

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de sport door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, wat de sportschutterslicenties betreft
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met dit besluit wenst de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand de gevolgen van het federale ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, het laatst gewijzigd bij het ministerieel besluit van 12 januari 2021, te regelen wat het sportschieten en de sportschutterslicenties betreft door een aanpassing van het ministerieel besluit van 27 maart 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de sport door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19. Dit, ter verzekering van maximale rechtszekerheid voor zowel de burger en de Vlaamse overheid.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota kadert in het beleidsveld Sport.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/15 van 18 januari 2021.

Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat zo snel mogelijk duidelijkheid moet worden verleend over het aantal schietbeurten dat vereist is voor

de geldigverklaring of hernieuwing van een sportschutterslicentie in het kader van het decreet van 11 mei 2007 houdende het statuut van de sportschutter, als gevolg van de coronacrisis en de federale coronavirusmaatregelen die bepaald zijn in het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, het laatst gewijzigd bij het ministerieel besluit van 12 januari 2021. De indoorschietstanden zijn immers, na een beperkte opening, opnieuw gesloten. Het ministerieel besluit van 12 januari 2021 verlengt het toepassingsgebied in de tijd van het voormelde ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, tot 1 maart 2021. In het belang van de burger en de Vlaamse overheid moet onmiddellijk maximale rechtszekerheid worden verleend over de sportschutterslicenties die nu en binnenkort vervallen. Een sportschutterslicentie kan immers een wettige reden zijn om een wapen voorhanden te houden.

2. INHOUD

2.1. Coronavirus

Eind vorig jaar ontstond er in de regio Wuhan in China een uitbraak van een nieuw coronavirus (Covid-19). Het virus verspreidde zich in andere landen, waaronder ook in België.

Gelet op de aanbevelingen vanuit de wetenschappelijke wereld, de adviezen van de Nationale Veiligheidsraad en van het Crisiscentrum van de Vlaamse Overheid (CCVO), neemt ook de Vlaamse overheid vanuit haar bevoegdheden de nodige maatregelen om de verdere verspreiding van het coronavirus in te dammen, en om de veiligheid en de volksgezondheid te garanderen.

2.2. Garanderen rechtszekerheid

Het nooddecreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid verleent in artikel 5 de Vlaamse Regering de bevoegdheid om in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid nadere regels uit te werken voor de opschorting, het stuiten of de verlenging van proceduretermijnen of de tijdelijke aanpassing van procedurele of administratieve verplichtingen in diverse decreten en de uitvoeringsbesluiten erbij om een maximale rechtszekerheid te verzekeren. Dit geldt voor gemeenschaps- en gewestaangelegenheden.

Om een sportschutterslicentie, de jaarlijkse geldigverklaring of de hernieuwing na 5 jaar van een sportschutterslicentie te bekomen moet de sportschutter bewijzen dat hij actief lid is. Een actief lid wordt gedefinieerd als de sportschutter die minimaal zes maanden lid is van een schietsportfederatie en die via zijn sportschuttersboekje kan aantonen aan minimaal twaalf schietbeurten per jaar, gespreid over minstens twaalf dagen en over minstens twee trimesters, te hebben deelgenomen.

De coronacrisis en de huidige federale coronavirusmaatregelen, bepaald in het federale ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken, het laatst gewijzigd bij het ministerieel besluit van 12 januari 2021, hebben een rechtstreekse impact op bepaalde administratieve verplichtingen uit het decreet van 11 mei 2007 houdende het statuut van de sportschutter. Het toepassingsgebied in de tijd van het voormelde ministerieel besluit was aanvankelijk vastgesteld tot 15 januari 2021, maar werd met het ministerieel besluit van 12 januari verlengd tot 1 maart 2021.

Omdat sinds 14 maart 2020 geen schietbeurten meer konden worden georganiseerd in de schietclubs door het verbod op privé- en publieke activiteiten van sportieve en recreatieve aard, werden voor de sportschutterslicenties die op dat moment vervielen afwijkende maatregelen genomen door het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de sport door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19 (VR 2020 2703 DOC. 0262-1 BIS). Sinds 8 juni 2020 konden de schietstanden beperkt openen. Gezien de beperkte capaciteit van de schietsportclubs bij de heropstart, werd het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020, gewijzigd bij het besluit van 3 juli 2020 (VR 2020 0307 DOC 0691-1).

Door het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020, zoals gewijzigd door het besluit van 3 juli 2020, worden de voorlopige sportschutterslicenties die op 14 maart 2020 geldig waren, verlengd met zes maanden. De sportschutterslicenties met een jaarlijkse vervalddag (verjaardag van de afgiftedatum voor de eerste wapencategorie) in de periode waarin door de civiele noodsituatie tot annulering van sportactiviteiten is beslist of tot uiterlijk een maand daarna (van 14 maart 2020 tot en met 7 juli 2020) kunnen op deze vervalddag uitzonderlijk geldig verklaard worden, respectievelijk hernieuwd worden zonder dat aan de voorwaarde van actief lidmaatschap is voldaan.

Sportschutterslicenties met een jaarlijkse vervalddag in de periode van 8 juli 2020 tot en met 13 maart 2021 kunnen uitzonderlijk geldig verklaard worden, respectievelijk hernieuwd worden op voorwaarde dat zes schietbeurten worden aangetoond.

Sinds 29 oktober 2020 zijn de indoorschietstanden evenwel opnieuw gesloten ingevolge het federale ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken. Het ministerieel besluit van 12 januari 2021 verlengt het toepassingsgebied in de tijd van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 van 15 januari 2021 tot 1 maart 2021. Dat heeft tot gevolg dat het behalen van de vereiste van twaalf, respectievelijk zes schietbeurten, voor heel wat sportschutters niet haalbaar zal zijn. Bovendien blijkt sportschieten vaak te worden beoefend door oudere mensen, die tot de risicogroep voor COVID-19 behoren.

Het is daarom billijk en noodzakelijk om het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 aan te passen. Daarbij moet rekening worden gehouden met de tweede sluiting van de schietstanden en de schietsportclubs, die voorlopig tot 1 maart 2021 van toepassing is.

2.3. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1, 1°

Het toepassingsgebied van de verlenging van de duur van de voorlopige sportschutterslicenties, vermeld in het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020, waardoor eventuele schietbeurten later nog kunnen worden ingehaald of later toch rechtsgeldig deelgenomen kan worden aan de praktische proef tot het behalen van een sportschutterslicentie, wordt uitgebreid naar de voorlopige sportschutterslicenties, uitgereikt na 15 maart 2020 tot uiterlijk een maand na het verstrijken van de huidige periode waarin de schietstanden gesloten zijn.

Artikel 1, 2°

Er wordt verduidelijkt dat de regeling vermeld in artikel 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 geldt voor de sportschutterslicenties met vervalddag van 14 maart 2020 tot en met 7 juli 2020.

Artikel 1, 3°

Vanaf de inwerkingtreding van het voorliggende ontwerpbesluit wordt de regeling voor de sportschutterslicenties die vervallen in de periode 8 juli 2020 – 13 maart 2021, zoals opgenomen in artikel 1, derde lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020, gewijzigd bij het besluit van 3 juli 2020, opgeheven. De regeling, vermeld in het nieuw ontworpen artikel 1/1, 1/2, 1/3 en 1/4 is van toepassing.

Artikel 2

Invoeging artikel 1/1 in het besluit van 27 maart 2020

Houders van een sportschutterslicentie die momenteel geldig is moeten niet bij de eerstvolgende vervalddag, maar de vervalddag daarop het aantal behaalde schietbeurten aantonen. Door de tweede langdurige sluiting van de schietstanden, is het billijk om de schietbeurten die behaald moeten worden te halveren.

Invoeging artikel 1/2 in het besluit van 27 maart 2020

Houders van een nieuwe sportschutterslicentie, die uitgereikt is vanaf inwerkingtreding van dit ontwerp van besluit tot uiterlijk drie maanden na het verstrijken van de huidige periode waarin de schietstanden verplicht gesloten zijn, kunnen bij de eerste vervalddag eenmalig geldig worden verklaard als de sportschutter via het sportschuttersboekje minimaal zes schietbeurten aantoont in de twaalf maanden voorafgaand aan de vervalddag. Ook voor deze sportschutters is het billijk om de schietbeurten die behaald moeten worden te halveren.

Invoeging artikel 1/3 in het besluit van 27 maart 2020

Sportschutters waarvan de sportschutterslicentie een jaarlijkse vervalddag had in de periode van 8 juli 2020 tot en met 28 oktober 2020 en niet meer geldig is kunnen reeds omschakelen van een voorlopige sportschutterslicentie naar een definitieve sportschutterslicentie na 6 schietbeurten (in plaats van 12). Deze sportschutters beschikken reeds over de vaardigheden om te schieten. Ook voor deze sportschutters is het billijk een halvering van de schietbeurten toe te passen. Bij de eerste vervalddag dienen ze zes in plaats van twaalf behaalde schietbeurten aan te tonen voor de geldigverklaring of hernieuwing van de sportschutterslicentie.

Invoeging artikel 1/4 in het besluit van 27 maart 2020

Sportschutters waarvan de sportschutterslicentie een jaarlijkse vervalddag had in de periode van 29 oktober 2020 tot de inwerkingtreding van dit besluit, en nu niet meer geldig is, kunnen een nieuwe sportschutterslicentie verkrijgen. Deze sportschutters moeten hiervoor geen schietbeurten aantonen. In tegenstelling tot de houders van een sportschutterslicentie met een jaarlijkse vervalddag in de periode van 8 juli 2020 tot en met 28 oktober 2020, worden deze sportschutters immers geconfronteerd met de tweede sluiting van de schietstanden in de periode waarin de schietbeurten voor hun sportschutterslicentie worden gerekend.

Artikel 3

Om zo veel mogelijk sportschutters te kunnen vatten onder het nieuwe artikel 1/1, waarin de administratieve last wordt herleid tot nul, moet het besluit zo vlug mogelijk in werking kunnen treden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

De Inspectie van Financiën verleende advies op 19 januari 2021 (advies als bijlage 2).

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op xx xx 2021.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2020 tot regeling van bepaalde tijdelijke maatregelen in de sport door de civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid ingevolge het coronavirus COVID-19, wat de sportschutterslicenties betreft.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit
2. Advies Inspectie van Financiën