Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest en het Agentschap Integratie en Inburgering (private stichting).

Samenvatting
Met deze nota wordt de nieuwe samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest en het Agentschap Integratie en Inburgering ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering. Na de goedkeuring wordt de huidige samenwerkingsovereenkomst beëindigd zoals wordt bepaald in de huidige overeenkomst.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur
Beleidsveld: Gelijke Kansen en Integratie en Inburgering
Beleidsdoelstelling: Een samenwerkingsovereenkomst voorzien voor het uitvoeren van de opdrachten van het Agentschap Integratie en Inburgering en voor het toekennen van een toelage van de Vlaamse Gemeenschap.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Advies Inspectie van Financiën: De inspectie van Financiën heeft op 11 januari 2020 de ontwerpovereenkomst gunstig geadviseerd.

Op advies van de IF worden in artikel 18, §3, 1°[1] de woorden 'waar mogelijk' geschrapt. Het zou in het jaarverslag zorgen voor onduidelijkheid over de besteding van de middelen. In artikel 7, §2, 1°[2] worden de woorden 'waar mogelijk' behouden. Dit geeft ruimte in het ondernemingsplan om budgettaire beslissingen nog tijdens het werkingsjaar te maken.

[1] "een rapportage over de status van de uitvoering van de beleids- en beheersdoelstellingen met waar mogelijk een vermelding van het budget en de VTE"
[2] "de meerjarige beleids- en beheersdoelstellingen met voor het eerste werkingsjaar een operationele vertaling, met waar mogelijk een vermelding van het budget en de VTE en die vervolgens na de eerste werkingsperiode jaarlijks geactualiseerd wordt"

De IF adviseert ook om de verwijzing naar het decreet van 7 juni 2013 te specifiëren door de volledige titel van het decreet op te nemen. Dit werd aangepast.

Begrotingsakkoord: Op 29 januari 2021 werd het akkoord verleend onder de voorwaarde om ook in artikel 7, §2, 1° de woorden 'waar mogelijk' te schrappen. Deze werden vervolgens geschrapt.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Regering sluit een samenwerkingsovereenkomst af met het Agentschap Integratie en Inburgering om de uitvoering van de decretale opdracht en de toekenning van de subsidies door de Vlaamse overheid te regelen. De overeenkomst houdt rekening met de decretaal[3] bepaalde inhoudelijke vereisten.

De nieuwe samenwerkingsovereenkomst reikt een wettelijk, beleidsmatig en principieel kader aan om de samenwerking te ondersteunen.

De nieuwe samenwerkingsovereenkomst bevat afspraken over onder andere:

- het uitvoeren van taken;
- de rapportering;
- het werkingsgebied en de vestigingsplaatsen;
- de overlegmomenten tussen het Agentschap Integratie en Inburgering, Agentschap Binnenlands Bestuur, Atlas, In-Gent en het Huis van het Nederlands Brussel;
- de toekenning van de Toelage;
- het toezicht op de uitvoering van gesubsidieerde opdracht.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hieronder een bespreking van wat is gewijzigd sinds de huidige samenwerkingsovereenkomst:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen en beleidskader
Art. 1. Definities
Dit artikel definieert enkele begrippen. De begrippenlijst werd uitgebreid in vergelijking met de huidige samenwerkingsovereenkomst. Ook werden waar nodig legistieke referenties geactualiseerd.
Art. 2. Voorwerp van de Overeenkomst
De doelstelling van de overeenkomst wordt in dit artikel toegelicht. Er werden geen inhoudelijke wijzigingen gemaakt.
Art. 3. Beleidskader en juridisch kader
Er wordt een beleids- en juridisch kader aangereikt. De legistieke verwijzingen werden geactualiseerd. Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen aangebracht.
Art. 4. Algemene principes en waarden
Inhoudelijk wordt het artikel licht gewijzigd om het principe van wederkerigheid tussen de partijen te benadrukken. Het inlichten van de andere partij is niet enkel van belang voor de uitvoering van de overeenkomst, maar is ook belangrijk voor het ontwikkelen van het beleid. Op die manier wordt het inlichten van Agentschap Binnenlands Bestuur door het Agentschap Integratie en Inburgering verder gestimuleerd. In de derde paragraaf wordt nadruk gelegd op het betrekken en inlichten van het Agentschap Integratie en Inburgering door het Agentschap Binnenlands Bestuur over het voorbereiden van beleidsbeslissingen.

[3] Artikel 19 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse Integratie- en Inburgeringsbeleid

Art. 5. Terbeschikkingstelling personeel
Er werden geen inhoudelijke wijzigingen gemaakt.

Hoofdstuk 2. Engagementen en verbintenissen van het Agentschap
Art. 6. Opdracht, taken en kerntaken van het Agentschap
Er werd geen apart artikel voorzien om de missie van het Agentschap Integratie en Inburgering op te nemen. De missie wordt opgenomen door te verwijzen naar de statuten.
Voor de opdrachten en taken wordt verwezen naar de decretale opdrachten.
De verwijzing naar de beleidsnota van de minister is opnieuw toegevoegd om het beleidskader te expliciteren.
Art. 7. Het ondernemingsplan
De modaliteiten over de planmatige rapportering door het Agentschap Integratie en Inburgering werden herzien. Het meerjarig beleidsplan en het jaarplan worden geschrapt en vervangen door één planningsrapport: het ondernemingsplan. De functie van het jaarlijks plannen wordt opgenomen in de jaarlijkse actualisatie van het ondernemingsplan. Dit nodigt uit om de meerjarige planning als een werkinstrument te gebruiken doorheen de komende werkingsperiode. De administratieve last wordt door het verwachten van slechts één rapport verminderd.
Aansluitend op de doelstelling om de administratieve last te verlagen, werd ook gekozen om het jaarverslag als een onderdeel van het ondernemingsplan te verwachten. Dit leidt ertoe dat er rekening wordt gehouden met de evaluatie van het vorige werkingsjaar om de planning op te maken.
De inhoudelijke vereisten van het ondernemingsplan zijn geïnspireerd op de rapportering die wordt verwacht van de departementen en intern verzelfstandigde agentschappen zoals opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bestuursdecreet. De datum voor het indienen van het planningsrapport voor het lopende kalenderjaar wordt telkens vastgesteld op 31 maart van dat jaar. Concreet wordt van het Agentschap Integratie en Inburgering een overzicht verwacht van de beleids- en beheersdoelstellingen, een operationele vertaling hiervan en een vermelding van het budget en de VTE.
Art. 8. Werkingsgebied en vestigingsplaatsen van het Agentschap
De taken die door het Huis van het Nederlands Brussel, Atlas of In-Gent worden opgenomen en niet door het Agentschap Integratie en Inburgering werden ter verduidelijking in dit artikel opgenomen. Het woord 'voldoende' zoals gebruikt in de huidige overeenkomst wordt weggelaten aangezien dit een tautologie inhoudt met 'een laagdrempelige werking'. Het artikel werd ook aangepast aan de huidige digitale realiteit. Vandaar het toevoegen van 'virtuele vestigingsplaatsen'.
Art. 9. Beleidsinteractie
Het is belangrijk dat er geregeld afstemming is tussen de beleidsuitvoerende en beleidsvoorbereidende actoren om rolverwarring te voorkomen en de verschillende functies af te bakenen. Vandaar is er gekozen om een apart artikel toe te voegen dat dit soort overleg faciliteert. Er wordt voorzien om minstens drie keer per jaar overleg te organiseren.
Art. 10. Samenwerking en afstemming met Atlas, In-Gent en het Huis van het Nederlands Brussel
De verwachting naar uniformiteit tussen de (stedelijke) agentschappen en de vzw werd genuanceerder geformuleerd in vergelijking met de huidige samenwerkingsovereenkomst. Er moet rekening worden gehouden met de specifieke context van elk van de organisaties.
Een belangrijke wijziging in vergelijking met de huidige samenwerkingsovereenkomst is dat er nu wordt vastgelegd dat er een periodiek overleg moet zijn tussen de organisaties. Het is de verantwoordelijkheid van het Agentschap Integratie en Inburgering om dit overleg te organiseren. Om administratieve last te minimaliseren wordt een afsprakenkader verwacht in plaats van een samenwerkingsovereenkomst. Wat in het afsprakenkader minstens moet worden geregeld wordt in dit artikel opgenomen.

Hoofdstuk 3. Herkomst van de financiële middelen van het Agentschap
Art. 11. Subsidiëring door de Vlaamse overheid
Inhoudelijk bevat dit artikel geen wijzigingen.

Art. 12. Bijkomende opdrachten
In de huidige overeenkomst wordt verwezen naar 'Andere overheden'. Dit werd geschrapt omdat deze overeenkomst daar geen betrekking op heeft.
Door het toevoegen van 'niet-decretaal' wordt verduidelijkt over welke bijkomende opdrachten het gaat.
Art. 13. Andere inkomsten en overeenkomsten
Een passage werd toegevoegd om de mogelijkheid aan te geven dat het Agentschap Integratie en Inburgering ook middelen uit de private sector kan verwerven.

Hoofdstuk 4. Financiële betrekkingen tussen het Agentschap en de Vlaamse overheid
Art. 14. Uitbetaling Toelage door Vlaamse overheid
Dit artikel bepaalt de wijze van uitbetaling aan het Agentschap Integratie en Inburgering.
Art. 15. Begroting en budgetcontrole
Dit artikel werd legistiek geactualiseerd. De verwijzing naar het Rekendecreet werd vervangen door bepalingen in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.
Art. 16. Boekhouding
Dit artikel werd aangepast omwille van de opheffing van het decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof en vervanging ervan in het decreet houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.
Inhoudelijk wordt in het artikel de vereiste van het opstellen van een jaarrekening en beëdiging van een commissaris-revisor gesteld. Deze bepalingen komen in de huidige samenwerkingsovereenkomst aan bod in het artikel over de rapportering van het Agentschap Integratie en Inburgering.
Art. 17. Reservevorming
In overeenstemming met de bepalingen in artikel 72 van het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën werd dit artikel geactualiseerd. Er wordt benadrukt dat de reserve enkel kan worden aangewend waarvoor het initieel bestemd is.

Hoofstuk 5. Toezicht op de uitvoering van de opdrachten
Art. 18. Rapportering door het Agentschap
Het artikel werd legistiek geactualiseerd en meer onderbouwd.
De inhoudelijke vereisten van het jaarverslag zijn gebaseerd op het decreet van 29 maart 2019 houdende de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën en op hoofdstuk 3 van het Bestuursdecreet.
Art. 19. Toezicht en opvolging door de Regeringscommissaris
Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen gemaakt in dit artikel. Er wordt nog steeds verwacht dat de regeringscommissaris toezicht houdt op de overeenstemming van de verrichtingen en de werking van het Agentschap Integratie en Inburgering met het recht, de statuten, de Overeenkomst en het ondernemingsplan.
Art. 20. Toezicht en opvolging door het Agentschap Binnenlands Bestuur
In dit artikel wordt de mogelijkheid benadrukt van het Agentschap Binnenlands Bestuur om de toelage terug te vorderen en onder welke omstandigheden dat kan. Deze bepalingen werden in de huidige overeenkomst in het artikel over de boekhouding opgenomen.

Hoofdstuk 6. Evaluatie
Art. 21. Evaluatie
Er werden geen inhoudelijke wijzigingen gemaakt.
Art. 22. Bijsturing en sanctionering
Er werden geen inhoudelijke wijzigingen gemaakt.
Art. 23. Geschillenregeling
Er werden geen inhoudelijke wijzigingen gemaakt.

Hoofdstuk 7. Slotbepalingen
Art. 24. Antidiscriminatie- en diversiteitsclausule
Er werden geen inhoudelijke wijzigingen gemaakt.

Art. 25. Duur van de Overeenkomst
De duur van de overeenkomst werd aangepast om voldoende marge te bieden conform de huidige manier van werken. In de huidige overeenkomst moet binnen de negen maanden na beëdiging van de nieuwe Vlaamse Regering een nieuwe samenwerkingsovereenkomst in werking treden. Dit werd verlengd naar een duur vanaf 1 januari 2021 tot 1 januari van het tweede jaar volgend op de beëdiging van een nieuwe Vlaamse Regering. Tenzij er geen nieuwe overeenkomst is, dan wordt de overeenkomst automatisch verlengd. Het is realistischer om een nieuwe samenwerkingsovereenkomst pas af te sluiten na voldoende tijd voor opmaak en overleg.
Art. 26. Ongeldigheid van bepalingen
Er werden geen inhoudelijke wijzigingen gemaakt.
Art. 27. Aanpassing van de Overeenkomst
Er werden geen inhoudelijke wijzigingen gemaakt.
Art. 28. Beëindiging Overeenkomst
Verwijzing naar de wet op de arbeidsovereenkomst werd geschrapt. Het principe van wederkerigheid werd toegevoegd.
Art. 29. Mededeling van de Overeenkomst aan het Vlaamse Parlement en publicatie
Een passage over het publiceren op de centrale website van de Vlaamse overheid werd toegevoegd in overeenstemming met het Bestuursdecreet artikel III. 16.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting
Deze overeenkomst heeft geen bijkomende weerslag op de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap aangezien in de overeenkomst enkel gaat om de regels en modaliteiten voor de toekenning, de terugvordering en de verantwoording van de subsidies, de indiening van aanvragen en verantwoordingsstukken, de eenmalige gegevensopvraging en voor de onverenigbaarheden en de procedure voor de controle op de aanwending van de subsidies.

In overeenstemming met artikel 18, §3 van het decreet van 7 juni 2013 kan jaarlijks ten laste van de algemene uitgavenbegroting en binnen de beschikbare begrotingskredieten van de Vlaamse Gemeenschap algemene werkings-, investerings- en projectsubsidies toegekend worden. De toekenning van deze toelage wordt in artikel 14 van het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst geregeld.

Voor 2021 bedraagt de toelage 45.704k euro. Er wordt voorzien in 9 301 205 euro extra asielmiddelen. Deze toelage is ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting onder begrotingsartikel SJ0-1SFC2DY-IS – AGENTSCHAP INTEGRATIE EN INBURGERING en wordt via ministerieel besluit bij aanvang 2021 aan het Agentschap Integratie en Inburgering toegekend.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De samenwerkingsovereenkomst heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

//////////////

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het vlak van personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schuld, noch op inkomsten.

4. VERDER TRAJECT

- Samenwerkingsovereenkomst voorleggen aan parlement;
- Ministerieel besluit opmaken;
- Publicatie centrale website Vlaamse overheid.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:
1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest en het Agentschap Integratie en Inburgering;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten om het voormelde ontwerp van samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen en in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS