

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot vaccinaties tegen COVID-19.
 - **Principiële goedkeuring**

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot vaccinaties tegen COVID-19, beoogt de instemming van het Vlaamse Parlement te verkrijgen met het voormelde samenwerkingsakkoord dat werd gesloten door de Vlaamse Regering.

Het samenwerkingsakkoord wordt afgesloten met als doel afspraken te maken tussen alle betrokken overheden met betrekking tot het opzetten van een gemeenschappelijk informatiesysteem voor de uitnodigingen van personen voor vaccinatie tegen COVID-19, voor de organisatie van de vaccinatie tegen COVID-19 en voor de registratie van de vaccinatie tegen COVID-19.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord situeert zich in het beleidsveld “Algemene preventie – Bestrijding van infectieziekten”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De “Interministeriële Conferentie Volksgezondheid” dd. 27 januari 2021 keurde het ontwerp van samenwerkingsakkoord goed.

Voor een decreet houdende instemming met een samenwerkingsakkoord is geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies vereist: een decreet dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert, zoals voorliggend voorontwerp van decreet, moet niet verplicht voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies worden voorgelegd.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 29 januari 2021.

Het begrotingsakkoord bij dit voorontwerp van decreet werd aangevraagd op 29 januari 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 11 maart 2020 heeft de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) de uitbraak van het SARS-CoV-2 virus uitgeroepen tot een pandemie. Het SARS-CoV-2 virus is een zeer besmettelijk virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt.

Ook België bleef niet gespaard van deze pandemie. De Nationale Veiligheidsraad, waarin de vertegenwoordigers van de federale overheid en de gefedereerde entiteiten zetelen, werd ermee belast om in het kader van de COVID-19 gezondheids crisis en om een verdere verspreiding van het SARS-CoV-2 virus tegen te gaan, overleg te plegen om op elkaar afgestemde maatregelen te nemen teneinde de verdere verspreiding van COVID-19 te beperken.

Naast de maatregelen die werden genomen om een verdere verspreiding van COVID-19 te beperken, werd wereldwijd ook ingezet op onderzoek naar een vaccinatie tegen COVID-19. Het inzetten op een vaccinatie van de bevolking, met het oog op het beschermen van de risicogroepen en het bereiken van een groepsimmunitet van de bevolking door minstens 70% van de bevolking te vaccineren werd een belangrijke pijler in de strijd tegen een verdere verspreiding van COVID-19. De vaccinaties tegen COVID-19 werden op grote schaal door de Europese Unie aangekocht en verdeeld tussen de verschillende lidstaten. Eind 2020 waren de eerste vaccinaties klaar om te worden toegediend.

Voor een efficiënte organisatie van de COVID-19-vaccinatie is het noodzakelijk dat de federale overheid en de deelstaten een gemeenschappelijke vaccinatiestrategie opstellen.

Een overzicht van de toegediende vaccins is nodig onder andere om de vaccinatiegraad van de bevolking op te kunnen volgen, de effectiviteit van de vaccinaties te kunnen beoordelen en de vaccinovigilantie te kunnen opvolgen. Het is dus belangrijk dat er een registratie gebeurt van de toegediende vaccins. Omwille van de hoge tijdsdruk en de reeds bewezen performantie van het vaccinatieregister van de Vlaamse Gemeenschap (Vaccinnet), werd geopteerd om het register van Vaccinnet open te stellen voor de andere deelstaten voor de COVID-19 vaccinatie. Een dergelijke registratie van de vaccins vereist eveneens een verwerking van persoonsgegevens van de gevaccineerde en toediener van het vaccin, waarvoor een solide juridische basis nodig is.

Naast het registreren van de vaccinaties tegen COVID-19 is, in het kader van de gemeenschappelijke vaccinatiestrategie, eveneens het opzetten van een gemeenschappelijk informatiesysteem voor het uitnodigen van de personen voor een vaccinatie tegen COVID-19 belangrijk. Door dergelijk informatiesysteem wordt vermeden dat personen ongecoördineerd worden uitgenodigd of dat

reeds gevaccineerde personen opnieuw worden uitgenodigd. Daarnaast moet dergelijk systeem het mogelijk maken om het geschikt doseringsschema te bepalen, onder meer wat de verschillende doses van een toe te dienen vaccin betreft en ervoor zorgen dat dat vaccinatie goed georganiseerd verloopt in functie van de beschikbaarheid van het daartoe benodigde materiaal en personeel. Ook hierbij worden persoonsgegevens verwerkt, waarvoor een solide juridische basis nodig is.

Een samenwerkingsakkoord werd opgemaakt tussen de federale overheid en de deelstaten om enerzijds de registratie te regelen van de vaccinaties tegen COVID-19 in Vaccinnet en de modaliteiten van deze registratie die nodig zijn in het kader van de verwerking van persoonsgegevens te regelen en anderzijds een gemeenschappelijke databank te creëren voor de uitnodigen van personen voor een vaccinatie tegen COVID-19 en de verwerking van persoonsgegevens die in dit kader gebeurt te regelen.

Dit voorontwerp van decreet heeft als doel om instemming te verlenen met dit samenwerkingsakkoord. Een decretale instemming met het samenwerkingsakkoord is nodig overeenkomstig het artikel 92bis van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, omdat het samenwerkingsakkoord bepalingen bevat die de Belgen persoonlijk binden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Een artikelsgewijze bespreking is overbodig aangezien de ontworpen bepalingen standaardbepalingen zijn die voor zich spreken.

Voor een artikelsgewijze bespreking van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verkregen op 29 januari 2021.

Conform het advies van de Inspectie van Financiën is, met toepassing van artikel 31, §1 van het BVR VCO, voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 29 januari 2021.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is op voorliggend ontwerp van besluit niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorstel heeft geen impact op het personeelsbestand, noch op de personeelsbudgetten.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, is niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorstel heeft, wat de lokale en provinciale besturen betreft:

- geen impact op het personeel,
- noch op de werkingsuitgaven;
- noch op de investeringen en schulden;
- noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering kan het samenwerkingsakkoord door de minister-president van de Vlaamse Regering, alsook door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezin en Armoedebestrijding, ondertekend worden.

Het voorontwerp van instemmingsdecreet, alsook het ondertekend samenwerkingsakkoord zal daarna voor advies worden voorgelegd aan de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, de Raad van State en, via een gemeenschappelijke adviesaanvraag vanuit alle overheden, aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord;
2. de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap, te ondertekenen;
3. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (DATUM) tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de verwerking van gegevens met betrekking tot vaccinaties tegen COVID-19;
4. de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:
 - 4.1. de Gegevensbeschermingsautoriteit, eventueel via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoordsluitende partijen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt vanuit de dringende noodzaak aan een solide juridische basis voor de verwerking van persoonsgegevens die gebeurt tijdens de organisatie en de opvolging van het vaccinatieproces tegen COVID-19, om zodoende ook de rechtsonderhorige zo snel als mogelijk duidelijk en transparant zicht te bieden op welke persoonsgegevens worden verwerkt;

- 4.2 de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen, met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt vanuit de dringende noodzaak aan een solide juridische basis voor de verwerking van persoonsgegevens die gebeurt tijdens de organisatie en de opvolging van het vaccinatieproces tegen COVID-19, om zodoende ook de rechtsonderhorige zo snel als mogelijk duidelijk en transparant zicht te bieden op welke persoonsgegevens worden verwerkt;
- 4.3. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen, met toepassing van artikel 24, §2, van het decreet van 29 juni 2018 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt vanuit de dringende noodzaak aan een solide juridische basis voor de verwerking van persoonsgegevens die gebeurt tijdens de organisatie en de opvolging van het vaccinatieproces tegen COVID-19, om zodoende ook de rechtsonderhorige zo snel als mogelijk duidelijk en transparant zicht te bieden op welke persoonsgegevens worden verwerkt;
- 4.4. de Raad van State, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat de hoogdringendheid ingegeven wordt vanuit de dringende noodzaak aan een solide juridische basis voor de verwerking van persoonsgegevens die gebeurt tijdens de organisatie en de opvolging van het vaccinatieproces tegen COVID-19, om zodoende ook de rechtsonderhorige zo snel als mogelijk duidelijk en transparant zicht te bieden op welke persoonsgegevens worden verwerkt.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE