



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 68.445/1  
van 21 januari 2021

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, wat het digitaal loket betreft’

Op 8 december 2020 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 21 januari 2021, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, wat het digitaal loket betreft’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 januari 2021. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPES en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 januari 2021.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 ‘houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges’ aan te vullen met een artikel 8/1, dat het digitaal loket voor de Vlaamse bestuursrechtscolleges introduceert en de regels inzake de elektronische neerlegging van documenten vaststelt.

De ontworpen regeling vormt een eerste stap in de invoering van de elektronische procesvoering voor de Vlaamse bestuursrechtscolleges. Het gebruik van het loket is facultatief<sup>1</sup> en is vooralsnog beperkt tot “eenrichtingverkeer”, zodat de betekeningen door de griffie ongewijzigd blijven.<sup>2</sup>

3. De ontworpen regeling ontleent rechtsgrond aan de artikelen 2, 8°, c) en 17 van het decreet van 4 april 2014 ‘betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges’.

---

<sup>1</sup> Zie in dat verband de algemene opmerking in adv.RvS 54.387/2 van 9 december 2013 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 13 januari 2014 ‘tot wijziging van het regentsbesluit van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, het koninklijk besluit van 5 december 1991 tot bepaling van de rechtspleging in kort geding voor de Raad van State en het koninklijk besluit van 30 november 2006 tot vaststelling van de cassatie-procedure bij de Raad van State, met het oog op de invoering van de elektronische rechtspleging’.

<sup>2</sup> De nota aan de Vlaamse Regering stelt dienaangaande onder meer wat volgt:

“Het voorliggende besluit strekt er dan ook toe een dergelijke eerste stap uit te werken in de elektronische procesvoering met een eerste versie van het digitaal loket in het najaar van 2020. Het besluit wijzigt niet de basisregels, maar geeft de mogelijkheid om de analoge verzending van documenten aan de Vlaamse bestuursrechtscolleges, die onder het toepassingsgebied vallen van het DBRC-decreet, te vervangen door het uploaden en neerleggen op een beheerd en beveiligd loket van deze bestuursrechtscolleges.

Zoals reeds aangegeven, vormt dit besluit de eerste stap in het kader van een ruimere digitalisering van de procedure bij de Vlaamse Bestuursrechtscolleges onder meer voor de rechtzoekende. Een verdere uitbouw van het loket wordt alvast in het vooruitzicht gesteld in de nabije toekomst. De verdere uitbouw van het loket moet er in de toekomst toe leiden dat de procesvoering zelf volledig digitaal kan verlopen.

[...]

Het gebruik van het loket is vooralsnog facultatief. Partijen die deze manier van mededeling van documenten niet wensen, kunnen te allen tijde hun papieren versie blijven versturen via de post of door neerlegging ter griffie. In een eerste fase betreft de digitalisering een eenrichtingsverkeer. Mededelingen aan de partijen, gebeuren (nog) niet via het loket.”

## VORMVEREISTEN

4. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit bevat bepalingen die betrekking hebben op het verwerken van persoonsgegevens. Bij de adviesaanvraag is het advies nr. 2020/43 gevoegd dat de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens op 6 oktober 2020 heeft gegeven.

In advies 61.267/AV van 27 juni 2017 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’,<sup>3</sup> heeft de algemene vergadering van de afdeling Wetgeving uiteengezet dat het de Gegevensbeschermingsautoriteit is die belast is met het toezicht op de naleving van de “algemene” regels inzake de verwerking van persoonsgegevens, met inbegrip van de algemene regels die de federale overheid ter uitvoering van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)<sup>4</sup> heeft vastgesteld.<sup>5</sup> Daaronder valt ook de bevoegdheid om, wat die regels betreft, advies te geven teneinde te voldoen aan de voormelde adviesverplichting.

De conclusie is dan ook dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit alsnog ook nog met betrekking tot het voorliggende ontwerp van besluit moet worden ingewonnen vooraleer het doorgang kan vinden.

5. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de aldus gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

6. In de rubriek “Rechtsgrond” dient te worden verwezen naar “artikel 2, 8°, c)” van het decreet van 4 april 2014 in plaats van naar “artikel 2, eerste lid, 8°”.

---

<sup>3</sup> *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2648/001, 103-132.

<sup>4</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming’.

<sup>5</sup> *Ibid.*, 106-115 (opmerkingen 1 tot 6) en 117 (opmerking 3). In het advies wordt eveneens gesteld dat ook de gemeenschappen en gewesten autoriteiten kunnen oprichten, zij het dat deze dan toezicht houden op de naleving van de “specifieke” regels die de deelstaten ter uitvoering van de AVG hebben vastgesteld inzake de verwerking van persoonsgegevens in het kader van activiteiten die onder hun bevoegdheid vallen (*Ibid.*, 115, opmerking 7.1).

7. In de rubriek “Vormvereisten” dient bijkomend te worden gerefereerd aan het te verlenen advies van de Raad van State.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME