

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN,
INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het agentschap Opgroeien en andere bepalingen
- eerste principiële goedkeuring

Voorliggend dossier brengt aan het Vlaams personeelsstatuut de volgende wijzigingen aan:

- Noodzakelijke aanpassing aan het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 door de nauwe samenwerking tussen het Agentschap Opgroeien regie (IVA met rechtspersoonlijkheid) en het Agentschap Opgroeien (IVA zonder rechtspersoonlijkheid).

Beide entiteiten werken nauw samen en worden samen aangestuurd door één leidend ambtenaar en één directieteam. De administrateur-generaal van agentschap Opgroeien regie is ook hoofd van het agentschap Opgroeien.

- Een aantal andere aanpassingen aan het Vlaams personeelsstatuut waarvan de voornaamste hieronder in punt 2.2 zijn opgesomd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid.

De voornaamste doelstelling van dit ontwerpbesluit is aan het Vlaams personeelsstatuut de noodzakelijke aanpassingen aan te brengen door de nauwe samenwerking tussen het Agentschap Opgroeien regie (IVA met rechtspersoonlijkheid) en het Agentschap Opgroeien (IVA zonder rechtspersoonlijkheid).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgeving technisch en taalkundig advies nr. 20230/380 van 13 november 2020.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringssimpactanalyse vereist.

2. INHOUD

2.1. Samenwerking Opgroeien Regie en Opgroeien

De entiteit Kind en Gezin werd omgevormd tot agentschap Opgroeien regie en blijft een IVA met rechtspersoonlijkheid (decreet van 1 maart 2019 tot ontbinding van het Fonds Jongerenwelzijn en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin en het decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp).

De entiteit Jongerenwelzijn werd omgevormd tot agentschap Opgroeien en blijft een IVA zonder rechtspersoonlijkheid (besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien).

Beide entiteiten werken nauw samen en worden samen aangestuurd door één leidend ambtenaar en één directieteam. De administrateur-generaal van agentschap Opgroeien regie is ook hoofd van het agentschap Opgroeien (artikel 14 van voormeld besluit).

Verder behouden beide agentschappen elk apart een algemeen directeur. Personeelsbewegingen tussen beide entiteiten moeten vlot kunnen verlopen. Daarom worden in het VPS een aantal bepalingen opgenomen waardoor beide agentschappen voor bepaalde thema's beschouwd worden als één entiteit of waardoor voor bepaalde thema's de entiteit uitgebreid wordt tot beide entiteiten samen. Juridisch gezien blijven beide agentschappen naast elkaar bestaan en zijn de personeelsleden steeds in dienst van hetzij het IVA met rechtspersoonlijkheid, hetzij het IVA zonder rechtspersoonlijkheid.

2.2. Andere bepalingen

- De uitbreiding van de mogelijkheid om af te wijken van de diplomavooraarden voor knelpuntfuncties bij werving naar selectieprocedures via horizontale mobiliteit en bevordering.
- Technische rechtzetting van artikel VII 2, §1. De valorisatie van functierelevante ervaring voor de N-functies gebeurt door de "opdrachtgever" zoals gedefinieerd in artikel I 2 van het VPS.
- De limitatieve oplistijng in artikel VII 76, tweede lid, van met dienstreizen gelijkgestelde verplaatsingen wordt uitgebreid met:
 - * verplaatsingen naar de vertrouwenspersoon of de preventieadviseur psychosociale aspecten (kost ten laste van de werkgever op grond van de welzijnsreglementering);
 - * verplaatsingen (door personeelsleden) om als assessor te zetelen in een zitting van de raad van beroep.
- De termijn van orde (4 maanden) voor het indienen van een kostenstaat in het kader van een binnenlandse dienstreis (cf. artikel VII 78, tweede lid) wordt – naar analogie met de regeling voor buitenlandse dienstreizen – vervangen door een termijn voorgeschreven op straffe van verval. Kosten ingediend ná het verstrijken van deze vervaltermijn kunnen met andere woorden niet meer terugbetaald worden.
- Aangepaste regeling vergoedingen buitenlandpersoneel.

- Toevoegen van een personeelscategorie die een afwijkende aanvullende pensioenregeling kan behouden. Aangezien dit in de praktijk reeds het geval was, is deze bepaling vooral formeel van aard.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

A.1. Vergoedingen buitenlandpersoneel

Aangezien de situatie in Afrika, waar de veiligheid en de kwaliteit van het openbaar vervoer erg te wensen overlaten en dus zeer verschillend is van deze in Europa, stelt het departement op dit ogenblik al dienstwagens ter beschikking van de Algemeen Afgevaardigden van de Vlaamse Regering in Pretoria en de attachés Ontwikkelingssamenwerking. Zij ondernemen daarmee hun woon-werkverkeer, dienstverplaatsingen en terreinbezoeken. De budgettaire impact van het nieuwe artikel is voor hen daarom nihil.

De adjunct Algemeen Afgevaardigde van de Vlaamse Regering Pretoria beschikt tot op heden echter niet over een dergelijke dienstwagen. Dit is uiteraard een ongelijkheid ten opzichte van de andere collega's. Deze ongelijkheid wordt weggewerkt.

Budgettaire impact : 50.000 EUR (elke 6 jaar voor de aankoop van een wagen); recurrente kost (verzekering, benzine, onderhoud): 4.000 EUR per jaar.

A.2. Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 23 november 2020 (bijlage 3).

A.2.1. besluit van de Inspectie van Financiën

De Inspectie van Financiën geeft een gunstig advies mits de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de refertekredieten.

A.2.2. vragen van de Inspectie van Financiën

In zijn advies stelt de Inspectie van Financiën bovendien een aantal vragen. Alvorens het ontwerpbesluit voor begrotingsakkoord werd voorgelegd, werden een aantal artikelen waarover de inspectie vragen had gesteld, niet meer in het thans voorliggende ontwerpbesluit opgenomen. Deze artikelen zullen in een volgend voorstel tot wijziging van het VPS worden opgenomen.

Hierna wordt bijgevolg enkel ingegaan op de vraag van de inspectie van Financiën bij het artikel dat in de huidige versie van het ontwerpbesluit werd weerhouden (artikel 1 van het ontwerpbesluit).

- Artikel 1

Dit artikel maakt een wijziging van dienstaanwijzing mogelijk tussen het Agentschap Opgroeien regie en het Agentschap Opgroeien. In punt 3.1. van het advies stelt de Inspecteur van Financiën de vraag of de budgetoverdrachten die hiermee gepaard gaan aan de Inspectie van Financiën/begroting zullen voorgelegd worden.

A.2.3. antwoorden op de vragen van de Inspectie van Financiën

- Artikel 1 – wijziging van dienstaanwijzing

Op grond van artikel 15, §5 van het VPS is een "wijziging van dienstwijziging" enkel mogelijk binnen de entiteit, raad of instelling door de bevoegde lijnmanager. Met voorliggend ontwerpbesluit wordt een wijziging van dienstaanwijzing mogelijk gemaakt tussen het agentschap Opgroeien Regie en

het agentschap Opgroeien. Een wijziging van dienstaanwijzing gaat niet gepaard met overdracht van budgetten. Een wijziging van dienstaanwijzing tussen beide entiteiten is dan ook enkel mogelijk als dit gebeurt binnen de contouren van het huidig takenpakket van beide entiteiten.

Voor het agentschap Opgroeien zijn deze taken omschreven in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien.

Voor het agentschap opgroeien regie zijn deze vastgelegd in het oprichtingsdecreet van 1 maart 2019.

Indien een overdracht van personeelsleden gebeurt van de ene entiteit naar de andere ingevolge gewijzigde takenpakketten, is er een overdracht van budgetten. Maar dit kan enkel na aanpassing van voornoemd besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 (Opgroeien) en het decreet van 1 maart 2019 (Opgroeien Regie).

Om tegemoet te komen aan de vraag van de Inspectie van Financiën zal jaarlijks, in de loop van de maand januari voor het afgelopen kalenderjaar, over de wijzigingen van dienstaanwijzing tussen beide entiteiten, gerapporteerd worden aan de Inspectie van Financiën en aan het departement Financiën en Begroting.

A.3. Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 januari 2021 (bijlage 4).

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand. Voor de weerslag op de personeelsbudgetten verwijs ik naar de punten. 3.A.1. en 3.A.2. van deze nota.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) Personeel: voorliggend ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Mits principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering zal voorliggend ontwerpbesluit worden geagendeerd op een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest.

Vervolgens zal de ontwerptekst, hetzij voor tweede principiële goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering (bij een essentiële wijziging van de ontwerptekst tijdens de onderhandelingen), hetzij voor advies worden voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het agentschap Opgroeien en andere bepalingen;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen:
* te gelasten om de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit te agenderen op het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest en te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

* te gelasten om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2° bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlagen:

- Het principieel goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering (met bijlage);
- Artikelsgewijze bespreking;
- Het advies van de Inspectie van Financiën van 23 november 2020;
Het begrotingsakkoord van 25 januari 2021.