

Briefadvies

Ontwerpdecreet opheffing administratieve beroepen

Briefadvies inzake het Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, het Mestdecreet van 22 december 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, wat betreft het opheffen van administratieve beroepsmogelijkheden

Datum van goedkeuring **21/01/2021**

Volgnummer 2021 | 003

Coördinator + e-mailadres Francis Noyen, francis.noyen@minaraad.be

Minaraad

Herman Teirlinckgebouw
Havenlaan 88 bus 15
1000 Brussel
T 02 558 01 30
E info@minaraad.be
www.minaraad.be

Mevrouw Zuhail Demir
Vlaams minister van Justitie en
Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme
Koning Albert II-laan 7
1210 Sint-Joost-ten-Node

Datum:

21 januari 2021

Ons kenmerk:

01/K2/2020/020

Uw bericht van:

19 december 2020

Uw kenmerk:

ZD/BVW

Betreft: Advies op uw vraag inzake het Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, het Mestdecreet van 22 december 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, wat betreft het opheffen van administratieve beroepsmogelijkheden

Mevrouw de minister,

Op 19 december 2020 ontving de Minaraad de adviesvraag inzake het Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Bodemdecreet van 27 oktober 2006, het Mestdecreet van 22 december 2006 en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, wat betreft het opheffen van administratieve beroepsmogelijkheden. De adviestermijn bedraagt 30 dagen.

Het voorontwerp stelt voor om een aantal administratieve beroepsmogelijkheden die voorzien zijn in bovenstaande decreten te schrappen. Dit voorstel is gesteund op volgende overwegingen:

- de betrokken administratieve beroepsmogelijkheden kunnen de doorlooptijd van een dossier aanzienlijk vertragen, en wegen niet langer op tegen de administratieve en economische kosten die zij veroorzaken;
- deze administratieve beroepsmogelijkheden gaan vaak over zeer technische aangelegenheden;
- het schrappen van deze administratieve beroepsmogelijkheden voert een administratieve vereenvoudiging door, vermindert de administratieve lasten en laat toe de dossiers sneller af te handelen.

De Minaraad heeft bij het voorontwerp nog een aantal belangrijke bemerkingen en vragen:

De wettelijkheid en de regelmatigheid van het voorontwerp van decreet dat voorgelegd wordt, worden in belangrijke mate bepaald door het antwoord op de vraag of het afschaffen van de betrokken administratieve beroepsmogelijkheden belanghebbende derden een waarborg om hun leefmilieu te beschermen ontnaemt. In de nota aan de Vlaamse Regering en in de memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet wordt duidelijk gesteld dat dit voorontwerp van decreet belanghebbende derden deze waarborg niet ontnaemt. De Minaraad neemt daar akte van en vraagt dat de Raad van State dit onderzoekt in zijn advies.

De Minaraad vraagt dat de Vlaamse overheid een studie laat uitvoeren (of zelf uitvoert) naar de redenen waarom de administratieve beroepen in de betrokken regelgevingen gegrond dan wel ongegrond zijn, naar de manieren waarop de kwaliteit van beslissingen in eerste aanleg verbeterd kan worden om de behoefte aan een beroepsmogelijkheid te beperken (bv. het vermelde recht voor betrokkenen om gehoord te worden voordat de overheid een beslissing neemt) en naar remedies voor problemen door het afschaffen van een beroepsrecht. Voor dat laatste denkt de Minaraad aan het recht voor de administratie om zijn beslissing te heroverwegen. Dit voor die gevallen waarin betrokkene(n) aannemelijk kunnen maken dat de beslissing in eerste aanleg gebreken vertoont. Zo kan de administratie zelf inschatten of het de moeite loont om een dossier te heropenen maar is tegelijk nog een tussenstap mogelijk zodat in sommige gevallen een kostelijke en tijdrovende procedure bij de Raad van State vermeden kan worden.

De memorie van toelichting stelt dat de administratieve beroepen bijna steeds louter technisch van aard zijn en bevat een overzicht waaruit blijkt dat over de verschillende decreten heen de behandelde beroepen in vele gevallen ongegrond zijn. Dit neemt volgens de Minaraad niet weg dat er ook gegronde beroepen zijn, die ook technisch van aard kunnen zijn (bv. de grootte van een meetfout van een methodiek of de onterechte kwalificatie van een bodemverontreiniging als nieuwe verontreiniging i.p.v. een historische verontreiniging). Daarnaast lijken ook niet technische elementen aan bod te komen (zoals bv. economische ontwikkeling, circulaire economie, symbiose, innovatie...).

Het opheffen van de administratieve beroepen zou betekenen dat men voor het aantekenen van beroep onmiddellijk een procedure via de Raad van State moet opstarten. Gelet op het feit dat de Raad van State enkel oordeelt over de procedurele kant en niet over de inhoudelijk kant, stelt de Minaraad zich de vraag of beroepen die gegrond waren en elementen van niet-technische aard bevatten, nog op een gelijkaardige manier zullen behandeld worden, indien de tot dusverre bestaande mogelijkheid niet meer voorligt om een administratief beroep in te dienen. De Minaraad vraagt hierover meer duidelijkheid en pleit voor een gelijkwaardig alternatief.

De Minaraad is het er mee eens dat er moet gestreefd worden naar zo weinig mogelijk administratieve beroepen. Daarom zijn volgende elementen belangrijk:

- De memorie van toelichting stelt dat vaak nog onduidelijkheden uitgeklaard worden tijdens de administratieve beroepsprocedure of stukken bijgebracht die ook tijdens de procedure in eerste administratieve aanleg hadden kunnen worden gevoegd. Het voorontwerp (en een aanpassing van de toepasselijke uitvoeringsbesluiten) voorziet dat de rechtsonderhorige een hoor-recht krijgt om die (bijkomende) argumenten en/of stukken bij te brengen. Deze verplichting moet in ieder geval gelden vooraleer de administratieve overheid een verzoek of vraag van de betrokkene afwijst of niet inwilligt, of vooraleer de administratieve overheid een voor de betrokkene negatieve of ongunstige beslissing neemt. Dit hoor-recht is volgens de Minaraad noodzakelijk om de rechten van de rechtsonderhorige te vrijwaren en gerechtelijk beroep te vermijden. De Minaraad vraagt dat in het decreet een evaluatie van dit nieuwe systeem voorzien wordt binnen een vooraf bepaalde termijn waarbij onder andere bovenstaande aandachtspunten aan bod komen.
- Het wegwerken van de knelpunten van de procedure voor het aanvragen van grondstofverklaringen, zal eveneens een positief indirect effect hebben op het aantal administratieve beroepen.

- Daarnaast stelt de Minaraad zich de vraag naar het belang van de administratieve vereenvoudiging bij de grondstofverklaring, als er voor deze toepassing maar vijf administratieve beroepen per jaar worden ingediend. Het verkrijgen van een grondstofverklaring mag bovendien hierdoor niet in het gedrang komen gezien grondstofverklaringen een belangrijke hefboom is voor de circulaire economie.

Met vriendelijke groeten,

i.o. voor Walter Roggeman
Voorzitter a.i.