

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 16 juni 1998 tot regeling van de erkenning en de subsidiëring van de centra voor ontwikkelingsstoornissen, het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg, het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2014 met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van ondersteuningsteams en het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggende ontwerp van besluit heeft een drieledig opzet.

Vooreerst wordt een verhoging van de subsidie voor de residentiële module (GES+) doorgevoerd, ingevolge een bijkomende overheveling van middelen van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap naar het agentschap Opgroeien.

Ten tweede worden in kader van de uitvoering van het Regeerakkoord de subsidies van de voorzieningen in de jeugdhulp aangepast in kader van de generieke efficiëntie-oefening.

Ten slotte geeft het voorliggende ontwerp van besluit uitvoering aan het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social/nonprofit sectoren voor de periode 2018 – 2020 voor de sector jeugdhulp.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: jeugdhulp

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen van de Vlaamse Regering

Voorliggend ontwerp van besluit werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 11 december 2020 (VR 2020 1112 DOC.1398/1, VR 2020 1112 DOC.1398/2, VR 2020 1112 DOC.1398/3, VR 2020 1112 DOC.1398/4).

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2020/349 van 20 oktober 2020.

Advies Raadgevend Comité

Het Raadgevend Comité bij het agentschap Opgroeien werd geraadpleegd op 29 oktober 2020 over het voorliggend ontwerp van besluit.

Advies Raad van State

De Raad van State heeft advies 68.505/1 gegeven op 20 januari 2021, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Aan het advies van de Raad van State werd op de volgende wijze gevolg gegeven:

- De rechtsgronden opgenomen in de aanhef werden aangepast, rekening houdend met de opmerkingen in punten 4 en 5 van het advies;
- De terugwerkende kracht van het voorliggende besluit dient behouden te worden. De aanpassing van de subsidies van de voorzieningen in de jeugdhulp in het kader van de efficiëntiewinsten werd opgenomen in het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024, werd aangekondigd in de nota aan de Vlaamse Regering bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 december 2019 tot wijziging van de regelgeving in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, wat betreft de uitvoering van besparingen in het kader van het regeerakkoord 2019-2024. Deze beslissing werd reeds actief gecommuniceerd door het Agentschap Opgroeien aan de betrokken voorzieningen en werd ook zo doorgevoerd in de uitbetaling van de subsidievoorschotten aan de voorzieningen. Daarenboven werden hierover geen opmerkingen geformuleerd door de werkgeversorganisaties die als vertegenwoordiging van de voorzieningen in de jeugdhulp zetelen op het Raadgevend Comité van het agentschap Opgroeien.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende ontwerp van besluit geeft uitvoering aan de volgende 3 zaken:

- een verhoging van de modulekost voor de centra voor ernstige gedrags- en emotionele stoornissen;
- een aanpassing van de subsidies van de voorzieningen in de jeugdhulp in het kader van de efficiëntiewinsten;
- de uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social/non profisectoren binnen de jeugdhulp.

1. Verhoging subsidie GES+

Bij decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, fuseerden het agentschap Kind en Gezin en het agentschap Jongerenwelzijn in het agentschap Opgroeien. Bij deze fusiebeweging werd de bevoegdheid om de observatie- en behandelcentra (OBC), de centra voor ernstige gedrags- en emotionele stoornissen (GES+) en de centra voor ontwikkelingsstoornissen (COS) te erkennen en subsidiëren van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap overgeheveld naar dit nieuwe agentschap Opgroeien.

Deze overheveling van bevoegdheid bracht bij de begrotingsopmaak 2020 een overheveling van middelen vanuit het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap naar het agentschap Opgroeien voor deze voorzieningen met zich mee. De hoogte van het overgeheveld bedrag was, aangezien nog niet alle parameters gekend werden, voorlopig. Bij de begrotingsaanpassing 2020 werden deze middelen, na de eindafrekeningen van de subsidiedossiers, verhoogd voor de GES+ - voorzieningen met 439.920 euro. Deze verhoging kan integraal toegeschreven worden aan de weekend- en nachtprestaties die in een GES+-unit gepresteerd worden, dus aan de verblijfscomponent van de werkingen. Het is bijgevolg logisch dat dit budget ingezet wordt om de subsidiebarema's van het verblijf in een GES+ voorziening te verhogen. Door voorliggend ontwerp van besluit wordt met deze extra middelen de subsidie voor de residentiële modules van de GES+ voorzieningen verhoogd als volgt:

Kost	Kost oud		Kost aangepast		
Typemodule	Subsidie aan gemiddelde anciënniteit van 5 jaar	Subsidie per bijkomend jaar anciënniteit	Subsidie aan gemiddelde anciënniteit van 5 jaar	Subsidie per bijkomend jaar anciënniteit	
GES + Verblijf	65.879,19	1.322,31	68624,16	1377,41	
Ondersteunende begeleiding	44.436,65	965,60	44436,65	965,6	
Contextbegeleiding kortdurend intensief	26.661,99	579,36	26.661,99	579,36	
Kost	aantal modules		coëfficiënt		
Typemodule	aantal modules 1/1/2020	gemiddelde anc	kost oud	kost nieuw	Meerkost
GES + Verblijf	137	13,0	10.474.701	10.911.147	436.446
Ondersteunende begeleiding	23	13,0	1.199.713	1.199.713	-
Contextbegeleiding kortdurend intensief	137	13,0	4.287.671	4.287.671	
			15.962.085	16.398.531	436.446
				Beschikbaar	439.920

(in euro)

2. Efficiëntiewinsten voorzieningen jeugdhulp

In het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 is het volgende opgenomen:

“We voeren een grondige efficiëntie-oefening uit op alle entiteiten van de Vlaamse overheid waarbij we onze leidend ambtenaren responsabiliseren en focussen op onze kerntaken. We vragen diezelfde efficiëntie-oefening ook aan een reeks gesubsidieerde sectoren in de samenleving. Bovendien maken we in alle inhoudelijke domeinen specifieke keuzes om middelen te verschuiven naar de meest prioritaire maatschappelijke noden in die domeinen en we milderen tevens enkele automatische groeipaden. Als we met z’n allen inspanningen leveren, creëren we zo de nodige zuurstof om een sterk antwoord te bieden op de meest acute noden en uitdagingen in onze samenleving.”

Er werd een generieke efficiëntie-oefening afgesproken op de verschillende door de Vlaamse overheid gesubsidieerde sectoren. Voor de voorzieningen in de jeugdhulp werd overeengekomen dat de efficiëntie-oefening gedifferentieerd verloopt: De residentiële capaciteit wordt volledig vrijgesteld van besparingen, dit omwille van de vele signalen van werkdruk en complexe begeleidingssituaties. Voor het mobiele en ambulante hulpverlenend aanbod wordt een lineaire besparing doorgevoerd van 1,3%.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 december 2019 tot wijziging van de regelgeving in het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, wat betreft de uitvoering van besparingen in het kader van het regeerakkoord 2019-2024 werd de besparing al doorgevoerd voor de diensten voor pleegzorg, de ondersteuningsteams en projectmatige initiatieven. Dit voor volgend bedrag:

Sector	Huidige subsidie	Subsidie na besparing	Besparing
Pleegzorg	55.882.816	55.156.484	726.332
Ondersteuningsteams	922.875	910.878	11.997
Projectmatige initiatieven	14.611.033	14.284.124	326.909
			1.065.238

(in euro)

Het voorliggende ontwerp van besluit geeft uitvoering aan de besparing voor de overige voorzieningen in de jeugdhulp.

Onderstaande tabel geeft dit aanschouwelijk weer met volgende budgettaire impact voor de voorzieningen in de jeugdhulp wat betreft het mobiele en ambulante hulpverlenend aanbod:

Sector	Huidige subsidie	Subsidie na besparing	Besparing
Voorzieningen in de jeugdhulp	202.448.505	199.816.734	2.631.770
COS	5.066.983	5.000.888	66.095

(in euro)

Bij voorliggend ontwerp van besluit wordt zo een efficiëntiewinst van 2.697.865 euro gerealiseerd,

Binnen het beleidsdomein van de jeugdhulp werd een totale efficiëntiewinst van 3.763.103 euro gerealiseerd. Dit is iets meer dan de vooropgestelde besparing van 3.762.000 euro.

3. Uitvoering VIA5 voor jeugdhulpsector

Tenslotte geeft het voorliggende ontwerp van besluit uitvoering aan het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018 voor de social/nonprofit sectoren voor de periode 2018 –2020 voor de sector jeugdhulp. Het gaat hierbij om de volgende koopkrachtmaatregelen voor het PC 319.01:

- de verhoging van het bedrag van de eindejaarspremie, dat overeenstemt met een volwaardige dertiende maand;
- het optrekken van het huidige weddesupplement voor avond-en zaterdagwerk;
- het upgraden van een aantal baremieke loonschalen, met name:
 - o een verhoging van barema B1A (groepschef);
 - o het barema B3 wordt, met behoud en de verdere evolutie van de baremieke anciënniteit, omgezet naar de toepassing van het barema B2B;
 - o het barema A3 wordt met behoud en de verdere evolutie van de baremieke anciënniteit omgezet naar de toepassing van het barema A2.

Voor de voorzieningen in de jeugdhulp, de centra voor ontwikkelingsstoornissen, pleegzorg, de ondersteuningsteams en de projectmatige initiatieven. brengt dit voor de uitvoering van het VIA5-akkoord het volgende overzicht met zich mee.

Sector	Subsidie voor VIA-5	Subsidie na VIA-5	Meerkost
Jeugdhulpvoorzieningen	401.348.985	405.108.343	3.759.358
Pleegzorg	55.156.484	55.305.950	149.466
Ondersteuningsteams	907.665	910.200	2.535
COS	5.000.888	5.039.172	38.284
Projectmatige initiatieven	14.284.124	14.324.375	40.251
			3.989.895

(in euro)

De uitvoering van het VIA5-akkoord vertaalt zich in een verhoging van de forfaitaire subsidies van de voorzieningen in de jeugdhulp, de centra voor ontwikkelingsstoornissen, pleegzorg, de ondersteuningsteams en de projectmatige initiatieven.

Binnen de begroting van Opgroeien regie is er voor de uitvoering van VIA5 een budget van 3.990.152 euro beschikbaar, enerzijds gefinancierd vanuit de herverdeling vanuit de VIA5-provisie anderzijds voorzien binnen het uitbreidingsbudget van jeugdhulp.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Rechtsgrond van de artikels die gewijzigd worden

Artikel van voorliggend ontwerpbesluit	Rechtsgrond
Art. 1	Art. 78/4, eerste lid, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp

Art. 2	Art. 13, §1, eerste lid, van het decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg
Art. 3	Art. 78/5 van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp
Art. 4	Art. 11, § 4, zesde lid, artikel 12, § 1, derde lid, artikel 13, § 1, vijfde lid, en artikel 25, § 6, derde lid van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht
Art. 5	Art. 78/4, eerste lid, van het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp

Artikel 1.

Dit artikel past de subsidie aan de centra voor ontwikkelingsstoornissen aan, vooreerst in uitvoering van de generieke efficiëntieoefening, vervolgens in uitvoering van het VIA-5 akkoord.

Artikel 2.

Dit artikel past de subsidie aan de pleegzorgdiensten aan in uitvoering van het VIA-5 akkoord.

Artikel 3.

Dit artikel past de subsidie aan de ondersteuningsteams aan in uitvoering van het VIA-5 akkoord.

Artikel 4.

Dit artikel past de subsidie aan de diensten voor herstelgerichte en constructieve afhandeling aan, vooreerst in uitvoering van de generieke efficiëntieoefening, vervolgens in uitvoering van het VIA-5 akkoord.

Artikel 5.

Dit artikel past de subsidie aan de voorzieningen in de jeugdhulp aan, vooreerst in uitvoering van de generieke efficiëntieoefening, vervolgens in uitvoering van het VIA-5 akkoord. Ook wordt de verhoging van de subsidie voor de residentiële module GES+ hierin meegenomen.

Artikel 6.

Dit artikel bepaalt de temporele uitwerking van het besluit. Het voorliggende ontwerp van besluit heeft met terugwerkende kracht uitwerking op 1 januari 2020.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De totale budgettaire weerslag van voorliggend BVR, gerekend aan prijsniveau op 1/1/2020, bedraagt:

Extra uitgaven GES + (in euro)	436.446
Efficiëntiewinst gerealiseerd door voorliggend OBVR	2.697.865
Uitvoering VIA-5	3.989.913
Totaal	1.728.494

Deze budgettaire weerslag wordt in detail besproken onder rubriek 2A.

De budgettaire weerslag van voorliggend OBVR kan gedragen worden binnen de begroting van Opgroeien regie, meer bepaald binnen begrotingsartikel GDF-AGEF2MA-WT.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer JVE/AVP/20/0582 werd verleend op 13 oktober 2020.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 7 december 2020.

B. ESR-TOETS

Voorliggend OBVR heeft een budgettaire impact van 1.728.494 euro op ESR 33 binnen begrotingsartikel GDF-AGEF2MA-WT van de begroting van Opgroeien regie.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Uitvoerende instantie

Het agentschap Opgroeien zal uitvoering verlenen aan het besluit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 16 juni 1998 tot regeling van de erkenning en de subsidiëring van de centra voor ontwikkelingsstoornissen, het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg, het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2014 met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van ondersteuningsteams en het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE