10.295	2.075	1.002	3.077	175	1.240	5.803
AANDEEL	100,0%	20,2%	9,7%	29,9%	1,7%	12,0%	56,4%
DOORLOOPTIJD		126,2	208,3	153,7	-	-	-

De tabel geeft een overzicht van de situatie van de 10.292 ambtshalve dossiers die zijn opgestart binnen Agentschap Opgroeien tussen januari 2019 en december 2020 (foto van eind 2020)³. Achtereenvolgens geeft de tabel weer hoeveel dossiers er zijn opgestart per maand, over hoeveel dossiers er al een beslissing is gevallen (al dan niet tijdig, zijnde voor of na de einddatum beslissing) en hoeveel dossiers nog openstaand zijn. Een zeer klein aantal dossiers is geannuleerd, of de ouders hebben verzaakt aan een verdere toekenning. Bij de dossiers die openstaand zijn, dient nog wel een onderscheid te worden gemaakt tussen de dossiers waarvoor de ouders geen enkel document hebben teruggestuurd, en de dossiers waarvoor de ouders wel de nodige formulieren hebben ingeleverd.

Met dit BVR willen we een doorbetaling doorvoeren van de ambtshalve herzieningen vanaf einde februari (uitbetaling begin maart). Dit resulteert in twee financiële bewegingen:

1. Er zal een grote regularisatie volgen van de dossiers die openstaan en die een einddatum beslissing hadden tot en met einde december 2020. Deze dossiers hebben tot dusver minstens 1 maand van betalingsonderbreking gekend, en deze betalingsonderbreking zal retroactief worden rechtgezet. Hiermee zijn alle betalingsonderbrekingen rechtgezet tot en met rechtsmaand januari 2021.
2. Vanaf rechtsmaand februari zullen de openstaande dossiers waarvan de einddatum beslissing is overschreden maandelijks worden doorbetaald.

Het doorbetalen van de zorgtoeslag heeft ook tot gevolg dat er de betrokken kinderen recht hebben op een verhoogde leeftijdstoeslag (conform artikel 212 §4 van het Decreet Groeipakket).

Het doorbetalen van de zorgtoeslag zorgt voor bijkomende financiële uitgaven die niet zijn meegenomen bij de opmaak van de begroting (BO2021). Anderzijds mag niet vergeten worden dat de netto kostprijs van deze maatregel wel een stuk lager zal liggen dan het bedrag dat wordt doorbetaald:

³ Hoewel de ambtshalve herzieningen pas op 01.01.2020 door het Agentschap Opgroeien zijn overgenomen van de FOD SZ, blijken er dus toch een beperkt aantal ambtshalve herzieningen te zijn uitgevoerd door Opgroeien.

- 1) Momenteel is het zo dat de beslissing van de ambtshalve herziening wordt toegepast vanaf de einddatum van de vorige toekenning, ook al werd de ambtshalve herziening te laat uitgevoerd. Dit maakt dat heel wat beslissingen van ambtshalve herzieningen aanleiding geven tot regularisaties (rechtzettingen van de onterechte onderbreking van de betaling).
Voorbeeld: een toekenning zorgtoeslag loopt tot en met 30/06/2020. De ambtshalve herziening vindt pas plaats op 30/09/2020, dus het gezin had een onderbreking van de betaling vanaf juli tot en met september. De ambtshalve herziening leidt tot een inschaling die gelijk is aan de situatie tot en met 30/06/2020, dus de betaling van de zorgtoeslag kan terug worden opgestart. Daarnaast wordt de situatie van juli tot en met september retroactief rechtgezet.
- 2) Het merendeel van de ambtshalve herzieningen resulteert in een nieuwe inschaling die gelijk is of hoger ligt dan de inschaling voordien. Slechts in een minderheid van de gevallen resulteert de herziening in het stopzetten van de zorgtoeslag of in een zorgtoeslag die lager ligt dan voorheen. Bij de 3.000-tal ambtshalve herzieningen die in 2020 zijn uitgevoerd, blijft in 69,4% van de gevallen het barema hetzelfde, is er bij 16,3% sprake van een toename van het barema en in 14,3% sprake van een daling van de toeslag.

De netto kostprijs van de maatregel is dus het gevolg van het feit dat er in geval van een neerwaartse herziening van de ondersteuningsbehoefte geen terugvordering gebeurt van de zorgtoeslagen die al werden doorbetaald (in 14,3% van de gevallen). Het is wel zo dat de maatregel tot gevolg heeft dat een aantal uitgaven worden vervroegd.

Voorbeeld: een toekenning zorgtoeslag loopt tot en met 30/06/2021. De kans is niet onbestaande dat deze herziening niet tijdig wordt afgerond, en dat het resultaat maar pas bekend is in de loop van 2022. In dat geval zou er een onderbreking geweest zijn van de betaling vanaf juli 2021 tot ergens in 2022, waarbij de kans vrij groot is dat er op dat moment in 2022 een grote regularisatie (betaling) zou plaatsvinden (voor de maanden dat er een opschorting van betaling was). Deze regularisatie zou ten laste komen van het budget 2022. Door nu toe te laten om door te betalen, worden de betalingen in de rechtsmaanden van 2021 al ten laste gelegd van het budget 2021.

Regularisatie van de reeds geschorste betalingen

Er zal eind februari/begin maart een grote regularisatie plaatsvinden waarbij er in de nog openstaande herzieningsdossiers een retroactieve betaling zal gebeuren. Op basis van een foto d.d. 14/01 blijkt dat er 1.026 dossiers zijn die voor deze retroactieve betaling in aanmerking komen. De selectie is als volgt gebeurd:

- Het betreft dossiers waarvan de einddatum van de beslissing tussen 30 juni 2019 en december 2020 ligt, of vroeger. Deze dossiers vallen volledig onder bevoegdheid van het Vlaamse Gewest, en hebben dus al voor minstens 1 maand een betalingsonderbreking gekend (met name januari 2021).
- Het moet gaan om dossiers waarvoor de begunstigden de nodige formulieren hebben ingediend.

Dit leidt tot volgende regularisatiebetalingen voor de zorgtoeslag:

Puntenaantal	Aantal INSZ	Maanden	Regul (zorgtoeslag)
Pijler 1 < 4 punten	794	2.608	416.697
Totaal: <6 punten	-	-	-
Totaal: 6-8 punten	572	1.914	213.446
Totaal: 9-11 punten	176	565	147.000
Totaal: 12-14 punten	36	115	49.355
Totaal: 15-17 punten	9	13	6.371
Totaal: 18-20 punten	1	1	525
Totaal: +20 punten	0	0	0
Pijler 1 ≥ 4 punten	232	864	382.822
Totaal: <6 punten	5	34	2.832
Totaal: 6-8 punten	16	75	32.106
Totaal: 9-11 punten	50	162	69.486
Totaal: 12-14 punten	76	318	136.368
Totaal: 15-17 punten	36	123	59.993
Totaal: 18-20 punten	23	81	42.358
Totaal: +20 punten	26	71	39.679
TOTAAL	1.026	3.472	799.519

De 1.026 kinderen waarop de dossiers betrekking hebben, zullen in totaal net geen 800 KEUR krijgen uitbetaald in het kader van de zorgtoeslag. Het bedrag is bepaald in functie van de zorgbehoefte (punten pijler 1 en totaal aantal punten) en van het aantal maanden dat moet worden uitbetaald. In de berekening is rekening gehouden met de indexatie die heeft plaatsgevonden in september 2020. In totaal moeten er net geen 3.500 rechtsmaanden worden rechtgezet, wat betekent dat er gemiddeld 3,5 maand per kind moet worden geregulariseerd (met een gemiddeld bedrag van 230 EUR per maand).

Naast de zorgtoeslag dient in bepaalde gevallen ook nog de leeftijdstoelage te worden geregulariseerd. Voor het oudste kind in een gezin geldt immers dat deze een verlaagde leeftijdstoelage ontvangt, tenzij er aan het kind een sociale toeslag of een zorgtoeslag wordt toegekend. In dat geval gelden de (verhoogde) leeftijdstoelagen die normaal gezien aan de andere kinderen uit het gezin worden toegekend. De raming van deze impact is moeilijker, aangezien uit de dossiers niet blijkt of de betrokken kinderen al dan niet het oudste kind in het gezin zijn. Indien ervan uitgegaan wordt dat alle 1.026 kinderen oudste kinderen zijn, dan resulteert de rechtzetting in volgende uit te betalen leeftijdstoelagen:

Leeftijdverdeling	Aantal INSZ	Maanden	Vershil	Meerkost
0-5 jaar	124	543	0,00	0
6-11 jaar	338	1.107	16,27	18.011
12-17 jaar	438	1.435	24,94	35.789
18-24 jaar	126	387	34,68	13.421
TOTAAL	1.026	3.472		67.221

Het verschil tussen de verlaagde en gewone leeftijdstoelage varieert al naargelang de leeftijd van het kind. Bij 0-5 jarigen is er geen verschil, aangezien er op die leeftijd geen leeftijdstoelage wordt uitbetaald, maar nadien varieert het verschil tussen 16,27 EUR en 34,68 EUR per maand. In een zeer maximalistisch scenario dient er dus nog 67 KEUR te worden bijgepast aan leeftijdstoelagen.

Globaal gezien zal er einde februari wellicht een éénmalige regularisatie plaatsvinden van net geen 867.000 EUR (voor het rechtzetten van de onderbroken betalingen vanaf augustus 2019 tot en met januari 2021). Zoals aangegeven, moet dit vooral gezien worden als een vervroeging van een aantal uitgaven aangezien het merendeel van deze dossiers ooit wel zouden zijn geregulariseerd met hetzelfde (of een hoger) bedrag. Slechts in 14,3% van de gevallen zou er sprake zijn van een vermindering of effectieve stopzetting van de betaling na de uitvoering van de ambtshalve herziening. De netto kostprijs van deze regularisatie kan dus geraamd worden op 124.000 EUR.

Maandelijks doorbetaling vanaf februari 2021

Vanaf rechtsmaand februari 2021 worden de zorgtoeslagen doorbetaald bij overschrijding van de beslissing. Het aantal dossiers dat maandelijks wordt doorbetaald, is dus gelijk aan het aantal dossiers dat de voorgaande maand reeds werd doorbetaald + het aantal dossiers waarvan de einddatum beslissing ondertussen werd overschreden, na aftrek van de dossiers die ondertussen wel werden afgehandeld. Ook hier geldt dat enkel dossiers worden meegenomen in de doorbetaling waarvoor de begunstigden alle formulieren hebben ingestuurd. Concreet:

- Doorbetaling februari: dossiers uit de grote regularisatie-oefening + dossiers met einddatum januari 2021 (met formulieren) – dossiers die in de loop van februari werden afgehandeld
- Doorbetaling maart: dossiers die in februari werden doorbetaald + dossiers met einddatum februari 2021 (met formulieren) – dossiers die in de loop van maart werden afgehandeld
- ...

Bij de onderstaande simulatie is uitgegaan van de volgende assumpties:

- 1) Jaarlijks zijn er 10.000 dossiers die ambtshalve moeten worden herzien. De verdeling per maand gebeurt min of meer uniform (volgens het aantal dagen per maand).
- 2) We gaan ervan uit dat 25% van de ambtshalve herzieningen niet moeten worden doorbetaald, omdat de nodige formulieren niet worden teruggestuurd. Dit percentage is afgeleid uit de vaststellingen van het aantal ambtshalve dossiers die in de eerste helft van 2020 zijn opgestart binnen Agentschap Opgroeien (1.182 openstaande dossiers zonder formulier + 69 annuleringen/verzakingen op een totaal van 4.918 opgestarte ambtshalve herzieningen).
- 3) Per maand worden er 500 dossiers uit de ambtshalve herzieningen afgehandeld. Dit aantal is afkomstig van de dossiers die 2020 werden opgestart: er werden 2.955 dossiers uit 2020 afgehandeld (niet allemaal tijdig). Aangezien 2020 een opstartjaar is voor de verwerking van de ambtshalve dossiers binnen Opgroeien, werden deze 2.955 dossiers beschouwd over een periode van 6 maanden. In de loop van 2021 zullen al een aantal correctieve acties worden opgestart om de doorlooptijden van de ambtshalve dossiers te verminderen, o.a. via het aantrekken van nieuwe evaluerend artsen. Daarom wordt in de simulatie rekening gehouden met een verhoging van het aantal ambtshalve herzieningen dat wordt afgehandeld naar 750 per maand vanaf 2022.
- 4) Per maand en per dossier zal er gemiddeld 230 EUR worden doorbetaald aan zorgtoeslag en 20 EUR aan extra leeftijdstoeslag.

In 2021 loopt het aantal doorbetaalde maanden op van 1.026 (januari) naar 2.389 (december). Vanaf 2022 zou de achterstand evenwel moeten worden teruggedrongen, mede door de inzet van bijkomende evaluerend artsen. We schatten dat het aantal doorbetaalde maanden tegen december 2022 gezakt zijn tot 889, en midden 2023 zou de achterstand moeten zijn weggewerkt.

	2021	2022	2023	TOTAAL
Aantal doorbetaalde maanden	19.197	18.723	2.570	40.490
Totaal doorbetaalde bedragen	4.832.685	4.780.255	665.575	10.278.515
Zorgtoeslagen	4.461.015	3.883.172	429.897	8.774.084
Leeftijdstoeslagen	371.670	318.427	34.741	724.838
NETTO KOSTPRIJS	691.551	684.049	95.243	1.470.843

Totale kostprijs

Indien alle elementen samen worden genomen, dan zou de doorbetaling van de ambtshalve herzieningen over de periode 2021-2023 een totale kostprijs van 1,6 miljoen EUR bedragen: 124 KEUR voor de regularisatie die zal plaatsvinden einde februari 2021 en 1.471 KEUR voor het (tijdelijk) doorbetalen van de zorgtoeslagen in de periode 2021-2023. De kostprijs is dus verspreid over 3

verschillende budgetjaren. Daarnaast is er ook sprake van een verschuiving van middelen over de boekjaren heen.

De meerkost van de rechtzettingen uit het verleden (d.i. regularisaties die einde februari zullen worden uitbetaald aan de gezinnen die tot dusver een betalingsonderbreking hebben gekend) bedraagt 124 KEUR en moet grotendeels (87 KEUR) ten laste worden gelegd van het budgetjaar 2020, aangezien het gaat over rechten van 2020. Bij de opmaak van de jaarrekening 2020 zal dit bedrag dan ook worden verrekend op boekjaar 2020.

Voor het begrotingsjaar 2021 is er enerzijds de kost van het rechtzetten van betalingsonderbreking in januari (37 KEUR), samen met de meerkost van het doorbetalen vanaf februari (692 KEUR), wat samen 0,018% is van het totaal voorziene budget voor de beleidskredieten Groeipakket (4.036.603 KEUR). In relatieve termen is dit bedrag zeer beperkt, en het zit dus in de globale marge van de volledige begroting van de beleidskredieten Groeipakket.

Voor 2022 bedraagt de meerkost 684 KEUR, of 0,017% is van de totaal geraamde kosten van de beleidskredieten Groeipakket (volgens meerjarenraming). Voor 2023 daalt de meerkost naar 95 KEUR of 0,002% van de geraamde kosten op de beleidskredieten Groeipakket (eveneens volgens meerjarenraming). Ook hier is de meerkost in relatieve termen heel erg beperkt, en zit deze vervat in de globale marge van de begroting van de beleidskredieten Groeipakket.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 februari 2021.

Doordat slechts 30% van de herevaluaties aanleiding geeft tot een wijziging van de zorgtoeslag stelt Inspectie van Financiën zich de vraag of het niet mogelijk is om de herevaluaties selectiever te maken en bepaalde subgroepen die een stabiele zorgzwaarte, vrij te stellen van evaluatie.

Aangezien de evaluatie zowel gebeurt aan de hand van de aandoening van het kind als aan de hand van de impact van de aandoening op de autonomie van het kind en op het gezin, is het niet wenselijk om subgroepen vrij te stellen van evaluatie. De regelgeving voorziet echter wel de mogelijkheid aan de evaluerend arts om op gemotiveerde wijze af te wijken van de sleutelleeftijden. Het uitwerken van een richtlijnenkader op basis waarvan evaluaties sneller kunnen verlopen, wordt meegenomen in de evaluatie van de zorgtoeslag.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op **XXX (datum)**.

B. ESR-TOETS

Voorliggend ontwerp van besluit dient niet te worden onderworpen aan een ESR toets.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Raad van State

Er is zal een verzoek om spoedbehandeling worden ingediend bij Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 19 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat dit besluit voorziet in een dringende maatregel ten aanzien van de rechten op zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte die onderbroken zijn of zullen worden door een vertraging in de procedure van de ambtshalve herziening. Door die maatregel zal het recht op de zorgtoeslag niet worden onderbroken of de al onderbroken rechten hervat worden als de administratie er niet in slaagt haar opdracht inzake de ambtshalve herziening tijdig af te ronden en de betrokkenen alle nodige documenten hebben bezorgd. De technische ontwikkelingen om de doorbetaling en hervatting te garanderen, zullen afgerond zijn eind februari 2021. Een adviestermin van dertig dagen kan de effectieve uitvoering in het gedrang brengen. De urgente omstandigheden maken het niet mogelijk om langer dan vijf dagen te wachten op een (hoogdringend) advies van de Raad van State. De betrokkenen zouden immers nog langer in onzekerheid verkeren over de verdere uitbetaling van de zorgtoeslag. Gelet op de nood aan rechtszekerheid voor de begunstigden is het belangrijk om een doorbetaling van de zorgtoeslag te garanderen om te vermijden dat de nodige medische ondersteuning voor het kind wordt onderbroken.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE