

**Advies nr. 49/2019 van 27 februari 2019**

Betreft: Samenwerkingsakkoord tussen het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de controle en het toezicht op de gewestelijke wetgevingen betreffende werk (CO-A-2019-045)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (algemene verordening gegevensbescherming) (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van mijnheer Pierre-Yves Jeholet, Waalse Minister van Tewerkstelling, ontvangen op 14 januari 2019;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 27 februari 2019, het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Waalse Minister van werk vraagt het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit over de artikelen 3 tot 6 van een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de controle en het toezicht op de gewestelijke wetgevingen betreffende werk (hierna "het ontwerpakkoord").
2. Dit samenwerkingsakkoord heeft tot doel:
 - Een versterking van de samenwerking tussen gewestelijke inspectiediensten inzake werk;
 - Een efficiëntere controle op de naleving van de wetgeving via een betere informatie-uitwisseling en de mogelijkheid voor een inspectiedienst om gebruik te maken van de informatie ingezameld door andere inspectiediensten bij de controles binnen zijn eigen bevoegdheden;
 - Wederzijdse bijstand in het raam van de voorbereiding of uitvoering van inspectie- en controleopdrachten;
 - Mogelijkheid tot het organiseren van gemeenschappelijke opleidingen.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Wettelijke basis van de verwerking

3. Het ontwerpakkoord voorziet dat de gewestelijke inspectiediensten (vrije vertaling) « *alle nuttige informatie kunnen uitwisselen in het raam van de voorbereiding of uitvoering van inspectie- en controleopdrachten* » (artikel 3 van het ontwerpakkoord). De hiermee gepaard gaande verwerking van persoonsgegevens zal verantwoord worden door de opdracht van openbaar nut door de betrokken diensten, op grond van artikel 6.1.e van de AVG.
4. Het ontwerpakkoord bevat twee bepalingen die uitdrukkelijk zijn gewijd aan het recht op bescherming van persoonsgegevens: een herhaling van de definitie van persoonsgegevens uit de AVG (artikel 1 § 1, 4^o van het ontwerpakkoord), en een bepaling die stelt dat de inspectiediensten de reglementering inzake bescherming van persoonsgegevens moeten naleven « *bij de doorgifte van persoonsgegevens tussen gewestelijke inspectiediensten, de bewaring, de verwerking en de verdere verspreiding* » (artikel 6 van het ontwerpakkoord). In

dit verband beveelt de Autoriteit aan om in de aanhef van het ontwerpakkoord expliciet te verwijzen naar de toepasselijke bepalingen inzake uitwisseling van persoonsgegevens in de respectievelijke gewestelijke wetgevingen (zie onder meer hierna onder de titel « *gewestelijke regels inzake uitwisseling van persoonsgegevens* »).

2. Doeleinden

5. Het ontwerpakkoord preciseert dat de informatie (ttz. de gegevens met inbegrip van de persoonsgegevens) die wordt uitgewisseld door de gewestelijke inspectiediensten kan gebruikt worden onder dezelfde « *voorwaarden als de gegevens die zij hebben ingezameld in hun eigen gewestelijk bevoegdheidsdomein* » en « *kunnen gebruikt worden als bewijsmiddel in gerechtelijke en administratieve procedures* » (artikel 5 van het ontwerpakkoord).
6. Het ontwerpakkoord voorziet eveneens dat deze gegevens kunnen worden gebruikt (vrije vertaling) « *voor andere doeleinden door de gewestelijke inspectiediensten en de gewestelijke diensten belast met de toepassing van de wetgeving* » en dit, « *enkel na schriftelijk akkoord van de gewestelijke inspectiedienst die de gegevens heeft verstrekt en binnen de door hem bepaalde grenzen* ». In dit verband herinnert de Autoriteit eraan dat om artikel 6.1.e van de AVG te kunnen invoeren als wettelijke basis, het absoluut noodzakelijk is dat de doeleinden voor het gebruik binnen het kader vallen van de wettelijke opdrachten van elke betrokken inspectiedienst.
7. Wat de wederzijdse uitwisseling van gegevens tussen verschillende inspectiediensten betreft, in de veronderstelling dat hun naar de gewesten overgeheveld bevoegdheden volgens de huidige of toekomstige wetgeving niet identiek zouden zijn, begrijpt de Autoriteit dat dergelijke uitwisselingen zullen gebaseerd zijn op de kleinste gemene deler van de gemeenschappelijke bevoegdheden tussen deze respectieve diensten, en dat bijzondere schriftelijke akkoorden zullen moeten worden afgesloten wanneer de uitgewisselde gegevens verwerkt worden voor doeleinden ingevolge niet-identieke bevoegdheden voor de betrokken inspectiediensten, voor zover deze doeleinden uiteindelijk toegelaten zijn in het raam van hun respectievelijke wettelijke opdrachten. De verwerkingsverantwoordelijke(n) dien(t)(en) dus de respectievelijke bevoegdheden van elke betrokken inspectiedienst in kaart te brengen teneinde te bepalen welke categorieën persoonsgegevens het onderwerp kunnen vormen van onderlinge, automatische of aan toestemming onderworpen uitwisselingen, en dit, per verwerkingsdoeleinde (bijv. hoorzitting, toegang tot woningen, enz.).

3. Gewestelijke regels inzake uitwisseling van persoonsgegevens tussen de betrokken inspectiediensten

8. Het samenwerkingsakkoord betreft de inspectiediensten voor de gewestelijke wetgeving inzake werk van het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap.
9. De Autoriteit onderstreept dat de verplichtingen vervat in hun respectievelijke wetgevingen inzake gegevensuitwisseling dienen nageleefd te worden, onder meer, in voorkomend geval:
 - de verplichting tot het afsluiten van een protocol voor gegevensuitwisseling tussen een Vlaamse autoriteit en een andere autoriteit dient de verplichte vermeldingen te bevatten voorzien in artikel 8 van het Vlaams Decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer ;
 - het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen, dat onder meer verplicht tot (vrije vertaling)« *akkoorden en een volledige eerbiediging van de regels inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de informatieveiligheid met behulp van cirkels van vertrouwen* » (artikel 3.3) ;
 - de ordonnantie van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator (artikel 12).

4. Actoren en hun verantwoordelijkheid

10. De verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerkte persoonsgegevens, in de zin van artikel 4.7 van de AVG, wordt niet aangeduid in de ter advies voorgelegde tekst. Deze aanwijzing is onontbeerlijk om de verplichtingen en verantwoordelijkheden van elke actor te bepalen en de uitoefening van de rechten voorzien in de artikelen 15 tot 22 van de AVG toe te laten.
11. De Autoriteit veronderstelt dat de verwerkingsverantwoordelijken voor de gegevens ingezameld in het raam van het ontwerpakkoord de bevoegde overheden zijn gedefinieerd in artikel 1, 1^o van het ontwerpakkoord, met name, de betrokken gewestelijke inspectiediensten. De aanvrager dient dit expliciet te preciseren in de wettekst .

12. Indien deze entiteiten optreden als gezamenlijke verantwoordelijken, wat waarschijnlijk is, is het belangrijk de respectievelijke verantwoordelijkheden te verdelen, onder meer inzake transparantie van de verwerking, zoals voorgeschreven door artikel 28 van de AVG¹.

OM DIE REDENEN,

De Autoriteit vraagt dat de aanvrager rekening zou houden met de volgende opmerkingen met betrekking tot het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie van de controle en het toezicht op de gewestelijke wetgevingen betreffende werk:

- Paragrafen 8 en 9: in de aanhef van het ontwerpakkoord expliciet verwijzen naar de toepasselijke bepalingen inzake uitwisseling van persoonsgegevens in de respectievelijke gewestelijke wetgevingen, en de hiermee verband houdende verplichtingen naleven, zoals, in voorkomend geval, het sluiten van een protocolakkoord betreffende de gegevensuitwisseling;
- Paragrafen 10 tot 12: de (gezamenlijke) verwerkingsverantwoordelijke(n) bepalen.

(get) An Machtens
Wvd. administrateur

(get) Willem Debeuckelaere
Voorzitter
Directeur Kenniscentrum

¹ Artikel 28 "Wanneer twee of meer verwerkingsverantwoordelijken gezamenlijk de doeleinden en middelen van de verwerking bepalen, zijn zij gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken". Zij stellen op transparante wijze hun respectieve verantwoordelijkheden voor de nakoming van de verplichtingen uit hoofde van deze verordening vast, met name met betrekking tot de uitoefening van de rechten van de betrokkene en hun respectieve verplichtingen om de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie te verstrekken, door middel van een onderlinge regeling, tenzij en voor zover de respectieve verantwoordelijkheden van de verwerkingsverantwoordelijken zijn vastgesteld bij een Unierechtelijke of lidstaatrechtelijke bepaling die op de verwerkingsverantwoordelijken van toepassing is. In de regeling kan een contactpunt voor betrokkenen worden aangewezen. 2. Uit het in lid 1 bedoelde akkoord blijkt duidelijk welke rol de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken respectievelijk vervullen, en wat hun respectieve verhouding met de betrokkenen is. De wezenlijke inhoud van het akkoord wordt ter beschikking van de betrokkene gesteld. 3. Ongeacht de voorwaarden van het in lid 1 bedoelde akkoord, kan de betrokkene zijn rechten uit hoofde van deze verordening met betrekking tot en jegens iedere verwerkingsverantwoordelijke uitoefenen. »