

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Goedkeuring van het ontwerp van het samenwerkingsakkoord tussen het Waals Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie inzake het toezicht en de naleving van de gewestelijke wetgevingen betreffende tewerkstelling
 - goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord beoogt:

- de versterking van de samenwerking tussen de gewestelijke sociale inspectiediensten;
- een correcte toepassing van en een betere inspectie en controle op de naleving van de wetgeving;
- het uitwisselen van informatie;
- het verlenen van wederzijdse ondersteuning in de voorbereiding en de uitvoering van de acties inzake het toezicht en de naleving van de gewestelijke wetgevingen;
- het organiseren van vorming en opleidingen;

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet tevens in een begeleidingscomité dat zal instaan voor de correcte uitvoering ervan. De samenstelling en werkingsmodaliteiten zullen verder in een samenwerkingsprotocol worden bepaald.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie

Beleidsvelden: Werk en Sociale Economie

Zoals in het Vlaams regeerakkoord 2019 – 2024 onder '3. Justitie' duidelijk is aangegeven, is Vlaanderen een deelstaat met rechten én plichten. Dit houdt niet alleen in dat we een

duidelijke, toepasbare en afdwingbare wetgeving verwachten, maar evenzeer een efficiënte en effectieve handhaving.

Binnen het Beleidsdomein Werk en Sociale Economie is de voorbije tien jaar een aanzienlijke professionalisering doorgevoerd van het sociaalrechtelijk handhavingsbeleid. Hierbij is steeds als uitgangspunt genomen dat het handhavingsbeleid geen doel op zich is, maar er in de eerste plaats moet voor zorgen dat de wetgeving wordt nageleefd, dat eventuele inbreuken worden voorkomen, of zonedig worden rechtgezet.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet een versterking van de samenwerking tussen de Vlaamse Sociale Inspectie en de andere gewestelijke sociale inspectiediensten met het oog op een betere inspectie en controle op de naleving van de wetgeving .

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Er werd voldaan aan alle verplichtingen) :

- Op 7 maart 2019 verleende Inspectie Financiën een eerste positief advies.
- Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (Advies nr. 49/2019) werd verleend op 27 februari 2019.
- Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd op 29 maart 2019 principieel goedgekeurd (VR 2019 2903 DOC.0409/1).
- Op 1 februari 2021 en verleende Inspectie Financiën een tweede positief advies.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

- Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord zorgt voor een gestructureerde samenwerking tussen de gewestelijke sociale inspectiediensten.

Fraude beperkt zich immers niet tot de (gemeenschaps- of gewest)grenzen.

Om de betrokken sociale inspectiediensten van de Gewesten en van de Duitstalige Gemeenschap toe te laten deze fraude op een efficiënte en effectieve manier aan te pakken, moeten de inspectiediensten onderling informatie kunnen uitwisselen. Daarom voorziet de basisreglementering van iedere inspectiedienst de mogelijkheid tot uitwisseling van informatie.

Voor de Vlaamse Sociale Inspectie is dit voorzien in artikel 9 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht. In dit artikel wordt voor deze uitwisseling tevens in de afsluiting van een samenwerkingsakkoord voorzien.

In het verleden was er minder behoefte om een samenwerkingsakkoord op dat vlak af te sluiten. De bevoegdheidsuitbreiding ingevolge de zesde staatshervorming (economische migratie, dienstencheques, RSZ-doelgroepverminderingen) heeft er evenwel toe geleid dat

meer samenwerking en derhalve de afsluiting van een samenwerkingsakkoord noodzakelijk is geworden.

- De bij dit akkoord betrokken gewestelijke inspectiediensten hebben reeds jaren een goede samenwerking in de praktijk. Deze samenwerking bestaat hoofdzakelijk in het uitwisselen van informatie en het delen van kennis van zowel onderzoeken als ontwikkelingen in de respectievelijke wetgevingen en de wijze van optreden.

De wettelijke basis van deze samenwerking is vervat in diverse gewestelijke decreten en ordonnanties inzake de bevoegdheden en werking van de verschillende inspectiediensten.

Voor het Vlaamse Gewest wordt dit geregeld in artikel 9 §2, 3 en 4 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht.

Tot nu zijn er regelmatig informele contacten en bijeenkomsten georganiseerd. Met dit akkoord komt men tot een gestructureerde samenwerking en wordt voorzien in voldoende juridische garanties.

- Het ontwerp van samenwerkingsakkoord werd op 29 maart 2019 principieel goedgekeurd (VR 2019 2903 DOC.0409/1).

De Vlaamse Minister bevoegd voor het werkgelegenheidsbeleid werd tevens gemachtigd om te beoordelen :

- of het advies van de gegevensbeschermingsautoriteit aanleiding kan geven tot een aanpassing van de door de Vlaamse regering goedgekeurde tekst;
 - te gelasten de nodige aanpassingen door te voeren op basis van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.
- In functie van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werden nog wijzigingen aan het ontwerp doorgevoerd :
 - Op vraag van de Gegevensbeschermingsautoriteit wordt in de aanhef van het ontwerpakkoord expliciet verwezen naar de toepasselijke bepalingen inzake uitwisseling van persoonsgegevens in de respectievelijke gewestelijke wetgevingen;
 - In artikel 2, vijfde lid van het ontwerpakkoord wordt een bepaling opgenomen met betrekking tot de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijken.

Naast de wijzigingen ingevolge het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werden nog de volgende wijzigingen aan het ontwerp doorgevoerd :

- In de Nederlandstalige tekst werd het woord 'regionale' vervangen door 'gewestelijke' (artikelen 2, 11, 12 en 13);
- In de tekst van artikel 2 wordt een bepaling opgenomen dat een uitvoerend samenwerkingsakkoord kan worden gesloten inzake vormingen en opleidingen;
- In artikel 14 worden de samenstelling, de werking en de werkingskosten van het rechtscollege dat de geschillen tussen de partijen beslecht, meer uitgeschreven naar analogie met andere samenwerkingsakkoorden.

Na deze wijzigingen werd omwille van de nieuwe legislatuur opnieuw advies gevraagd aan de Inspectie van Financiën.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

- Voor de artikelsgewijze commentaar wordt verwezen naar het dossier dat aan de Vlaamse regering werd voorgelegd op 29 maart 2019 principieel goedgekeurd (VR 2019 2903 DOC.0409/1).

Artikel 1 bevat een aantal definities.

Het tweede artikel geeft de gronddoelstelling aan van het akkoord, zijnde een versterking van de samenwerking tussen de gewestelijke inspectiediensten met betrekking tot het tewerkstellingsbeleid.

De artikelen 3, 4, 5 en 6 bepalen nader op welke wijze en in welke vorm informatie kan worden uitgewisseld. Deze informatie heeft een vertrouwelijk karakter of is voor beperkte verspreiding vatbaar en valt onder de geheimhoudingsplicht. Deze diensten kunnen de verkregen informatie in dezelfde omstandigheden gebruiken als de informatie die zij op het eigen territoriaal bevoegdheidsgebied hebben verzameld en kan als bewijsmateriaal gebruikt worden in juridische en administratieve procedures. Indien men de verkregen informatie voor andere doeleinden wil gebruiken kan dit slechts na schriftelijke toestemming van en binnen de grenzen die de dienst die de informatie heeft verstrekt, heeft gesteld. Dit gebruik wordt telkens ter kennis gebracht van de andere dienst(en). Bij het mededelen van persoonsgegevens alsook het achteraf bewaren, verwerken en verspreiden dient de regelgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens nageleefd. Het advies van de gegevensbeschermingsautoriteit werd aangevraagd door het Waalse gewest.

Wederzijdse ondersteuning zoals bepaald in de artikelen 7, 8 en 9 wordt voorzien op vlak van de voorbereiding of uitvoering van inspectie-en controleopdrachten. In dat verband en op verzoek of met toestemming kan een Gewestelijke Sociale Inspectiedienst personeelsleden uitsenden om alle nuttige informatie te verzamelen op het grondgebied van een andere Gewestelijke Sociale Inspectiedienst. Eveneens kunnen personeelsleden van een Gewestelijke Sociale Inspectiedienst op verzoek van of met toestemming van een ander Gewestelijke Sociale Inspectiedienst bij de uitvoering van inspectie-en controleopdrachten als waarnemer aanwezig zijn op het territoriale bevoegdheidsgebied. De personeelsleden maken zich kenbaar door middel van hun legitimatiekaart. De informatie die op grond van het voorgaande werd verzameld kan in dezelfde omstandigheden worden gebruikt als de informatie die op het eigen territoriaal bevoegdheidsgebied werd verzameld.

Zoals bepaald in de artikelen 11 tot en met 13 worden vormingen en opleidingen voorzien omtrent de bevoegdheden, wijze van optreden, wijzigingen in reglementeringen, bijzondere inbreukfenomenen en (nieuwe) criminele feiten, enz. De Gewestelijke Sociale Inspectiedienst kunnen binnen hun territorium inlevingsstages organiseren ten behoeve van de personeelsleden van de andere regio's, hulp bieden bij de voorbereiding en uitvoering van gezamenlijke initiatieven en opleidingen, alsook verzoeken om voor een andere dienst een opleiding te organiseren. Tevens wordt bepaald dat de diensten elk initiatief ter kennis brengen en dat het bevorderen en de verspreiding van kennis wordt gegarandeerd en met elkaar wordt gedeeld.

Het akkoord voorziet in artikel 16 een begeleidingscomité dat zal instaan voor de correcte uitvoering en om praktisch vragen en problemen op te lossen.

De andere artikelen in het ontwerp (10, 14, 15 en 17) bevatten algemene bepalingen die tot de corpus van elk samenwerkingsakkoord behoren zoals het toepassingsgebied, de verdeling van de kosten, de regeling van geschillen en de duur van het akkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

De inspectie van financiën bracht op 7 maart 2019 en op 1 februari 2021 een gunstig advies uit en gaf aan dat het akkoord van de minister van begroting niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Er wordt voorzien om over te gaan tot de ondertekening van het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

In een latere fase zal worden overgegaan tot de redactie van een instemmingsdecreet.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te geven aan het bijgaand ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie inzake het toezicht en de naleving van de gewestelijke wetgevingen betreffende tewerkstelling ;
2. de Minister-President en de Viceminister-president en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten over te gaan tot de ondertekening.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Hilde CREVITS