Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDSE BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 136 en 209 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 99 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
- Eerste principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerpbesluit breidt voor de statutaire personeelsleden het omstandigheidsverlof naar aanleiding van de bevalling van de echtgenote of samenwonende partner, of ter gelegenheid van de geboorte van een kind dat wettelijk afstamt van het personeelslid als volgt uit:

- tot 15 werkdagen vanaf 1 januari 2021;
- tot 20 werkdagen vanaf 1 januari 2023.

Voor de contractuele personeelsleden geldt eenzelfde verhoging als gevolg van een wijziging van artikel 30, §2, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur
Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Beleidsdoelstelling: Regeerakkoord 2019-2024 (verschillen contractanten – statutairen wegwerken)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies
Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2021/11 van 15 januari 2021.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Door het omstandigheidsverlof naar aanleiding van o.a. de bevalling van de echtgenote krijgt het personeelslid in de eerste levensmaanden van zijn pasgeboren kind tijd om voor het kind te zorgen en een band op te bouwen met het kind. Dit omstandigheidsverlof bedroeg voor de statutaire en contractuele personeelsleden bij lokale besturen 10 werkdagen. Door de artikelen 63 en 64 van de Programmawet van 20 december 2020, die rechtstreeks van toepassing zijn op de contractuele personeelsleden van lokale besturen, worden de tien dagen omstandigheidsverlof vanaf 1 januari 2021 opgetrokken naar vijftien dagen en vanaf 1 januari 2023 naar twintig dagen.

In het licht van de harmonisering van de arbeidsvoorwaarden van statutaire en contractuele personeelsleden naar aanleiding van het Regeerakkoord 2019-2024, en omdat inzake het zorgen voor een pasgeboren kind geen onderscheid zou mogen bestaan tussen statutaire en contractuele personeelsleden, wijzigt het voorliggende ontwerp van besluit het geboorteverlof voor statutaire personeelsleden bij lokale besturen overeenkomstig de Programmawet van 20 december 2020.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel zorgt ervoor dat de eindejaarspremie niet pro rata verminderd wordt voor het personeelslid van de gemeente of de provincie dat omstandigheidsverlof opneemt naar aanleiding van de bevalling van de echtgenote of samenwonende partner, of ter gelegenheid van de geboorte van een kind dat wettelijk afstamt van het personeelslid.

Artikel 2

Punt 1° zorgt ervoor dat het personeelslid recht heeft op 15 werkdagen omstandigheidsverlof voor geboortes die plaatsvinden vanaf 1 januari 2021 en 20 werkdagen omstandigheidsverlof voor geboortes die plaatsvinden vanaf 1 januari 2023.

Punt 2° bepaalt dat het statutaire personeelslid gedurende de bijkomende dagen omstandigheidsverlof geen recht heeft op een volledige doorbetaling van het salaris. Het statutaire personeelslid heeft tijdens de bijkomende dagen recht op 82% van het brutosalaris. Dit naar analogie met de uitkeringsregeling die voor de contractuele personeelsleden geldt. Voor de berekening van de 82% houdt dit ontwerp rekening met een begrensd brutosalaris van 26.230 euro (100%) op jaarbasis. Dit heeft voor gevolg dat statutaire personeelsleden die minder dan 26.230 euro (100%) verdienen recht hebben op 82% van hun bruto. Statutaire personeelsleden die 26.230 euro (100%) of meer verdienen krijgen 82% van het geplafonneerde salaris.

Verder worden volgende huidige bepalingen overgenomen: alle omstandigheidsverloven worden gelijkgesteld met dienstactiviteit; alle omstandigheidsverloven worden bezoldigd met uitzondering van het hierboven beschreven omstandigheidsverlof.

Punt 3° bepaalt dat voor het hierboven beschreven omstandigheidsverlof de contractuele personeelsleden de regels van het arbeidsrecht volgen.

Tenslotte wordt bepaald dat als een bestuur dienstvrijstelling toekent aan een personeelslid naar aanleiding van de bevalling van de echtgenote of samenwonende partner, of ter gelegenheid van de geboorte van een kind dat wettelijk afstamt van het personeelslid, het personeelslid niet nogmaals recht heeft op omstandigheidsverlof voor die gebeurtenis.

Artikel 3

Dit artikel zorgt ervoor dat de eindejaarspremie niet pro rata verminderd wordt voor het personeelslid van het OCMW dat omstandigheidsverlof opneemt naar aanleiding van de bevalling van de echtgenote of samenwonende partner, of ter gelegenheid van de geboorte van een kind dat wettelijk afstamt van het personeelslid.

In het besluit van 12 november 2010, moet geen tegenhanger ingeschreven worden van het bovenstaande artikel 2 omdat artikel 140 van het besluit van 12 november 2010 ervoor zorgt dat men binnen het OCMW de regels inzake omstandigheidsverlof moet overnemen in overeenstemming met de regels daarover uit de rechtspositieregeling van het gemeentepersoneel.

Artikel 4

Dit artikel bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 januari 2021. Dit is een retroactieve werking, om zo de statutaire personeelsleden gelijke rechten te geven als hun contractuele collega's. De contractanten hebben namelijk reeds recht op een verhoging naar vijftien werkdagen vanaf 1 januari 2021 op basis van artikel 63 en 64 van de Programmawet van 20 december 2020. De terugwerkende kracht heeft daarom betrekking op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent. De terugwerkende kracht is ook noodzakelijk voor de goede werking van de diensten en tast in beginsel geen verkregen rechten aan omdat wordt bepaald dat statutaire personeelsleden de eventuele gekregen dienstvrijstelling behouden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting
Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Inspectie van Financiën
Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op xx/xx/2021.

Begrotingsakkoord
Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft volgende weerslag op lokale en provinciale besturen:
- personeel: de uitbreiding van het omstandigheidsverlof voor statutairen vereist mogelijk een beperkte bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel, maar vereist geen eventuele noodzakelijke werving van extra personeel;
- werkingsuitgaven: het ontwerp heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
- investeringen en schulden: er zijn geen investeringen verbonden aan de uitvoering van het voorstel van beslissing;
- ontvangsten: er worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.

Conclusie: De voorgestelde wijziging zal weinig weerslag hebben op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in het comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap.

Na de onderhandelingen en de (tweede) principiële goedkeuring zal het ontwerp van besluit voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 136 en 209 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en artikel 99 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten om voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:
- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën
- (in voorkomend geval: het begrotingsakkoord, het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, of van een andere minister)
- (in voorkomend geval: akkoorden, protocollen en notulen van onderhandelings- of overlegorganen.