

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN  
LANDBOUW

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Ontwerp van het besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de gegevens die de sectoren moeten bezorgen met het oog op het verhogen van de markt- en prijstransparantie in de landbouw- en voedselmarkt

- definitieve goedkeuring

### **Samenvatting**

Ingevolge verordening 2017/1183 van de Commissie van 20 april 2017 tot aanvulling van de Verordeningen (EU) nr. 1307/2013 en (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de aan de Commissie te melden informatie en documenten dient iedere lidstaat periodiek markt- en prijsgegevens over te maken aan de Europese Commissie. Het Vlaams Gewest (het Departement Landbouw en Visserij) staat, samen met het Waalse en Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in voor de overdracht van de gegevens met betrekking tot het Vlaams Gewest.

De lidstaten zijn reeds geruime tijd verplicht marktinformatie aan de Europese Commissie te melden. Het gaat hier voornamelijk om wekelijks en maandelijks te melden prijsgegevens van de meeste landbouwsectoren, maar ook om productie- en areaalgegevens van een aantal sectoren. Vanaf 1 januari 2021 worden de gegevensverplichtingen uitgebreid, ten gevolge van de wijzigingsverordening nr. 2019/1746. Met dit initiatief wil de Europese Commissie reageren op het gebrek aan transparantie en de informatie-asymmetrie in de voedselvoorzieningsketen. De transparantie van de landbouw- en voedselmarkten is namelijk een sleutelement van een goed functionerende landbouw- en voedselvoorzieningsketen om de keuzes van de marktdeelnemers en de overheid beter te onderbouwen en het inzicht van de marktdeelnemers in de marktontwikkelingen te vergemakkelijken.

Om te verzekeren dat het Departement Landbouw en Visserij zal beschikken over de nodige gegevens die het Vlaams Gewest moet overmaken, is het aangewezen om te voorzien in de opmaak van regelgeving, waarbij aan de marktdeelnemers wordt opgelegd om bepaalde markt- en prijsgegevens te bezorgen aan het Departement Landbouw en Visserij.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij

Beleidsveld: Landbouw en Zeevisserij

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies 2020-324 van 6 oktober 2020.

Op 27 november 2020 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van het besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de gegevens die de sectoren moeten bezorgen met het oog op het verhogen van de markt- en prijstransparantie in de landbouw- en voedselmarkt principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij en de Raad van State (VR 2020 2711 DOC.1302/1).

Het advies 2020/57 van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens van 15 december 2020 gaat als bijlage 2. Dit advies geeft geen aanleiding tot aanpassingen van het ontwerp.

Het advies 2020-17 van de Strategische Adviesraad voor Landbouw en Visserij van 18 december 2020 gaat als bijlage 3. Dit advies geeft eveneens geen aanleiding tot aanpassingen van het ontwerp.

Het advies 68.611/3 van de Raad van State van 2 februari 2021 gaat als bijlage 4. Conform het advies van de Raad van State werd het ontwerp van besluit als volgt aangepast:

- In de aanhef is de verwijzing toegevoegd naar artikel 4, 2°, a) van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw en visserijbeleid.
- Het begrip 'verkooprijzen' vervangt de verschillende prijsbegrippen die doorheen de tekst werden gehanteerd.
- De delegatie aan de minister voorzien in artikel 31, tweede lid om te bepalen hoe de consumptiemelk, verpakt moet zijn en welke claims of labels toegelaten zijn is uit het ontwerp weggelaten.
- Er wordt in artikel 36 niet langer verwezen naar de rol van de Europese Commissie bij de bekendmaking, gelet op de overlap met artikel 4, lid 4, van uitvoeringsverordening (EU) 2017/1185.

Volgende opmerkingen van de Raad van State hebben geen aanleiding gegeven tot aanpassing van het ontwerp van besluit:

- In randnummer 4.1 tot en met 4.4 heeft de Raad van State uiteengezet dat niet alleen het advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, maar ook dat van de Gegevensbeschermingsautoriteit zou moeten worden ingewonnen vooraleer het te nemen besluit doorgang zou kunnen vinden.  
Bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer is de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De VTC is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de

AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van het voormelde decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd getoetst aan de AVG.

- In randnummer 7.2. merkt de Raad van State op dat wat de bevoegde entiteit betreft niet duidelijk is hoe de artikelen 36 en 37 zich tot mekaar verhouden. Aangezien beide artikelen gunstig geadviseerd zijn door de VTC en de verhouding tussen beide artikelen duidelijk is, wordt dit in het ontwerp niet verder geduid. Het is immers duidelijk dat artikel 36 van het ontwerp de bevoegde entiteit het recht geeft om de gegevens bekend te maken met dien verstande dat de gegevens niet mogen kunnen worden herleid tot een individuele marktdeelnemer. Artikel 37 verplicht de bevoegde entiteit dan weer de informatie die de erkende organisaties en de marktdeelnemers aan de bevoegde entiteit bezorgen te beschermen en de vertrouwelijkheid ervan te garanderen.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Ingevolge verordening 2017/1183 van de Commissie van 20 april 2017 tot aanvulling van de Verordeningen (EU) nr. 1307/2013 en (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de aan de Commissie te melden informatie en documenten dient iedere lidstaat periodiek markt- en prijsgegevens over te maken aan de Europese commissie. Het Vlaams Gewest (het Departement Landbouw en Visserij) staat, samen met het Waalse en Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in voor de overdracht van de gegevens naar de Europese Commissie.

De lidstaten zijn reeds geruime tijd verplicht marktinformatie aan de Europese Commissie te melden. Het gaat hier voornamelijk om wekelijks en maandelijks te melden prijsgegevens van de meeste landbouwsectoren, maar ook om productie- en areaalgegevens van een aantal sectoren. Deze informatieplicht heeft tot nu toe voornamelijk betrekking op producten die in de eerste fase van de voedselvoorzieningsketen worden verhandeld. Het gaat dan om landbouwproducten of producten die het resultaat zijn van een eerste verwerking van landbouwproducten. Deze gegevens worden door de Europese Commissie voornamelijk aangewend om de markten te monitoren en op basis daarvan eventuele marktinstrumenten te activeren (private opslag, uitvoeresteun, promotiesteun,...). De laatste jaren heeft de Commissie de informatie steeds meer gebruikt voor marktobservatoria met als doel de landbouwmarkten in de EU transparanter te maken door tijdig marktgegevens te verspreiden en kortetermijnanalyses uit te voeren.

Hoewel de Europese Commissie thans dus al over uitgebreide informatie over landbouwproducenten- en consumentenprijzen beschikt, is er minder informatie beschikbaar over de prijzen in de tussenliggende fasen van de voedselvoorzieningsketen. Met de nieuwe verordening wordt dit hiaat weggewerkt. De gegevens die gegenereerd worden, zullen enkel op geaggregeerd niveau (lidstaatniveau) publiek bekend gemaakt worden door de Europese Commissie. Het Departement Landbouw en Visserij zal deze gegevens ook zelf publiek kenbaar maken. Er zal

ook actief gecommuniceerd worden over de Europese marktobservatoria. Met al deze initiatieven moet de transparantie in de voedselvoorzieningsketen in Europa, maar ook in België verbeteren.

Vanaf 1 januari 2021 worden de gegevensverplichtingen uitgebreid, ten gevolge van de wijzigingsverordening nr. 2019/1746. Om te verzekeren dat het Departement Landbouw en Visserij zal beschikken over de nodige gegevens die het Vlaams Gewest moet bezorgen aan de Europese Commissie, is het aangewezen om te voorzien in de opmaak van regelgeving, waarbij aan de marktdeelnemers wordt opgelegd om bepaalde markt- en prijsgegevens rechtstreeks te bezorgen aan het Departement Landbouw en Visserij.

Het verstrekken van informatie aan de Europese Commissie voor deze tussenliggende stappen zal de marktefficiëntie verhogen. Op die manier worden bedrijfsbeslissingen beter ondersteund en wordt het vertrouwen in een eerlijke handel tussen de verschillende stadia van de voedselvoorzieningsketen vergroot.

Om daadwerkelijk te kunnen concurreren op de wereldmarkten, is de tijdige en eenvoudige toegang tot informatie over marktontwikkelingen ook van essentieel belang. Dit zal met name ten goede komen aan kleinere marktdeelnemers, die geen toegang hebben tot deze informatie via particuliere bronnen.

Het voorliggende besluit heeft betrekking op prijs- en handelsgegevens die afkomstig zijn van de landbouwsector (producenten, zwingelaars, telers), of de verwerkingssector (maalterijen, slachthuizen, pakstations, kopers). De gegevens hebben steeds betrekking op landbouwproducten. Dit besluit heeft geen betrekking op inkooprijzen van de kleinhandel.

Het Vlaams Gewest is bevoegd om deze materie te regelen op basis van artikel 6, §1, V, 1<sup>o</sup> en artikel 6, §1, VI, 5<sup>de</sup> lid, 3<sup>o</sup>. Het betreft immers (prijs)gegevens van de landbouwsector, hetgeen tot de landbouwbevoegdheid behoort van het Vlaams Gewest.

In het voorliggende besluit wordt voor verschillende producten bepaald welke gegevens dienen overgemaakt te worden, alsook de dag of datum waarop dit dient te gebeuren.

Daarnaast wordt bepaald wie de gegevens dient te bezorgen aan het Departement Landbouw en Visserij. In de eerste plaats worden erkende organisaties aangesproken. De regelgeving voorziet in een procedure waardoor organisaties, die over bepaalde prijs- of marktgegevens beschikken, een erkenning kunnen aanvragen om beschouwd te worden als 'erkende organisatie'.

Indien er voor het desbetreffende product geen erkende organisatie is die hiervoor kan instaan, worden de desbetreffende marktdeelnemers rechtstreeks aangesproken. Zowel de erkende organisaties als de marktdeelnemers zullen een adequaat deel van de markt moeten vertegenwoordigen opdat het mogelijk wordt om op basis van hun gegevens het functioneren van de landbouw- en voedselvoorzieningsketen te helpen begrijpen.

In afwijking hiervan kan de de minister in een ministerieel besluit verder bepalen voor welke marktdeelnemers de verplichtingen gelden. In dit geval gelden de verplichtingen slechts voor de bepaalde marktdeelnemers die worden aangeduid door het ministerieel besluit.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1 vermeldt de Europese verordening waaraan uitvoering wordt gegeven.

Artikel 2 definieert een aantal begrippen.

Hoofdstuk 2. Erkenning van de organisatie die over bepaalde markt- of prijsgegevens beschikt

Artikel 3 en 4 voorzien in een erkenningsprocedure om bepaalde organisaties te erkennen als 'erkende organisatie' die gegevens dienen over te maken aan het Departement Landbouw en Visserij ('bevoegde entiteit'). De erkenningsprocedure wordt vrijwillig opgestart. De voorwaarden waaraan de organisatie moet voldoen zijn uiteengezet. De minister kent de erkenning toe en kan ook de erkenning intrekken op eigen initiatief. De erkenning wordt ook ingetrokken op verzoek van de erkende organisatie.

De organisatie wordt erkend voor het overmaken van gegevens van één of meerdere producten.

Hoofdstuk 3. Informatieverplichtingen

Artikel 5 bepaalt dat de erkende organisaties de gegevens, die zij ontvangen van de marktdeelnemers, en daarbij ook de representativiteit, bronnen en methodieken van de gegevensverzameling en van de gegevensverwerking, meedelen aan de bevoegde entiteit.

De verplichtingen voor de erkende organisaties gelden enkel voor de gegevens waarover deze organisaties beschikken.

Artikel 6 bepaalt dat de minister verder zal vastleggen hoe de gegevens, zowel door de erkende organisaties als door de marktdeelnemers, op digitale wijze, worden bezorgd aan de bevoegde entiteit.

Artikelen 7 tot en met 34 bepalen voor de verschillende producten van verschillende sectoren welke gegevens moeten overgemaakt worden en wanneer dit moet gebeuren.

De verplichting wordt telkens opgelegd aan de erkende organisaties, die erkend zijn voor het desbetreffende product of voor de desbetreffende producten.

Indien er geen organisatie erkend is, wordt de verplichting rechtstreeks opgelegd aan de desbetreffende marktdeelnemers.

De minister kan, in afwijking van de vorige bepaling, vastleggen om welke marktdeelnemers het gaat. Daarbij wordt telkens vastgelegd op basis van welke gegevens de minister dit kan bepalen, alsook dat de aangeduide marktdeelnemers een bepaalde representativiteitsgraad moeten halen.

Artikel 7 heeft betrekking op de producten broodtarwe, voedertarwe, voedergerst, triticale, voedermaïs en haver.

Artikel 8 heeft betrekking op het product tarwemeel.

Artikelen 9 en 13 hebben betrekking op het product suiker.

Artikel 10 heeft betrekking op het product suikerbieten.

Artikel 11 heeft betrekking op de producten suiker en melasse.

Artikel 12 heeft betrekking op het product isoglucose.

Artikel 14 heeft betrekking op de producten koolzaadmeel en koolzaadolie.

Artikel 15 heeft betrekking op het product vlas.

Artikel 16 heeft betrekking op de producten tomaten en appels.

Artikel 17 heeft betrekking op het product bananen.

Artikel 18 en 19 hebben betrekking op het product varkenskarkassen.

Artikel 20 heeft betrekking op het product levende biggen.

Artikel 21 en 25 hebben betrekking op het product runderkarkassen.

Artikel 22 heeft betrekking op het product geslachte vleeskalveren.

Artikel 23 heeft betrekking op het product karkassen van biorunderen.

Artikel 24 heeft betrekking op de producten koeien, vaarzen en stieren.

Artikel 26 heeft betrekking op het product schapenkarkassen.

Artikel 27 heeft betrekking op het product geslachte niet-biologische braadkuikens.

Artikel 28 heeft betrekking op het product geslachte biologische braadkuikens.

Artikel 29 heeft betrekking op het product eieren.

Artikel 30 heeft betrekking op de producten mageremelkpoeder, mageremelkpoeder bestemd voor voeder, mageremelkpoeder met toegevoegde vetten, vollemelkpoeder, boter, room en mozzarella.

Artikel 31 heeft betrekking op het product consumptiemelk.

Artikel 32 en 33 hebben betrekking op de producten rauwe melk en biologische rauwe melk.

Artikel 34 heeft betrekking op het product magere melkpoeder met toegevoegde vetten.

#### Hoofdstuk 4. Publicatie gegevens en bescherming

Artikel 35 bepaalt dat de bevoegde entiteit de gegevens aan de Europese Commissie overmaakt via een IT-systeem dat door de Europese Commissie ter beschikking wordt gesteld.

Artikel 36 bepaalt dat de bevoegde entiteit en de Europese Commissie de gegevens bekend mogen maken, op die wijze dat gegevens niet kunnen herleid worden tot een individuele marktdeelnemer.

Artikel 37 bepaalt dat de bevoegde entiteit zorgt voor de bescherming en vertrouwelijkheid van de gegevens. Deze verplichting volgt uit de AVG.

Artikel 38 bepaalt dat ook de erkende organisaties voor de bescherming en vertrouwelijkheid van de gegevens zorgen. Deze verplichting volgt uit de AVG en rust rechtstreeks op deze organisaties.

#### Hoofdstuk 5. Slotbepaling

Artikel 39 bepaalt dat de minister, bevoegd voor de landbouw en de zeevisserij, belast is met de uitvoering van het besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 17 november 2020 gaat als bijlage 5 en stelt dat het voorstel geen weerslag heeft op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de ontvangen, de investeringen of de schuld. Met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het BVCO van 17 mei 2019 is voor dit dossier het begrotingsakkoord niet vereist.

#### **B. ESR-TOETS**

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

### **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de gegevens die de sectoren moeten bezorgen met het oog op het verhogen van de markt- en prijstransparantie in de landbouw- en voedselmarkt

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,  
De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS