

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van afwijkingen van de administratieve procedures en de termijnen in de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin door de uitbraak van COVID-19 en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Principiële goedkeuring

Door de noodmaatregelen ter bestrijding van het coronavirus (COVID-19) is het voor de burgers, de voorzieningen en de bevoegde administraties vaak uiterst moeilijk of onmogelijk geworden om bepaalde dwingende procedures of termijnen te respecteren of dreigen de rechtszekerheid en de gerechtvaardigde belangen en verwachtingen van de burgers, de voorzieningen en de overheid ernstig in het gedrang te komen. Met het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2020 tot aanpassing van administratieve procedures en termijnen in de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin door de uitbraak van COVID-19 en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering werden daarom tijdelijke aanpassingen aangebracht aan procedures, termijnen en administratieve verplichtingen.

Met dit besluit worden een aantal van deze tijdelijke aanpassingen aan procedures, termijnen en administratieve verplichtingen tijdelijk verder van toepassing verklaard en waar nodig aangepast.

Met dit besluit worden bovendien wijzigingen aangebracht aan twee besluiten van de Vlaamse Regering.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp situeert zich in de volgende beleidsvelden: gezondheids- en woonzorg, sociale bescherming, personen met een beperking en opgroeien.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 25 januari 2021; De Inspectie van Financiën merkt op “dat de duurtijdverlenging in sommige gevallen lang is. (tot 1/1/23). IF veronderstelt dat deze duurtijdverlengingen ingegeven zijn vanuit de dagdagelijkse ervaringen op het werkveld.”

Deze veronderstelling van de Inspecteur van Financiën kan bevestigd worden. In dit verband wordt verwezen naar de verdere duiding vervat in de bespreking van desbetreffende artikelen (zie infra).

- het wetgevingstechnisch en taaladvies. adviesnr. 2021-22 van 27 januari 2021.

2. INHOUD

Eind 2019 ontstond er in de Chinese regio Wuhan een uitbraak van een nieuw coronavirus (COVID-19). Ondertussen heeft het virus zich ook verspreid in andere landen, waaronder België. Het aantal gevallen van infecties met het coronavirus neemt nog steeds dagelijks toe en ondertussen is er sprake van een wereldwijde pandemie.

Het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid geeft in artikel 5 de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid nadere regels uit te werken voor de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen in diverse decreten en de uitvoeringsbesluiten erbij om een maximale rechtszekerheid te verzekeren.

Door het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2020 werden tijdelijke aanpassingen aangebracht in bepaalde administratieve procedures en termijnen in de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin door de uitbraak van COVID-19 en werden diverse besluiten van de Vlaamse Regering aangepast.

Door het besluit van de Vlaamse Regering van 30 oktober 2020 houdende vaststelling van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, zoals vermeld in het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, naar aanleiding van de heropleving van het COVID-19 virus, werd ingevolge de heropleving van het coronavirus (COVID-19) en de sociaaleconomische gevolgen hiervan een verdere civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid vastgesteld. De startdatum van de civiele noodsituatie is 30 oktober 2020 en de civiele noodsituatie duurt voorlopig tot en met 27 februari 2021.

In het voorliggende ontwerp van besluit worden regels uitgewerkt m.b.t. verschillende beleidsvelden van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met toepassing van voormeld artikel 5 van het voormelde decreet van 20 maart 2020, maar ook met toepassing van de decreten die vermeld worden in de aanhef van het ontwerp.

Door de noodmaatregelen ter bestrijding van het coronavirus blijft het voor de burgers, de voorzieningen, de bevoegde administraties en andere instanties vaak uiterst moeilijk of onmogelijk om bepaalde dwingende procedures of termijnen te respecteren of dreigen de rechtszekerheid en de gerechtvaardigde belangen en verwachtingen van de burgers, de voorzieningen en de overheid ernstig in het gedrang te komen.

Het is daarom dringend noodzakelijk dat met dit besluit opnieuw de nodige tijdelijke aanpassingen aan procedures, termijnen en administratieve verplichtingen worden doorgevoerd.

De artikelen 2, 3, 21 en 24 voorzien een tijdelijke opschorting van het naleven van de verplichtingen vervat in artikel 7 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 (o.a. voor het indienen van een administratief basisdossier en een financieel plan bij een eerste erkenning). Deze bepaling is in werking getreden op 1 januari 2020. De bijhorende overgangsbepaling voor de op 1 januari 2020 erkende woonzorgvoorzieningen in artikel 94 van Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 heeft betrekking op de periode 1 januari 2020 tot en met 30 juni 2021 (18 maanden).

In de eerste helft van 2020 had het permanent overlegorgaan weerbaarheid en transparantie bedoeld in artikel 7, §3, moeten samenkomen dat zorgt voor een overleg over de in dit artikel beschreven verplichtingen inzake bestuurlijke en financiële weerbaarheid en transparantie en de concrete toepassing ervan. Tevens hadden in 2020 binnen het agentschap Zorg en Gezondheid de nodige initiatieven genomen moeten kunnen worden zodat o.a. het administratief basisdossier elektronisch en uniform ingediend zou kunnen worden door de voorzieningen. Door de impact van de COVID-19-pandemie op de werking van de sector is dit overlegorgaan tot op heden nog niet kunnen samenkomen. Binnen het agentschap zullen de ontwikkeling van de vereiste ICT-aanpassingen pas ten vroegste vanaf de 2e helft van 2021 kunnen starten.

De artikelen 2, 3, 21 en 24 nemen om die redenen de verplichtingen, geformuleerd in artikel 7 en 94 van het woonzorgdecreet van 15 februari 2019 en de artikelen 13 en 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers tijdelijk weg gedurende de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2022. Afhankelijk van de evolutie van de covid-19-pandemie zullen vanaf de tweede helft van 2021 de nodige werkzaamheden kunnen opgestart worden om in overleg met de betrokken sectoren tegen het einde van deze periode deze bepalingen te kunnen operationaliseren.

De artikelen 5, 9, 10, 13, 16, 17, 18, 19, 20, 25, 27, 28 en 30 voorzien een verlenging van de termijn om aan de brandveiligheidsvoorschriften te voldoen.

De regeling in artikel 28, 29 en 30 stopt al eind december 2021 aangezien vanaf 2022 andere regelgeving in werking treedt voor de buitenschoolse opvang waar geen brandveiligheidsattest meer verplicht is.

De artikelen 6, 7, 11, 14, 23, 26 en 29 schorsen de termijn voor het vervullen van een administratieve formaliteit gedurende de periode van civiele noodsituatie.

Het artikel 31 maakt de schriftelijke behandeling en elektronische beraadslaging en stemming van dossiers binnen de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers mogelijk.

Met dit ontwerp van besluit worden ook wijzigingen aangebracht aan de volgende besluiten van de Vlaamse Regering:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 8 mei 2020 tot aanpassing van administratieve procedures en termijnen in de regelgeving van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin door de uitbraak van COVID-19 en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering van dat beleidsdomein (hierna 'het besluit van 8 mei 2020')
- het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan lokale dienstencentra, centra voor dagverzorging, centra voor dagopvang, centra voor kortverblijf, centra voor herstellverblijf, groepen van assistentiewoningen en woonzorgcentra moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen (hierna 'het besluit van 9 december 2011')

Met de artikelen 32 en 33 worden verder wijzigingen aangebracht aan reeds bestaande overgangsbepalingen in het besluit van 9 december 2011 (die per definitie een tijdelijk karakter hebben) (zie afdeling 2 van hoofdstuk 4).

Artikel 34 wijzigt het besluit van 8 mei 2020 en zorgt ervoor dat de termijn om de bewijsstukken te leveren die vereist zijn inzake brandveiligheid, en waarvan reeds uitstel werd verleend tot 31 maart 2021 om ze te verschaffen conform artikel 15, §1, tweede lid, §2 en §3, tweede lid en artikel 19, tweede lid van het voormeld besluit van 8 mei 2020, verder wordt uitgesteld tot 31 december 2021. Op deze wijze wordt een parallel gecreëerd met de artikelen 5, §1, tweede lid, §2, tweede lid, artikel 9, eerste lid, artikel 10, eerste lid, artikel 16, tweede lid, artikel 17, tweede lid, artikel 18, tweede lid en artikel 19, tweede lid en wordt er een uniforme datum vooropgesteld (m.n. 31 december 2021) tegen wanneer de plaatsbezoeken inzake de toetsing van de naleving van de brandveiligheidsvoorschriften praktisch terug mogelijk zullen zijn, rekening houdend met de speciale omstandigheden en veiligheidsmaatregelen die COVID-19 met zich meebrachten en die controles op de brandveiligheidsvoorschriften tijdelijk niet mogelijk maakten.

Om de binding tussen de diverse verlengingen inzake termijnen enerzijds en COVID-19 anderzijds te duiden, wordt onderstaand een schema ingevoegd, waarin artikelsgewijs wordt besproken welke verlenging van termijn voorzien is en waarom deze verlenging noodzakelijk is omwille van de impact van de COVID-19 crisis:

Artikel	Uitstel	Reden
2, 3 en 24	1 januari 2023	Uitstel opstarten werkzaamheden voor het operationaliseren van de bepalingen bij gebreke aan samenkost overlegorgaan en opstart ICT- werkzaamheden binnen agentschap door COVID-19-crisis (zie NVR pagina 2-3)
21	31 januari 2023	Uitstel opstarten werkzaamheden voor het operationaliseren van de bepalingen (zie NVR pagina 2-3)
5, 9, 10, 13, 16, 17, 18, 19, 20, 25, 27, 28 en 30	Artikel 5, 9, 10, 16, 17, 18, 19, 25, 28 en 30: 31 december 2021 Artikel 13 en 20, 27: 31 maart 2022 Artikel 13, §5 en artikel 27, §6: 1 maart 2022	Verlenging termijn betreffende de vaststelling of men voldoet aan de brandveiligheidsvoorschriften zodat zowel de cruciale actoren zoals brandweer en burgemeester als de voorziening een haalbare deadline krijgen om met de brandveiligheidsvoorschriften in overeenstemming te zijn, gelet op het gegeven dat de brandweer tijdens de COVID-19-crisis en ingevolge de geldende maatregelen niet in de voorzieningen kon en kan langsgaan Een bijkomende verlenging van de attesten B is ook noodzakelijk omdat de geplande aanpassingswerken (meestal aanpassingen aan infrastructuur uit te voeren door externen) zoals die worden voorzien in het

		<p>stappenplan horend bij het attest B, door de CORONA-situatie nog altijd niet kunnen uitgevoerd worden. Het naleven van de timing van het stappenplan is dus onmogelijk en een verlenging van de termijn om de aanpassingen alsnog uit te voeren is daarom noodzakelijk.</p>
6, 7, 11, 14, 23, 26 en 29	Gedurende de periode van civiele noodsituatie	<p>Door de noodmaatregelen ter bestrijding van het coronavirus blijft het voor de burgers, de voorzieningen, de bevoegde administraties en andere instanties vaak uiterst moeilijk of onmogelijk om bepaalde dwingende procedures of termijnen te respecteren of dreigen de rechtszekerheid en de gerechtvaardigde belangen en verwachtingen van de burgers, de voorzieningen en de overheid ernstig in het gedrang te komen.</p>
31	Gedurende de periode van civiele noodsituatie	<p>Dit artikel maakt de schriftelijke behandeling en elektronische beraadslaging en stemming van dossiers binnen de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers mogelijk, zodat de fysieke aanwezigheid van de actoren binnen de vergadering niet vereist is en de COVID-19-maatregelen aldus maximaal kunnen worden bewerkstelligd.</p>
32 en 33	<p>32, 1°: 1 oktober 2021 => 1 oktober 2022 2°: 31 maart 2021 => 31 maart 2022 4°: 1 september 2022 33, 1°: 1 oktober 2021 => 1 oktober 2022 2°: 31 maart 2021 => 31 maart 2022 4°: 1 september 2022</p>	<p>Deze artikelen betreffen een overgangsregeling om reeds erkende groepen van assistentiewoningen en lokale dienstencentra na afloop van een bepaalde termijn onder de nieuwe brandveiligheidsreglementering te laten vallen. Aangezien de COVID-19-crisis de verplaatsing van data inzake brandveiligheid heeft genoodzaakt (zie supra en infra) wegens de praktische onmogelijkheid tot toetsing van de naleving van de brandveiligheidsvoorschriften, dienen deze data in de overgangsregeling logischerwijs mee te schuiven.</p>

34	31 december 2021	Door deze datum te verschuiven wordt er een uniforme datum vooropgesteld (m.n. 31 december 2021) tegen wanneer de plaatsbezoeken inzake de toetsing van de naleving van de brandveiligheidsvoorschriften praktisch terug mogelijk zullen zijn, rekening houdend met de speciale omstandigheden en veiligheidsmaatregelen die COVID-19 met zich meebrachten en die controles op de brandveiligheidsvoorschriften tijdelijk niet mogelijk maakten.
----	------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 25 januari 2021.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

- Advies afdeling wetgeving van de Raad van State

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
2. de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE