

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering houdende de verlenging van diverse maatregelen ingevolge COVID-19 voor het onderwijspersoneel, voor uitzonderlijke opvang in de internaten, IPO en MPIGO, busbegeleiders in het buitengewoon onderwijs en contactonderzoek door de centra voor leerlingenbegeleiding voor het tweede trimester van schooljaar 2020-2021

Samenvatting: de COVID-19 pandemie zal ook tijdens het tweede trimester van het schooljaar 2020-2021 blijven aanhouden. Daarom zijn opnieuw verschillende maatregelen nodig. In dit besluit worden de meest dringende maatregelen genomen die niet op uitstel kunnen wachten. Alle maatregelen in dit besluit zijn een verlenging van maatregelen die in het eerste trimester van dat schooljaar al van kracht waren. Het betreft het verlengen van het verlof wegens overmacht, een tussenkomst voor uitzonderlijke opvang in de onderwijsinternaten, IPO en MPIGO, extra busbegeleiders voor het collectief leerlingenvervoer buitengewoon onderwijs en middelen voor contactonderzoek door de centra voor leerlingenbegeleiding.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Kleuter en leerplichtonderwijs (m.i.v. CLB's en internaten/IPO's/MPIGO's): beheer impact COVID-19
- Deeltijds kunstonderwijs, hoger en volwassenonderwijs: beheer impact COVID-19

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- de Inspectie van Financiën verleende een advies op 5 januari 2021.
- de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting gaf zijn akkoord op **XX YY** 2021.

Retroacta beslissingen m.b.t. het eerste trimester schooljaar 2020-2021:

- VR PV 2020/45 d.d. 4 september 2020 - punt 0032: COVID-19 BVR extra werkingsbudget

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De corona-pandemie heeft ook tijdens het schooljaar 2020-2021 een serieuze impact op het Vlaamse onderwijs. Met voorliggend besluit worden enkele maatregelen die werden genomen voor het eerste trimester van het schooljaar 2020-2021 (cf. retroacta supra) verlengd voor de periode 1.1.2021-02.4.2021 (tot 18.4.2021 voor de internaten).

De maatregelen in dit besluit zijn dringend noodzakelijk voor de verdere organisatie van het onderwijs. De maatregelen voor de internaten en de busbegeleiders in het buitengewoon onderwijs hebben bovendien betrekking op een kwetsbare doelgroep van leerlingen. Voor de rechtszekerheid van de instellingen, hun personeelsleden en hun leerlingen is het nodig dat de verlenging zo snel mogelijk na 1 januari 2021 beslist wordt.

Voor het starten van het besluitvormingsproces zijn er ook dwingende beperkingen. De voorgestelde maatregelen zijn onder meer afhankelijk van de meest recente ontwikkelingen, zoals de curve van de besmettingen (die in de tweede lesweek van het tweede trimester opnieuw stijgend is) federale maatregelen en maatregelen in het kader van de preventieve gezondheidsbeleid en de concrete impact van deze ontwikkelingen op het onderwijs. De voorgestelde maatregelen vereisen een voorafgaande evaluatie van de meest actuele toestand.

Deze beperkingen aan de termijn voor het besluitvormingsproces en de nodige voorbereidingstijd om zo zorgvuldig mogelijk de teksten op te stellen en de samenhangende kosten te budgetteren op basis van actuele gegevens (voor een volgend jaar 2021), heeft er toe geleid dat het besluitvormingsproces voor dit ontwerp te kort is om aan de Raad van State een advies te vragen, zelfs bij hoogdringendheid.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Wanneer een school sluit of een quarantaine wordt opgelegd, dienen de Vlaamse onderwijsinternaten, tehuizen, IPO en MPIGO te voorzien in extra opvang. Die opvang is uitzonderlijk en valt niet binnen de reguliere omkadering. Er is dus geen personeel voorzien voor deze momenten. Met uitzonderlijke opvang beogen we opvang op momenten dat het internaat of tehuis normaal niet open is en opvang van jongeren die normaal geen interne van het internaat of tehuis zijn, zodat er geen dubbele financiering ontstaat. Voor de organisatie van deze uitzonderlijke opvang worden middelen ter beschikking gesteld.

De einddatum van deze maatregel wordt vastgesteld op 18 april 2020, omdat ook in de Paasvakantie mogelijk uitzonderlijke opvang nodig is in deze instellingen.

Artikel 2

Deze maatregel volgt uit de verderzetting van het vervoer door De Lijn met de (circa) 150 extra bussen die tijdens het 1^e trimester van schooljaar 2020-2021 werden ingezet naar aanleiding van COVID-19.

Om het recht op leren ook voor kinderen uit het buitengewoon onderwijs te kunnen garanderen, is het leerlingenvervoer cruciaal. Het buitengewoon onderwijs blijft doorheen de pandemische fasen zo maximaal mogelijk actief. Hierbij dient het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken (VVM – De Lijn) samen te werken met het beleidsdomein Onderwijs (busbegeleiders).

Sinds begin september kunnen scholen ervoor kiezen om gesplitst te rijden. De regels voor BUBAO (-12 jaar) zijn immers anders dan de regels voor BUSO (+12 jaar). Door deze gesplitste ritten is de ritduur gestegen. De Lijn bepaalde een maximale rittijd. Duurt een rit langer, wordt deze ontduubeld. Het voertuigenpark van De Lijn wordt reeds volledig ingezet waardoor er om dit te realiseren onder meer bijkomend vervoer zal moeten ingehuurd worden bij de pachters en/of via onderaanneming van de pachters. Hierdoor werden tijdens het eerste trimester tot bijna 150 extra ritten per vervoersmoment ingeschakeld. Dit aantal lijkt nu gestabiliseerd.

Per rit wordt er een busbegeleider vanuit onderwijs voorzien. Voor het beleidsdomein Onderwijs genereren de 140 à 150 extra ritten dus een meerkost. De administratie berekende de meerkost van de extra busbegeleiders (= extra lonen) voor de periode van 1 januari 2021 t.e.m. 2 april 2021 op €1.283.317.

Volgende tabel geeft een samenvattend overzicht (in euro):

Extra ritten: januari - paasvakantie

	Uurloon	Gemiddelde ritduur per dag	Kalenderdagen	Totale kost BB voor 1 bus op jaarbasis	Aantal extra bussen	Totale kost BB voor alle extra bussen op jaarbasis
GO!	€19,08	6	76	€ 8.700,48	40	€ 348.019,20
OGO	€19,89	6	76	€ 9.069,84	13	€ 117.907,92
VGO	€19,91	6	70,54	€ 8.426,71	97	€ 817.390,71
					150	€ 1.283.317,83

Artikel 3 en 4

In het BVR van 4 september 2020 werden aan de CLB 's voor het uitvoeren van de opdrachten rond contactonderzoek extra middelen voorzien voor 75 VTE 's, dit voor de periode van 1 september 2020 tot en met 31 december 2020. In het BVR van 13 november 2020 werden voor diezelfde opdrachten nog eens bijkomende middelen voorzien voor 232 VTE 's, dit voor de periode van 19 oktober 2020 tot en met 31 december 2020. Samen werden dus middelen voorzien voor 307 VTE 's extra. Dit wordt nu doorgetrokken voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 18 april 2021. 307 VTE 's verrekend aan een gewogen loonkost van 52.182,22 euro bedraagt 16.019.941,54 euro op jaarbasis of 4.672.482,95 euro voor de periode van 1 januari 2020 tot en met 18 april 2020.

Uit de cijfers van het CLB-contactonderzoek blijkt dat het aantal besmettingen in de weken net voor de Kerstvakantie opnieuw toenemen. Naast het uitvoeren van de contactonderzoeken hebben de CLB's nog heel wat andere opdrachten in het kader van leerlingenbegeleiding in te halen. We moeten ten allen tijde voorkomen dat kwetsbare leerlingen in de kou blijven staan of dat vaccinatieschema's niet tijdig kunnen afgewerkt worden.

Uit de analyses die professor Niel Hens maakt van de gegevens van de gevoerde contactonderzoeken door de CLB's blijkt ook dat deze contactonderzoeken effectief werken en dus heel erg nuttig zijn voor de opsporing van COVID-19. Op die manier kunnen de scholen zo veel als mogelijk virusvrij gehouden worden en kunnen ze hun werking verder zetten. Hoe het aantal besmettingen de komende weken zal evolueren is moeilijk in te schatten, maar het valt alvast niet uit te sluiten dat deze verder zullen stijgen, zeker gezien de minder goede situatie in de ons omringende landen en de opkomst van de meer besmettelijke variant uit Groot-Brittannië. Het lijkt ons dan ook niet aangewezen om nu al het aantal ingezette VTE's terug te schroeven.

Verder werd er in het BVR van 13 november 2020 50.000 euro uitgetrokken om alle gegevens in verband met het COVID-19-virus correct te kunnen verwerken in het dataregistratiesysteem LARS. Een forfait van 862,07 euro per CLB werd voorzien in de periode van 19 oktober 2020 tot en met 31 december 2020. Dit doortrekken naar de periode van 1 januari 2021 tot en met 2 april 2021 betekent een forfait van 1.206,89 euro per CLB of 70.000 euro in totaal. Er zijn immers constant updates aan de software nodig (bijvoorbeeld ook om testresultaten te verzamelen, koppeling te maken met ZorgAtlas, de federale systemen, etc.).

Artikel 5

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 13 november 2020 betreffende een tijdelijke uitbreiding van het verlof wegens overmacht en betreffende de dringende aanpassing van de bekwaamheidsbewijzen van de artsen in de centra voor leerlingenbegeleiding werd een uitbreiding van het verlof wegens overmacht ingevoerd om een oplossing te bieden aan personeelsleden die zich geconfronteerd zagen met een opvangnood. Daarom werd het verlof wegens overmacht tijdelijk uitgebreid. Deze maatregel liep echter af op 31 december 2020. Met het voorliggend ontwerp wordt de maatregel verlengd van 1 januari 2021 tot en met 31 maart 2021. Tegelijk werd de maatregel lichtjes bijgestuurd naar analogie van de aanpassingen aan de Wet van 23 oktober 2020 tot het openstellen van tijdelijke werkloosheid overmacht corona voor werknemers in de gevallen waarin het onmogelijk is voor hun kind om naar het kinderdagverblijf, de school, of het centrum voor opvang voor personen met een handicap te gaan en naar analogie met de aanpassingen in het Vlaams personeelsstatuut aan het tijdelijk verlof bij sluiting van de school, opvang of centrum voor opvang voor personen met een handicap als gevolg van een maatregel op de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken.

Het betreft volgende aanpassingen:

1) Aanpassing van de toekenningsvoorwaarden:

In de wet van 23 oktober 2020 staat als gevolg van de wijziging door de wet van 20 december 2020 niet langer de sluiting van het kinderdagverblijf, de school of het centrum centraal, maar wel het kind. Als een kind door een corona-maatregel niet naar het kinderdagverblijf, de school of het centrum kan gaan, dan voorziet de wet in een tijdelijk verlof. Hierdoor is het verlof niet enkel bij de sluiting van het kinderdagverblijf, school of centrum van toepassing, maar ook in de volgende twee gevallen:

- Het kind moet verplicht afstandsonderwijs volgen;
- Het kind moet zonder dat diens kinderdagverblijf, school of centrum sluit zelf in quarantaine gaan.

2) Aanpassing van de verloningsregeling: het percentage van 70% verloning wordt opgetrokken naar 80%, naar analogie met het VPS. Vastgesteld werd immers dat er bij een 70% regeling een verschil bestond tussen het nettoloon dat een personeelslid ontving en de netto-uitkering die een contractueel personeelslid ontving. Het feit dat van de brutouitkering 15% bedrijfsvoorheffing gaat, is een belangrijke oorzaak van dit verschil.

Het is de bedoeling dat de personeelsleden zoveel mogelijk in overleg met hun inrichtende macht, centrubestuur of hogeschoolbestuur een beroep doen op de mogelijkheid tot telewerken gedurende de periode van sluiting. Daarnaast kan een beroep gedaan worden op de huidige bestaande verlofmogelijkheden. Als die maatregelen echter niet volstaan, kan bijkomend verlof wegens overmacht genomen worden:

1° als met het personeelslid een minderjarig kind samenwoont dat aan een van de volgende voorwaarden voldoet:

- a) het kind kan niet naar zijn kinderdagverblijf of school gaan, omdat het kinderdagverblijf, de klas of de school waarvan het deel uitmaakt, sluit als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;
- b) het kind moet verplicht afstandsonderwijs moet volgen;
- c) het kind moet in quarantaine of in isolatie om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;

2° als het personeelslid een gehandicapt kind ten laste heeft, ongeacht de leeftijd van dat kind, en dat kind niet naar een centrum voor opvang van gehandicapte personen kan gaan, of de intramurale of extramurale dienstverlening of behandeling georganiseerd of erkend door de Gemeenschappen niet langer kan genieten, als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken.

Artikel 5 bevat het toepassingsgebied en de uitbreiding van het verlof wegens overmacht, zowel in het niet-hoger als in het hoger onderwijs. Het personeelslid heeft vanaf 1 januari 2021 tot en met 31 maart 2021 bijkomend recht op verlof wegens overmacht in één van de volgende gevallen:

1° als met het personeelslid een minderjarig kind samenwoont dat aan een van de volgende voorwaarden voldoet:

- a) het kind kan niet naar zijn kinderdagverblijf of school gaan, omdat het kinderdagverblijf, de klas of de school waarvan het deel uitmaakt, sluit als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;
- b) het kind moet verplicht afstandsonderwijs moet volgen;
- c) het kind moet in quarantaine of in isolatie om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken;

2° als het personeelslid een gehandicapt kind ten laste heeft, ongeacht de leeftijd van dat kind, en dat kind niet naar een centrum voor opvang van gehandicapte personen kan gaan, of de intramurale of extramurale dienstverlening of behandeling georganiseerd of erkend door de Gemeenschappen niet langer kan genieten, als gevolg van een maatregel om de verspreiding van het coronavirus SARS-CoV-2 te beperken.

Dit recht op verlof wegens overmacht geldt enkel wanneer telewerk niet mogelijk is. Het verlof geldt maximaal gedurende de hele periode waarop het attest of de aanbeveling die worden uitgereikt, betrekking heeft.

Het verlof wordt gelijkgesteld met dienstactiviteit. Het personeelslid ontvangt tijdens dit verlof wegens overmacht 80 % van zijn brutosalaris op jaarbasis. Naar analogie met de regeling die voor contractuele personeelsleden geldt, wordt het salaris waarop de 80% berekend wordt begrensd. Deze begrenzing is gelijk aan 21.000 euro bruto op jaarbasis aan 100%. Personeelsleden die minder

dan deze begrenzing verdienen, ontvangen aldus 80% van hun werkelijke salaris. Personeelsleden die meer dan 80% verdienen, ontvangen 80% van het begrensde salaris.

De andere artikelen behoeven geen toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID (VAK EN VEK).

Artikel 1

Het bedrag per onderwijsinternaat/MPIGO/IPO wordt berekend door per halve schooldag uitzonderlijke opvang het aantal aanwezige internen te vermenigvuldigen met 50 euro. Met deze middelen kan het bestuur alle onkosten maken die nodig zijn voor de organisatie van de uitzonderlijke opvang (vervoerskosten, kleine onkostenvergoeding voor de vrijwilligers, materiaal voor activiteiten met de internen, verhoogde kosten voor verwarming/water/elektriciteit ...). Het bedrag voorzien voor de periode 1 september 2020 tot en met 31 december 2020 wordt als basis gebruikt voor de berekening van het budget voor deze periode (verhouding 15weken/18weken).

De bedragen voor de IPO en MPIGO werden aangepast. Signalen uit het werkveld gaven aan dat de initiële redenering (er is in een IPO meer basisomkadering dat al actief is op niet schooldagen en deze bredere basisomkadering zorgt er voor dat een IPO minder kosten dient te maken voor bijkomende uitzonderlijke opvang) niet klopt:

- indien een IPO bijkomende opvang moet voorzien is gaat het om langere periodes (meer tijd dat omkaderd moet worden)
- Uitzonderlijke opvang binnen een IPO zal quasi altijd gaan om opvang van kwetsbare leerlingen (handicap, thuissituatie en de combinatie er van) wat maakt dat voor deze kinderen meer kosten gemaakt dienen te worden
- aansluitend bij het vorige element, uitzonderlijke opvang kan er ook in een IPO toe leiden dat er bijkomend personeel aangetrokken moet worden, wil men de (leef)groepen hanteerbaar houden en dan komt ook een IPO voor grote uitdagingen te staan
- de uitzonderlijke opvang zou met de huidige regels m.b.t. schoolsluitingen ook kunnen vallen op momenten dat het IPO niet open is en dan speelt het voordeel van de basisomkadering niet

Berekening:

	aantal weken	bedrag
1 september 2020 - 31 december 2020	18	€ 2 083 000
1 januari 2021 - 18 april 2021	15	€ 1 735 833
1 januari 2021 - 30 juni 2021	25,5	€ 2 950 917

Artikel 2

Volgende tabel geeft een samenvattend overzicht (in euro):

Extra ritten: jan - 18 apr

	Uurloon	Gemiddelde ritduur per dag	Kalenderdagen	Totale kost BB voor 1 bus op jaarbasis	Aantal extra bussen	Totale kost BB voor alle extra bussen op jaarbasis
GO!	€ 19,08	6	76	€ 8.700,48	40	€ 348.019,20
OGO	€ 19,89	6	76	€ 9.069,84	13	€ 117.907,92
VGO	€ 19,91	6	70,54	€ 8.426,71	97	€ 817.390,71
					150	€ 1.283.317,83

Artikel 3 en 4

In het BVR van 4 september 2020 werden aan de CLB 's voor het uitvoeren van de opdrachten rond contactonderzoek extra middelen voorzien voor 75 VTE 's, dit voor de periode van 1 september 2020 tot en met 31 december 2020. In het BVR van 13 november 2020 werden voor diezelfde opdrachten nog eens bijkomende middelen voorzien voor 232 VTE 's, dit voor de periode van 19 oktober 2020 tot en met 31 december 2020. Samen werden dus middelen voorzien voor 307 VTE 's extra. Dit wordt nu doorgetrokken voor de periode van 1 januari 2021 tot en met 18 april 2021. 307 VTE 's verrekend aan een gewogen loonkost van 52.182,22 euro bedraagt 16.019.941,54 euro op jaarbasis of 4.672.482,95 euro voor de periode van 1 januari 2020 tot en met 18 april 2020.

Uit de cijfers van het CLB-contactonderzoek blijkt dat het aantal besmettingen in de weken net voor de Kerstvakantie opnieuw toeneemt. Naast het uitvoeren van de contactonderzoeken hebben de CLB's nog heel wat andere opdrachten in het kader van leerlingenbegeleiding in te halen. We moeten ten allen tijde voorkomen dat kwetsbare leerlingen in de kou blijven staan of dat vaccinatieschema's niet tijdig kunnen afgewerkt worden.

Uit de analyses die professor Niel Hens maakt van de gegevens van de gevoerde contactonderzoeken door de CLB's blijkt ook dat deze contactonderzoeken effectief werken en dus heel erg nuttig zijn voor de opsporing van COVID-19. Op die manier kunnen de scholen zo veel als mogelijk virusvrij gehouden worden en kunnen ze hun werking verder zetten.

Hoe het aantal besmettingen de komende weken zal evolueren is moeilijk in te schatten, maar het valt alvast niet uit te sluiten dat deze verder zullen stijgen, zeker gezien de minder goede situatie in de ons omringende landen en de opkomst van de meer besmettelijke variant uit Groot-Brittannië. Het lijkt ons dan ook niet aangewezen om nu al het aantal ingezette VTE's terug te schroeven.

Het bedrag wordt onder de CLB 's verdeeld op basis van hun aandeel in de nieuwe omkadering.

Artikel 5

De verlenging van de uitbreiding van het verlof wegens overmacht heeft mogelijk een beperkte financiële weerslag. Enerzijds krijgt de titularis die het verlof wegens overmacht opneemt een vergoeding van 80% van het salaris. Dat betekent een besparing. Anderzijds is het bij een afwezigheid van meer dan tien werkdagen mogelijk om een vervanger aan te stellen. Deze vervanger moet dan eveneens bezoldigd worden. Het is echter niet in te schatten in hoeveel gevallen een vervanger aangesteld zal worden. Ten eerste is er geen zicht op het aantal situaties waarin de sluiting van de school, crèche of instelling langer dan tien werkdagen zal duren. Ten tweede valt niet in te schatten in hoeveel van die situaties er een vervanger kan worden gevonden. We gaan ervan uit dat beide effecten (besparing vs. meerkost) elkaar opheffen en er dus geen extra budget nodig is.

Overzichtstabel:

Maatregel	Budget t.e.m. 18 april (in Keuro)
Extra opvang in de internaten	1.736
Extra busbegeleiders in BuO	1.283
Extra middelen contactonderzoek CLB	4.672
Verlof wegens overmacht	0
Totaal	7.691

Het benodigde krediet t.b.v. 7.691 keuro zal op 29 januari 2021 herverdeeld worden vanuit de coronaprovisie 2021.

De Inspectie van Financiën gaf advies op 5 januari 2021

Het begrotingsakkoord werd verleend op ...

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, investeringen en schuld, en ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De minister bevoegd voor Onderwijs wordt belast met de uitvoering van dit besluit. Omwille van de dringende noodzakelijkheid wordt dit ontwerp niet voorgelegd aan het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State (cfr. Art. 3, §1 gecoördineerde wetten op de Raad van State). Het besluit wordt direct voorgelegd voor definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de verlenging van diverse maatregelen ingevolge COVID-19 voor het onderwijspersoneel, uitzonderlijke opvang in de internaten, IPO en MPIGO, busbegeleiders in het

buitengewoon onderwijs en contactonderzoek door de centra voor leerlingenbegeleiding voor het tweede trimester van schooljaar 2020-2021.

- 2° dat de benodigde middelen vanuit de coronaprovisies 2021, via een afzonderlijk herverdelingsbesluit, zullen worden herverdeeld naar de betrokken begrotingsartikels van de onderwijsbegroting 2021.
- 3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

Ben WEYTS